

文章编号:1672-058X(2012)10-0112-05

# 城乡统筹的户籍制度改革问题

——以华蓥市城乡人口数量为例\*

李 洁, 郭建国

(重庆工商大学 数学与统计学院, 重庆 400067)

**摘 要:**通过采用单因素分析法对四川省华蓥市近 10 a 来的农业人口和非农业人口的差距进行分析, 然后采用描述统计法对华蓥市内部 11 个乡镇的城乡人口发展情况进行研究; 最终说明“二元”户籍制度的落后性和城乡统筹的户籍制度改革制度在小城镇进行实施的必要性, 并提出了相应的政策建议。

**关键词:**城乡统筹; 户籍改革; 单因素分析; 描述统计

**中图分类号:**F222

**文献标志码:**A

1949-1957 年, 我国的城乡关系呈现的是城乡对流的状态<sup>[1]</sup>。1958 年第一届全国人大常委会通过并颁布了《中华人民共和国户口登记条例》, 并在此基础上, 我国建立了与计划经济体制相适应的现行户籍制度。该户籍制度在实践中有一个基本特点, 即户口的不可迁移性, 也就是城乡二元户籍制度, 它把城市和农村人口截然划分成两个社会群体, 除个别情况外, 两者之间几乎不可能合法的互换角色<sup>[2]</sup>。但是, 随着政治、经济体制改革的不断深入, 社会经济的迅猛发展, 现行的“二元”户籍制度严重制约着社会经济的协调发展, 制约了我国城市化的发展速度和消费水平的提高<sup>[3]</sup>。因此, 在 2003 年, 四川省颁布了《关于推进城市户籍管理制度改革意见》, 致力于建立城乡一元户籍制度。2010 年 7 月 13 日, 四川省由省公安厅牵头, 制定下发了《四川省统筹城乡协调发展推进户籍制度改革的实施意见》, 出台户籍制度改革相关配套设施, 进一步破除城乡居民身份差异, 推进户籍、居住一元化管理, 充分保障城乡居民平等享受各项基本公共服务和社会福利。在此通过对四川省华蓥市近十年来的农业人口和非农业人口的差距分析, 来说明城乡统筹的户籍制度改革在小城镇的必要性。

## 1 华蓥市城乡人口差异分析

### 1.1 研究方法与数据来源

迄今为止, 利用城乡人口数据进行研究的学者有很多。蔡昉, 都阳, 王美艳<sup>[4]</sup>和卢向虎, 朱淑芳, 张正河<sup>[5]</sup>等学者都是从全国的人口数据进行了分析。在此采用单个市的数据来来进行研究, 对该市的发展更具针对性。

收稿日期:2012-03-10; 修回日期:2012-04-20.

\* 基金项目:重庆工商大学研究生创新型科研项目(yjsexx2012-037-35).

作者简介:李洁(1987-), 女, 山西阳泉人, 硕士研究生, 从事经济与社会发展统计方法及应用研究.

首先采用单因素分析法<sup>[6]</sup>进行分析,选取乡城人口差和乡城人口比作为主要分析指标,从绝对和相对的两个方面对华蓥市 11 个乡镇各年的乡城人口差异进行分析,乡城人口差等于农业人口与非农业人口的差,乡城人口比等于农业人口与非农业人口的比。通过方差分析检验各组之间均值是否有显著变化,如果  $F$  统计量在 5% 的显著性水平下拒绝原假设,即认为随着时间变化,原始户籍制度对该指标有显著影响,否则认为没有显著影响。然后采用描述统计的方法,在 2001 - 2009 年的范围内,选用乡城人口比指标,来分析华蓥市内部 11 个乡镇的城乡人口发展情况。

2001 - 2009 年的数据全部来自于《华蓥市统计年鉴》,或者由上述资料的数据整理计算而得。由于 2004 年撤销了双河镇建制,实行街道办事处管理体制,设置双河、古桥和华龙 3 个街道办事处。在此先将双河、古桥和华龙 3 个街道办事处的数据合并为双河镇,方便与 2004 年之前的数据统一计算。从 2006 年 8 月 1 日起华蓥市瓦店乡正式更名为红岩乡。为了方便计算,在此统一采用红岩乡。

