

文章编号:1672-058X(2012)09-0092-04

承接产业转移的 SWOT 分析*

——以驻马店市为例

张艳,徐科

(重庆工商大学 长江上游经济研究中心,重庆 400067)

摘要:在全球第三次大规模的产业转移和国家西部大开发战略实施的背景下,我国中西部地区基础设施条件日趋完善,土地、资源、劳动力等优势日益显现,迎来了承接东部地区甚至全球产业转移的历史新机遇;有“豫州之腹地,天下之最中”之称的驻马店,位于我国中西部地区经济大省河南的中南部,在能源供应、劳动力成本、市场需求、区位等方面具有较强的竞争优势,同时也在承接产业转移方面存在着诸如产业配套能力不足、环境污染等问题,在此提出了应对措施和建议。

关键词:产业转移;SWOT;驻马店;区位优势;产业配套

中图分类号:F831

文献标志码:A

所谓产业转移,指的是由于资源供给或产品需求等因素发生变化后,产业从某一国家或地区转移到另一国家和地区的一种经济过程。20 世纪 90 年代后期以来,信息经济的快速发展和知识经济的蓬勃兴起,有力地推动了全球化进程和发达国家产业结构优化升级,引发了新一轮的国际产业转移浪潮,与此同时,由于能源严重短缺,原材料不足,运输紧张,尤其是近年来劳动力价格的攀升,使沿海发达地区大量劳动密集型产业优势不再,严重制约了沿海地区经济的进一步发展。因此,东部沿海地区部分产业向中西部地区转移已势在必行,使得中西部地区迎来了承接东部地区产业转移的新机遇。驻马店作为豫南的区域性中心城市,积极承接东部地区的产业转移,势必会对促进当地经济发展,产业结构优化升级产生重要的意义。通过透彻分析驻马店承接产业转移方面所具有的优势、劣势、面临的机遇与挑战,根据自身条件因地制宜地制定相关政策是抓住这次机遇的关键。运用战略管理中 SWOT 分析法可以对组织外部环境和内部条件进行详尽分析,从而寻找二者最佳可行战略组合,SWOT 4 个字母分别代表优势(Strength)、劣势(Weakness)、机会(Opportunity)、威胁(Threat)。

1 驻马店市在承接产业转移方面所具有的优势

1.1 交通设施便利,区位优势明显

驻马店市位于河南省中南部,淮河、汉水两大水系上游,西部是低山丘陵,东部为广阔的平原,古有“豫州之腹地,天下之最中”之称。驻马店区位优势,交通便利。境内京广铁路、京珠高速公路和 106 和 107 国道纵贯南北;省道、县道纵横交错,四通八达;阿深、新阳、上舞等高速公路正在紧张施工,北至新郑机场、南到

收稿日期:2011-11-10;修回日期:2012-01-07.

* 基金项目:重庆市社科联重点研究项目资助(2009JJ20).

作者简介:张艳(1987-),女,河南确山人,硕士研究生,从事区域经济学、产业经济学研究.

武汉天河机场不足 2 h 的路程,水路东通安徽,南入长江,直达上海。便利的交通设施为承接产业转移提供了强有力的支撑。

1.2 土地、矿产丰富,能源、劳动力供应充足

驻马店市土地资源丰富,土地面积 15 083 km²。其中,平原面积 10 347 km²,占土地总面积的 68.6%;岗地面积 1 144 km²,占 7.6%;山地面积 1 950 km²,占 13%;丘陵面积 1 642 km²,占 10.8%。耕地总面积 1 328 万亩,人均耕地 1.81 亩。矿产资源分布广、储量大。初步探明的矿产有 49 种,主要有煤、石油、铀、铁、铜、金、银、铝、锌、化工灰岩、硅灰岩、石英脉岩、水晶、大理石、花岗岩、钾长石、萤石、金红石、磷矿、砖瓦粘土、河砂等。其中煤资源丰富,煤田面积达 200 多平方公里,储量达 7 亿吨;煤质好,发热量 5 000~7 000 大卡;花岗岩、大理石种类繁多具有一定的开采价值;化工灰岩、石英脉岩、萤石储量分别居全省第一、二和四位。驻马店地处北亚热带向暖温带过渡的交汇地区,属中纬度地带,雨量充沛,气候温和,光照充足,四季分明,适宜发展粮油生产和畜牧业,是国家和省重要的粮油生产基地。驻马店劳动力资源丰富,总人口 835 万人,其中农业人口 731.36 万人,占总人口比重的 88.5%,非农业人口 94.95 万人,占总人口比重的 11.5%。从业人员为 533.3 万人,其中第一产业 356.3 万人,第二产业 72.1 万人,第三产业 104.8 万人。熟练劳动力成本较低,供给充足,这是其特有的人口红利,丰富的生产要素供给承接产业转移提供了坚实的基础。

