

文章编号:1672-058X(2013)01-0086-04

武陵山区区域经济协作发展动力机制研究

何悦,李妍妍,于金鹏,郭军,陈沙沙

(重庆工商大学 长江上游经济研究中心,重庆 400067)

摘要:通过对武陵山区发展现状的分析,提出了促进武陵山区区域经济合作动力机制,对我国欠发达地区和跨省级边界地区的区域合作发展具有一定的借鉴作用。

关键词:武陵山区;区域合作;动力机制

中图分类号:F321

文献标志码:A

武陵山经济协作区属于我国内陆跨省际接壤面积最大、人口最多的少数民族聚居区,是国家西部大开发和中部崛起战略交汇地带,是我国中西部结合的欠发达地区。通过对武陵山区区域经济协作机制的研究,对整个武陵山经济协作区和我国省际交界地带的发展具有借鉴的意义。

1 武陵山区区域发展现状

武陵山区包括了渝、鄂、湘、黔4省的部分地区,面积大约10万 km^2 。主要包括:重庆市渝东南地区的“一区五县”,湖北省恩施土家族苗族自治州、宜昌市、湖南省的湘西州、怀化市、张家界市以及常德市部分区县,贵州的铜仁地区。

1.1 经济现状分析

2010年,武陵山区生产总值为1954亿元,人均生产总值仅11060元,相当于全国人均生产总值的59.3%;实现财政总收入231.89亿元,人均财政收入1312元,相当于全国平均水平的20.53%。武陵山区总面积为全国的1.6%,人口占全国的1.32%,但地方生产总值仅为全国生产总值的0.49%,财政总收入为全国财政总收入的0.27%。从以上几个数据可以看出,武陵山区经济较为落后,各项经济指标距离全国平均水平都有较大的差距^[1]。

1.2 资源现状

武陵山区区域资源丰富。区域内蕴藏着丰富的矿产资源,并且储量大、质量高、分布广。动植物资源也较为丰富,武陵山区内生长着各类气候带职务达4000多种,产各类中草药1800多种。武陵山区有乌江、清江等几大水系,水能资源十分丰富,开发利用潜力大。另外,武陵山区旅游资源也非常丰富,除了少数民族的优秀传统文化,自然景观也相当怡人,有20多处5A、4A级旅游景区,5处国家重点风景名胜区。

1.3 交通现状

武陵山区经济协作区的公路密度仅为52.9 km/km^2 ,许多地方依旧是最原始的运输方式,区域间出行相

收稿日期:2012-09-22;修回日期:2012-10-12.

作者简介:何悦(1988-),女,重庆涪陵人,硕士研究生,从事区域经济理论与政策研究.

当不便。虽然经过多年的基础设施建设,武陵山区的交通条件等到明显改善,拥有黔江舟白机场作为航空主要通道,多条铁路和省级公路均已全线通车,但要建立一个较为全面的立体交通网络还需要一段时间。

1.4 产业现状

由于区域历史发展、文化背景等不同,不同区域产业发展情况和结构存在一定的差异。总体来看,武陵山区区域重点发展主要集中在第一产业,第二产业和第三产业较为薄弱,产业结构不太合理,没有竞争优势。另外,武陵山区区域内经济发展水平差距较大,铜仁、恩施、黔江、张家界、怀化等地区经济较为发展,产业结构较为合理,其他地区发展较为困难。

2 武陵山区区域经济协作发展的障碍

2.1 行政区划壁垒阻碍市场经济的形成

在市场经济条件下,地方经济持续、快速、健康发展的前提是各经济主体能够自由竞争、生产要素以及商品能够自由流动。武陵山区涵盖湖北、湖南、重庆、贵州4省市交界地区的71个县(市、区),不同省市的区县隶属于不同的行政区划,从而形成的行政区划壁垒犹如一堵看不见的墙,阻碍着市场竞争机制的形成,导致本地企业不能通过竞争提高生存能力和发展潜力,产品不具有市场竞争力,生产要素流动也严重受阻,难以实现有效的配置,从而对区域经济横向联系产生刚性约束,人为阻碍武陵山区经济协作发展。