## 1.2 实证分析结果

### 1.2.1 单因素方差分析

表 1 华蓥市乡城人口差的单因素方差分析

城乡人口差						
差异源	SS	df	MS	$F$	$P$ -value	$F$ crit
组间	79 031 314	8	9 878 914	0.090 009	0.999 416	2.042 986
组内	9.88E + 09	90	1.1E + 08			
总计	9.96E + 09	98				

从乡城人口差看,表 1 显示,2001 - 2009 年乡城人口差相比较, $P$  值为 0.999 4,在 5% 的显著性水平下接受原假设为 2001 - 2009 年华蓥市乡城人口差没有显著性差异,即认为随时间的推移,原始户籍制度对华蓥市的乡城人口差没有显著性影响。如果要显著的改变华蓥市的乡城人口差,增加非农业人口减少农业人口就必须实施相关的政策,对现有户籍制度进行改革。2001 年华蓥市乡城人口差为 183 022 人,而到 2009 年乡城人口差为 154 785 人,虽然有所降低,但是并不明显。

表 2 华蓥市乡城人口比的单因素方差分析

城乡人口比						
差异源	SS	df	MS	$F$	$P$ -value	$F$ crit
组间	156.324 8	8	19.540 6	0.139 889	0.997 121	2.042 986
组内	12 571.82	90	139.686 9			
总计	12 728.15	98				

从城乡人口比看,表 2 显示 2001 - 2009 年乡城人口比相比较, $P$  值为 0.997 1,在 5% 的显著性水平下接受原假设为 2001 - 2009 年华蓥市乡城人口比没有显著性差异,即认为随时间的推移,原始户籍制度对华蓥市的乡城人口比没有显著性影响。这与表 1 中用乡城人口差所得出的结论是一致的。2001 年华蓥市乡城人口比为 3.11 : 1,2009 年华蓥市乡城人口比为 2.52 : 1,虽然乡城人口比逐年下降,但是这并没有统计上

的显著性。

### 1.2.2 华蓥市不同乡镇的城乡人口情况分析。

从空间来看,各城镇的乡城人口比存在着很大的不同。为了便于观察,在此按比例大小将 11 个城镇分为 3 组来分析。

(1) 第 1 组。乡城人口比处于较低阶段(比例在 3 以下)的乡镇(图 1),包括双河镇、天池镇、观音溪镇和溪口镇。其中天池镇的人口比例基本保持在 1 以下,即非农业人口多于农业人口。双河镇和观音溪镇的乡城人口比呈下降走势,溪口镇的乡城人口比呈上升走势,但是变化幅度都很小,不会引起本质上的改变。