1.3 消费市场广阔,潜力巨大

从消费需求看,驻马店是一个人口大市,人口众多所形成的巨大消费市场将日益显现,将会充分满足产业转移中降低成本、开拓市场、规模聚集的需要,为产业转移提供了广阔的市场空间。

1.4 政策导向优势

地方政府加大了招商引资的力度,出台了各类优惠政策,简化了办事流程、压缩行政审批事项,规范行政行为,完善对外开放招商引资政策和工作体系,投资环境得到明显改善。在硬件方面,也加大了基础设施建设,提高产业配套能,基本形成了高效规范、诚信公平、稳定有序的法制环境、政务环境、市场环境、社会环境和亲商、安商、富商的良好氛围。

2 驻马店在承接产业转移过程中所面临的劣势

2.1 产业配套能力不足

东部地区,传统产业经过多年的发展,已经形成具有一定规模、配套齐全的产业集群,产业集聚效应使得区域内产业链上的各种生产要素的流动更加方便快速,对企业生产环节的配套支持、成本的降低都起到很大的推动作用,导致任何产业都不能脱离其他产业而孤立地存在和发展。能够为发达地区转出产业提供良好协作配套能力,是承接东部发达地区产业转移的必要条件之一。经过近些年的发展,驻马店市有了一定的工业基础,但在产业集聚区中存在规模小、基础设施不到位、管理机构不健全等突出问题,产业集聚和承载能力不足,园区框架还没有真正形成,从而限制了承接产业转移的步伐。

2.2 人力资本储备不足,人才流失严重

和东部经济发达地区相比,河南省驻马店市经济较落后、待遇较低,吸纳人才的能力较弱,尤其是近 30 a 来,在市场经济条件下,由于东西部经济发展的差距,“孔雀东南飞”现象愈演愈烈。据统计,在低端人力供给方面,市内农村人口占 89%,由于土地经营细碎化,农业劳动生产率远远小于工业劳动生产率,外出务工人员很多。严重的人才与人力资源流失问题制约着转入企业的生存和持续发展。

3 驻马店市在承接产业转移过程中面临的机会

3.1 东部沿海地区的产业转移趋势明显

改革开放以来,沿海地区利用率先开放和得天独厚的区位优势,抓住发达国家和港澳台地区的产业转移机遇,承接了大量以劳动密集型产业为主的加工贸易产业,有力地推动了当地经济的快速发展。目前沿海地区资本相对饱和,本地市场已难以满足资本增值需要,加之土地、劳动力、能源等生产要素供给趋紧、产业升级压力增大、企业商务成本居高不下、资源环境约束矛盾日益突出,需要完成从规模扩张向结构提升的转变,加工工业和低端的劳动密集型产业向中西部地区转移的趋势日趋明显,并且更加注重向内需空间大的地区转移,更加青睐劳动力资源优势地区,我市凭借将凭借其劳动力、能源优势迎来产业转移的强大机遇。

3.2 中西部地区经济的发展最近受到全社会更多关注

中西部地区经济落后,东西部地区差距过大早已引起中央广泛关注。近年,在国家政策的倾斜下,中西部地区经济增长率持续保持全国前列,中西部地区已经成为中国经济的重要引擎。2010年8月,国务院出台的《关于中西部地区承接产业转移的指导意见》明确指出,中西部地区要发挥资源丰富、要素成本低、市场潜力大的优势,积极承接国内外产业转移,这不仅有利于加速中西部地区新型工业化和城镇化进程,而且有利于推动东部沿海地区经济转型升级。

4 驻马店市在承接产业转移过程中面临的威胁

(1) 周边其他省市和东部欠发达地区的竞争。由于历史的原因,中西部其他地区普遍工业化程度不高,发展程度相近,发展优势因素相互重合,因此地区之间的竞争将会比较激烈。东部欠发达地区如鲁西南、苏北、粤北及东西两翼等地区,这些地区与东部沿海发达地区的政治、经济、文化、地理等方面的联系密切,使其在承接本区域发达地区产业转移上具有先天优势,特别是地方政府在转移过程中的推动和协调作用是其他外围地区不可比拟的。所以说,驻马店在承接产业转移方面的优势并不明显,如何能在中部地区的承接产业转移中获得更大份额,是驻马店经济持续发展的挑战。

