

文章编号:1672-058X(2012)09-0086-06

# 城市吸纳农民工能力初步研究\*

——以重庆市为例

王 强, 郭晓兰

(重庆工商大学 长江上游经济研究中心, 重庆 400067)

**摘 要:**新时期,各地城市化和工业化快速发展,特别是重庆作为国家统筹城乡综合配套改革基地,其城市化进程更是加速提升,使得各地农民工大量进入城市工作与生活。但不同城市的资源禀赋不同、经济基础和社会条件不同等导致了其对吸纳农民工进入城市生活就业的能力不同。设计了评价指标体系并通过多指标综合评价的均方差决策法对全国 7 个区域的代表城市吸纳农民工的能力进行定性描述,得出重庆市吸纳农民工的能力在全国的水平,并提出提高城市吸纳农民能力的思路和建议。

**关键词:** 城市;农民工;吸纳能力

**中图分类号:** F321

**文献标志码:** A

城市对农民工的吸纳能力,首先在于城市的生活对农民工的吸引力,它包括了城市较高的生活质量和较好的生活环境。托达罗模型表明:农民工迁入城市的动机主要决定于城乡预期收入差距,差距越大,流入城市的人口越多。根据国家自然科学基金项目“城市吸纳农民工容量及其演变规律研究”课题组成员对东中西部 7 个省市农民工的调查,发现对希望留住城市的农民工来说,城市的环境水平和生活水平较好(包括了高工资)是吸引他们向城市转移的主要动力之一。

城市对农民工的吸纳能力要考虑城市各种资源对城市总人口的容纳能力,在这些城市资源中,城市土地资源是尤其重要的一个方面。在经济快速增长过程中,工业快速发展以反哺农业和农村剩余劳动力大量流入城市在非农产业就业,进而加速城市化进程是实现现代社会城乡统筹发展和经济快速增长的根本途径。近年来,随着工业化与城市化水平的不断提高,城市吸纳农民工数量的不断增多,许多城市地区已成为资源短缺、环境污染和生态破坏等问题高度集中的地区,而土地资源短缺问题又尤其成为制约城市化和工业化进一步深入发展的重要瓶颈。也就是说,城市土地资源作为一种稀缺资源,其对于城市人口及外来农民工人口的生产生活活动的承载是有限的。因此,主要从城市土地资源和城市生活水平及城市环境水平来研究城市吸纳农民工能力。这对于促进重庆城乡统筹和户籍制度改革都具有重大的理论与现实意义。

收稿日期:2012-03-05;修回日期:2012-03-20.

\* 基金项目:国家自然科学基金项目(70840012).

作者简介:王强(1987-),男,四川广元人,硕士研究生,从事区域经济学理论研究.

## 1 研究综述

城市吸纳农民工的过程也就是农村剩余劳动力向城市转移的过程。改革开放以来,特别是市场经济体制在我国正式形成之后,在我国有很多学者对农村剩余劳动力向城市转移的影响因素和经济效应进行了较深入的研究,如张林秀<sup>[1]</sup>认为,教育决定了农村劳动力能否在城市获得非农就业机会和其转移的稳定性;蔡昉<sup>[2]</sup>认为,劳动力的迁移包括了两个过程:一是劳动力从迁出地转移出去,二是迁移者在迁入地居住下来。但是,在中国劳动力迁移的两个过程由于制度障碍的存在,往往不能在迁入地长久的居住下去。程名望<sup>[3]</sup>等通过实证研究,认为农业经济的增长和对农业的资本投入对我国农村劳动力的转移有促进作用,而农业技术进步对其转移的作用并不显著。关于城市土地资源承载力的研究,最早是由人口学家展开的。到20世纪20年代,帕克和伯吉斯提出了土地资源承载力的概念。在城市土地资源承载力的研究中,很多学者主要是从土地承载力角度来建立城市土地资源利用程度的评价体系。在以前土地承载力研究中,他们更多地是以“耕地—食物—人口”这条链而展开的,它以耕地为基础,食物为中介,人口容量的最终测算为目标,将“土地人口承载力”的研究划分为土地生产潜力估算阶段和土地承载能力研究阶段。<sup>[4]</sup>瞿理铜等(2008)<sup>[5]</sup>从自然承载、经济承载、社会承载、环境承载和对外交流承载5个方面建立城市土地综合承载力评价指标体系。王书华等(2001)<sup>[6]</sup>从水土资源支撑系统、生态环境支撑系统、社会支撑系统和经济技术支撑系统4方面来建立了承载力指标体系。

## 2 城市土地资源吸纳农民工能力指标体系构建

### 2.1 指标体系的构建原则

城市吸纳农民工能力体现了城市对农民工的吸引力和城市有限土地资源与进城农民工两者之间人地相互影响、相互制约的复杂关系,为了表达这样的关系,评价体系遵循了下列原则:

(1) 系统性原则,系统性原则要求用系统论来考察现象,指标体系的建立应全面反应城市吸纳农民工能力的主要方面及其内在联系。

(2) 特殊性原则,指标体系除选取了反映土地资源承载力共性的土地利用情况的指标外,还选取了由课题调研得出的影响重庆农民工进城的大指标:城市环境水平和城市生活水平。