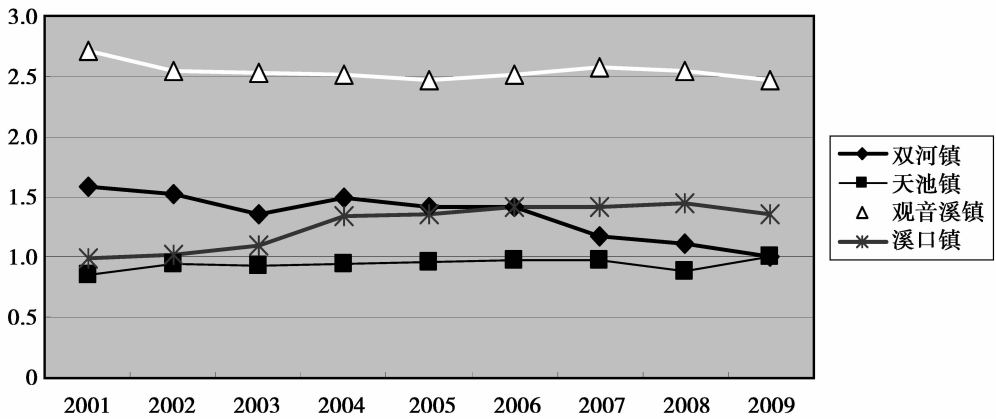


图 1 第 1 组乡镇城乡人口比例变动图

(2) 第 2 组。乡城人口比处于中间阶段(比例约在 4 ~ 18 之间)的乡镇(图 2),包括禄市镇、永兴镇、高兴镇和庆华镇。其中庆华镇乡城人口比由 2001 年的 3.95 上升到了 2009 年的 7.09,城乡人口差距明显增大。其他 3 个省在 9 a 里乡城人口比都下降了约 4 个点,城市化率有所提高。

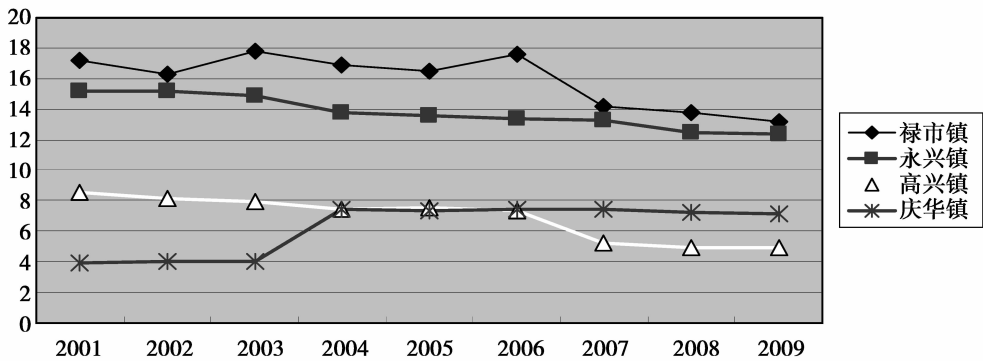


图 2 第 2 组乡镇城乡人口比例变动图

(3) 第 3 组。乡城人口比处于较高阶段(比例在 18 以上)的乡镇(图 3),包括明月镇、阳和镇和红岩乡。红岩乡除了 2004 年外,乡城人口比发展比较稳定。明月镇和阳和镇的乡城人口比从 2001 年的 34.63、33.06 下降到 2009 年得 23、18.2,下降幅度是所有乡镇中变化最大的。但是,这 3 个乡镇的城市化水平仍然处于华蓥市的最低状态。

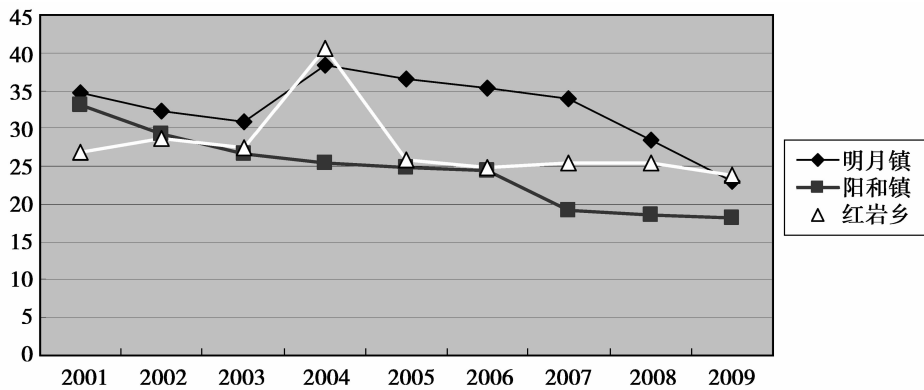


图3 第3组乡镇城乡人口比例变动图

## 2 结论及对华蓥市城乡统筹户籍制度改革的建议

### 2.1 结论

华蓥市的乡城人口差和乡城人口比虽然有所降低,但是都不显著,二元化的户籍制度没有使这种差距从根本意义上改变,不能缩小城乡人口差距。华蓥市除天池镇外的所有乡镇农业人口都远高于非农业人口,严重阻碍华蓥市的城市化,城乡一体化的问题亟待解决。