(2) 生态环境的挑战。这个挑战主要来自政府部门对 GDP 目标的追求和各种对地方政府考核、排位的压力。一些地方政府在招商引资过程中出于对 GDP 的追求,放松了项目对环境损害的要求,甚至有一些地方为了片面追求 GDP 和税收的高增长,引进了一些重化工业的项目,加大了环境的压力。

(3) 劳动力成本上升速度较快。如何处理好企业人力成本控制与居民收入提高这一矛盾也是驻马店能否做好产业转移的挑战。

(4) 工业开发区承担了主要的承接任务。由于各工业区在发展初期都注重快速形成规模,并没有对整个工业区的发展有一个整体规划,不能形成集群化优势。下一步如何建立工业区的退出机制?如何建立产业集聚效果?这也是考验各个地方政府智慧的挑战。

5 措施和建议

产业转移的机遇性很强,新一轮的国际和国内产业转移不可能无期限的持续下去,因此中西部地区争夺承接东部地区的产业转移的竞争是相当激烈的,如果想要在竞争中取胜,化优势为胜势,还要有正确的战略措施的制定和实施。

5.1 因地制宜,主动科学的承接产业转移

本地应该根据国家产业政策和当地优势,有重点地确定主攻方向,变被动接受为主动承接,着力引进一批关联度高、辐射力大、带动力强的龙头型和基地型大项目,不断完善产业链条,促进上下游企业共同发展。

在承接产业转移的过程中,必须要和加快转变经济发展方式结合起来。承接产业转移必须是科学的承接,而不是盲目的承接。在承接产业转移时要为未来的经济发展留有空间,实现未来长期的健康的可持续发展。所以在承接转移的过程中,要根据产业的运行规律和产业规律来选择,主动科学地承接转移。坚持可持续发展的原则,走节约、环保、高效之路

5.2 提高承接质量,促进产业结构转型升级。

要坚持承接转移与产业结构调整、产业结构升级相结合,积极承接高新技术企业和有技术、有品牌、有市场的国际知名企业,着力承接先进制造业、现代服务业、服务外包业等知识技术密集型产业,大力承接食品、纺织、服装、轻工、电子、医药、机械和装备制造等劳动密集型产业。同时,要按照国家产业政策,严格项目落户门槛,运用土地价格、规划、环保、项目准入等手段,严禁引进能耗高、污染重的低水平项目。在承接沿海企业整体搬迁时,鼓励企业同时更新技术、更新设备,实现产品的更新换代。

5.3 构建特色园区,打造一批环境优良的承接载体。

依托全市 11 个产业集聚区,引导同类企业集中发展,发挥集群协同效应,降低企业发展成本,建设产业特色突出、配套体系完善、发展环境优良、体制机制灵活、带动作用明显的产业园区,形成投资带动效应,使之成为带动当地经济发展的支柱。积极推行区中园开发模式,鼓励依托大企业、大项目开展以商招商,设立专业园区和特色园区,为大规模的承接产业转移提供坚实的平台。

参考文献:

- [1] 贺清云,蒋菁,何海兵. 中国中部地区承接产业转移的行业选择[J]. 经济地理,2010(6):962-968
- [2] 冯登艳. 积极承接东部产业转移,加快河南产业升级[J]. 中共郑州市委党校学报,2010(3):88-94
- [3] 杨小成. 承接东部产业转移与河南产业结构调整研究[J]. 南都学坛,2010(3):130-137
- [4] 李晓西. 东部产业转移趋势与承接机遇[J]. 中国国情国力,2009(2):6-14
- [5] 田蕊,肖庆. 河南省承接东部转移的思考[J]. 现代商贸工业,2011(2):23-28

SWOT Analysis of Industrial Transfer Acceptance ——Taking Zhumadian City as an Example

ZHANG Yan, XU Ke

(Yangtze Upriver Economic Research Center, Chongqing Technology
and Business University, Chongqing 400067, China)

Abstract: Under the background of the third global large-scale industrial transfer and the implementation of western development strategy of China, the infrastructure condition in middle and west part of China is completing, the advantages such as land, resources, labor and so on are emerging, as a result, the new historic opportunity for accepting industrial transfer from east part of China and even from overseas is met with west part of China. Zhumadian, which is called “the abdomen of Yuzhou and the center of China” and which is located at middle and south Henan Province with big economic output in middle and west part of China, has relatively strong competitive advantage in the aspects of energy supply, labor cost, market demand, regional location and so on but has the problems in accepting industrial transfer such as insufficient industrial support capacity, environment pollution and so forth, thus, we put forward corresponding measures and suggestions.

Key words: industrial transfer; SWOT; Zhumadian; regional advantage; matched industry