2.2 地方经济利益的驱使催生地方保护主义

地方政府为了行政区的经济利益,运用行政权力,干预本地企业进行跨行政区的商业决策,阻碍外地企业的设立和正常经营活动,使资源配置向有利于本地企业发展的方向倾斜;在本地企业和外地企业之间实行政策歧视,对本地企业给予各种优惠政策,大力扶持,而对外地企业采取各种非市场壁垒,使其在竞争中处于劣势。此外,地方政府各自为政的做法还会造成产业结构趋同,造成区域间分工协作淡化,产业结构趋同,导致“大而全”、“小而全”现象出现,支柱产业结构相似,其集中程度很低。

2.3 现行财税体制影响要素优化配置

武陵山区由于经济水平低下,导致地方税基薄弱且不稳定,课税成本较高,税收规模小。为了稳定地方税基,维持税收来源,各区县政府必然高筑区域壁垒:一是通过增加课税对象和扩大税源来增加收入,或者阻碍本地企业跨行政区投资和并购来增加收入,其结果必然造成相邻地区之间重复建设和产业结构趋同,影响要素跨行政区流动。二是采取各种税收优惠措施保护本地企业,而外来投资企业不能享受这些优惠,反而会因为过多承担行政事业性收费负担,在竞争中处于劣势。重税重费给外来企业带来巨大压力,其结果必然造成投资缩减,要素跨省流动不畅,难以实现优化配置^[2]。

2.4 制度选择性的实施及监督难是区域经济协作的深层次障碍

武陵山区相关各方虽然已经建立了一系列的合作制度,但各地方政府可能在实施制度的过程中存在选择性。有利于提高本地区利益的制度安排则积极实施,对于本地区利益比较小或暂时有损本地区利益,会持观望态度,或者拖延实施,或者拒绝实施。另外,在制度实施过程中,也存在着监督难的情况。由于制度的监督是有成本的,作为监督的主体不仅要付出时间的代价,而且监督的公正性和有效性也会受到质疑。因此监督主体的缺位,这必然会影响到区域经济协作的持久性。

3 武陵山区区域经济协作动力机制构建

区域经济发展是社会、经济、政治、文化诸因素综合作用的结果,是区域内外各种力量相互交织的产物。

针对现阶段武陵山区经济发展的现实状况,目前武陵山区经济加速发展的动力机制可以概括为企业、居民、政府 3 个方面,并以此构筑了动力机制模型(图 1)。

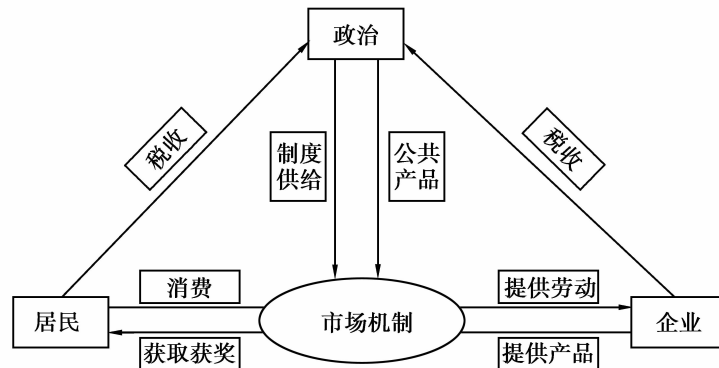


图 1 武陵山区经济圈加速发展动力机制模型

3.1 企业主体

市场机制是推动区域经济快速发展的核心机制,是区域经济快速发展的内在驱动力。通过优化资源配置、促进生产效率创造最大价值,是经济发展的内生动力。企业作为市场的主要参与者,其能否在当地生存扎根,取决于当地的物质生产资料成本、人力资源成本、制度供给及市场需求等要素。武陵山区位于湘、鄂、黔、渝三省一市的结合部,都是离各自省会最远的地区,离各自所属的经济圈核心就更远,所受的辐射和拉动作用有限。由于地区经济发展的落差,自身发展后劲不足,自然资源、经济社会发展水平、经济结构、文化规则及发展内涵与城市经济圈的差异性,使得武陵山区成员自身优势相对弱化。自身的经济弱势地位使得武陵山区难以同周边城市在同一产业起跑线上竞争,唯有利用自身经济资源优势,走错位化、特色化的工业化道路,与其他经济圈形成良性的供需互动,才能走出经济困境。