### 2.2 建议

(1) 现行户籍制度必须进行改革。从长期看,户籍制度改革的最终目标是:建立城乡统筹的户籍制度,实行城乡统一的户口登记制度<sup>[7]</sup>。在新型的户籍制度中将取消“二元制”户籍管理制度中“农业户口”和“非农业户口”身份差别,建立城乡统一的户口迁移制度。

(2) 建立大覆盖面的社会保障制度。从与现行户籍制度相关联的配套制度改革入手。劳动就业制度、城市住宅分配制度、社会福利制度以及各种社会保险制度的改革和完善,都能有利于新型户籍制度的实行<sup>[8]</sup>。

(3) 户籍制度改革要大处着眼、小处着手,采取“点、片、面”的改革方案。即先从小城镇开始试行,在此基础上取得经验,再向经济发达的大中城市推广,最后再大范围的实行新的户籍制度。而华蓥市作为四川省的一个点,并且与农村有着天然的联系,有条件进行城乡统筹的户籍制度改革。

### 参考文献:

- [1] 苟颖萍,曹海滑,朱晶松. 新中国成立初期城乡关系的变迁与思考[J]. 商业时代,2010(26):4-6
- [2] 孙小民. 我国城乡一体化的户籍制度改革研究[J]. 商业时代,2011(17):84-85
- [3] 遂宁市发展和改革委员会. 深化户籍制度改革加快城乡统筹发展[J]. 四川改革,2011(2):47-48
- [4] 蔡昉,都阳,王美艳. 户籍制度与劳动力市场保护[J]. 经济研究,2001(12):41-49
- [5] 卢向虎,朱淑芳,张正河. 中国农村人口城乡迁移规模的实证分析[J]. 中国农村经济,2006(1):35-41
- [6] 田双全,黄应绘. 从城乡居民收入差距看西部大开发的实施效果[J]. 经济问题探索,2010(9):20-25
- [7] 梁明,李培,孙久文. 中国城乡人口迁移数量决定因素的实证研究:1992~2004[J]. 人口学刊,2007(5):35-39
- [8] 罗建,邓巍,黄成佩. 成都户籍改革对人力资本的影响[J]. 人力资源管理,2011(5):220-221
- [9] 赵磊,王付明. 基于模糊综合评判的机步旅进攻战斗战场态势评估[J]. 四川兵工学报,2011(4):141

# On Household Register System Reform in the Process of Overall Urban and Rural Development —Taking Urban and Rural Population of Huaying City as an Example

**LI Jie, GUO Jian-guo**

(School of Mathematics and Statistics, Chongqing Technology and Business University, Chongqing 400067, China)

**Abstract:** This paper uses single factor analysis to analyze the gap between the number of agricultural population and the number of non-agricultural population of Huaying City of Sichuan Province in recent ten years, then uses descriptive statistics method to study urban and rural population development in eleven towns and villages of Huaying City, illustrates the necessity for the implementation of the household register system reform of overall urban and rural development in small cities and towns and the backwardness of “dual” household register system and proposes corresponding policy suggestions.

**Key words:** overall urban and rural development; household register system reform; single factor analysis; descriptive statistics

责任编辑:代小红

---

(上接第 111 页)

## The Life-cycle of Strategic Alliances Based on Trust among Partners

**CAI Ji-rong**

(Strategic Planning College, Chongqing Technology and Business University, Chongqing 400067, China)

**Abstract:** A game-theorized analysis of strategic alliances reveals significance of trust among partners in alliances and, based on this, the life-cycle function of the alliances is endogenous result in the process of repeated games. The research result shows that the life-cycle of the alliances in the moral hazard cases is a result of strategic choice of the alliance members and the utility level under mutual interaction in one-shot game and that, in inverse selection cases, the expected life-cycle of the alliance is a function of social average credit level, the endurance coefficient of the enterprises and different strategic combinations.

**Key words:** strategic alliance; trust mechanism; life-cycle; game theory

责任编辑:代小红