3.2 居民主体

经济发展的根本动力来自于需求,来源于居民不断提高的生活质量要求。武陵山区的经济发展呈现出强劲的潜在市场需求,居民消费需求增长拉动 GDP 增长这一主要力量还有较大潜力。2010 年武陵山区社会消费品零售总额 1 384.2 亿元,占 GDP 比重 26%,低于全国平均水平 12 个百分点,居民消费对 GDP 的贡献严重不足,挖掘和释放居民的消费潜力,对促进区域经济发展具有重要的实际意义。促进武陵山区的居民消费就是增加农民收入的问题。可以以企业为中介,通过吸收农业富余劳动力实现农民集聚,提高农民收入,推动城镇化快速发展。

3.3 政府主体

(1) 推进基础设施的建设。政府的一个重要职能是提供公共产品,以弥补市场机制的不足。由于我国政府有管理经济的职能,各级政府对行政所辖地的城镇建设投资和要素起到一定的配置作用。通过对区域内交通网络,电力、水力等基础设施,信息化通道的建设和人才的培养,促进整个区域的发展。另外,政府本身也是一个巨大的消费团体,政府的办公开支、管理开支等显然对所在城镇经济发展具有促进作用。

(2) 做好制度供给。在区域发展中,政府政策(包括中央和地方政府的政策以及两者的关系)、政府行为是资源配置和规范人们经济活动“看得见的手”,它对区域经济的发展具有极为重要的导向作用。武陵山区各政府通过积极协作,突破行政区划的制约,争取国家政策支持,建立不同层级的合作组织,为实现经济发展奠定基础。

同时,建立经济圈协调委员会,就区域可能涉及的跨行政区的重大问题进行定期研究、协商,讨论重大

经济、社会发展联动事宜。协调区域产业、经济发展政策,从整体利益出发制订区域经济、社会发展宏观规划,并组织实施,发挥联系整个区域和各市之间政策关系、信息交流的纽带作用,负责分析本地实情,落实市际协调委员会的规划政策^[3]。

(3) 积极拓展区域外合作。随着生产社会化的进一步发展,区域经济联系扩大,区域经济专业化层次提高,构成了不同层次的区域经济网络,区域之间分工合作,共同发展,区域经济联合协作成为了区域经济发展链条中不可缺少的环节^[4]。区域经济联合的动因既包括市场开拓、引进外来资本、产业结构调整、发挥比较优势等市场动力因素,也包括区域资源共享、互补发展、综合发展等区域集团利益动力因素,还包括地方领导层的政绩、上级政府执行等行政动力因素^[5]。武陵山区经济圈应重视与其他经济圈的互动合作,尤其是相邻的成渝经济圈、武汉都市圈及长三角经济圈的合作。发达经济圈由于劳动力成本上升、产业结构升级调整,劳动密集型等低端产业内迁,这为正处于工业起飞阶段的武陵山区经济圈提供了良好的机遇。

参考文献:

- [1] 游红俊. 武陵山经济协作区的现状与发展思考[J]. 商场现代化, 2011(6): 76-77
- [2] 邓正琦. 渝鄂湘黔交界民族地区经济联动的体制障碍及破解[J]. 探索, 2009(3): 104-108
- [3] 冷志明. 湘鄂渝黔边区域经济协同发展的政策研究[J]. 重庆工商大学学报: 西部论坛, 2005, 10: 15-18
- [4] 张敦福. 区域发展模式的社会学分析[M]. 天津: 天津出版社, 2002
- [5] 季任钧, 钱智. 区域经济联合协作的动力机制[J]. 山西师范大学学报: 自然科学版, 2001, 15(1): 68

Research on Regional Economy Coordination Development Motion Mechanism in Wuling Mountainous Area

HE Yue, LI Yan-yan, YU Jin-peng, GUO Jun, CHEN Sha-sha

(Yangtze Upriver Economic Research Center, Chongqing Technology and Business University,
Chongqing 400067, China)

Abstract: Through the analysis of the status quo of the development in Wuling mountainous area, the motion mechanism for boosting regional economy coordination development in Wuling mountainous area is put forward, which is of certain reference significance to regional economy development in China's less-developed areas and in trans-province-border areas.

Key words: Wuling mountainous area; regional cooperation; motion mechanism

责任编辑: 田 静