(3) 实用性原则,实用性原则包括了客观性、可行性和可操作性。

(4) 层次性原则,层次性是指随着评价与监测空间范围的变化,应有不同精度要求的指标体系。

### 2.2 指标体系构建说明

国内外许多大城市的发展经验说明城市快速扩张发展成为大都市后出现了许多问题,如土地利用上存在着城市建设用地无序扩张、规模不断扩大,城市规模扩展过快,耕地面积减少速度过快、城市内部用地结构不合理等<sup>[7]</sup>。在生态环境方面,存在着空气污染严重、水质加速恶化、绿地面积不断减少等问题<sup>[8]</sup>。随着工业化的快速发展及农民工大量流向城市,城市各种资源特别是土地资源的负担将更加严重。因此,有关城市土地资源利用水平(包括利用强度和利用效益)的问题得到社会各部门的重视就显得相当必要,否则,城市土地资源利用中存在的各种问题和矛盾将日益恶化而成为城市持续发展的重要瓶颈,因此构建有关土地利用水平的指标,以反映城市土地资源现状水平。

另外,由于要反映城市对于进城农民工的吸纳能力,根据调查,发现对希望留住城市的农民工来说,城市的环境水平和生活水平较好是吸引他们向城市转移的主要动力之一,因此,构建了有关城市环境水平与生活水平的指标,以反映城市对农民工这个特别群体的吸纳能力。

基于以上分析,主要从城市土地的利用程度、利用结构和利用效率 3 个方面建立城市吸纳农民工能力的土地资源方面的指标体系,从城市环境水平和城市生活水平建立城市吸纳农民工能力的城市生活质量方面的指标体系。以城市吸纳农民工能力为第一层级,以城市土地利用水平、城市生态环境水平、城市生活质量水平为第二层级,以人口密度、城市建设用地比重等 17 个指标为第三层级,具体指标解释见表 1 所示。

表 1 城市吸纳农民工能力的指标体系设计

目标层	准则层	指标层	指标解释	指标性质
城市 土地 利用 水平 (A) 城市 生态 环境 水平 (B) 民 工 能 力 城市 生活 质量 水平 (C)	城市 土地 利用 水平 (A)	人口密度( $A_1$ )(市辖区)	城市总人口/城市建设用地总面积/(人/ $\text{km}^2$ )	成本型
		城市建设用地比重( $A_2$ )	城市建设用地面积/市辖区总面积/%	效益型
		城市居住用地比例( $A_3$ )	城市居住用地总面积/城市建设用地总面积/%	效益型
		城市土地资源总产出率( $A_4$ )	地区国内生产总值/城市建设用地总面积/(万元/ $\text{km}^2$ )	效益型
		城市土地资源社会消费品零售额( $A_5$ )	社会消费品零售额/城市建设用地总面积/(万元/ $\text{km}^2$ )	效益型
	城市 生态 环境 水平 (B)	单位产值工业废水排放量( $B_1$ )	工业废水排放量/国内生产总值/( $\text{t}$ /万元)	成本型
		单位产值工业废气(二氧化硫)排放量( $B_2$ )	工业废气排放量/国内生产总值/( $\text{t}$ /万元)	成本型
		人均绿地面积( $B_3$ )	城市绿地总面积/城市总人口/( $\text{m}^2$ /人)	效益型
		生活垃圾无害化处理率( $B_4$ )	生活垃圾无害化处理率/%	效益型
	民 工 能 力 城市 生活 质量 水平 (C)	城镇居民人均可支配收入( $C_1$ )	GDP/总人口/(元/人)	效益型
		城镇居民家庭恩格尔系数( $C_2$ )	城镇居民食品消费支出/城镇居民消费总支出	成本型
		城镇登记失业率( $C_3$ )	城镇登记失业率/%	成本型
		人均居住用地面积( $C_4$ )	城市居住用地总面积/城市总人口/( $\text{m}^2$ /人)	效益型
		每百万人拥有公共图书馆藏书量( $C_5$ )	每百万人拥有公共图书馆藏书量/(册/件)	效益型
		社保投入系数( $C_6$ )	社会保障事业投入/财政预算总投入/%	效益型
		每十万人拥有医生数( $C_7$ )	每十万人拥有医生数/人	效益型
		人均城市道路面积( $C_8$ )	城市道路总面积/城市总人口/( $\text{m}^2$ /人)	效益型

### 3 重庆市城市吸纳农民工能力的实证研究

#### 3.1 评价指标的无量纲化处理

在多指标综合评价中,不同的指标通常具有不同的量纲和量纲单位,为了消除这些量纲与量纲单位的影响,在决策前,首先要将其进行无量纲化处理,即通过适当的变换,化为无量纲的标准化指标(焦力新,1999)。一般来说,指标可分为“效益型”和“成本型”两类,“效益型”指标是属性值越大越好的指标;“成本

型”指标是属性值越小越好的指标。采用一种叫做极差变换法的无量纲化方法,经过无量纲化处理后,各指标取值介于 0 到 1 之间,且都是越大越好的效益型指标,最优值为 1,最劣值为 0。

### 3.2 评价指标赋权的均方差决策法

均方差决策法的基本原理是,以各指标为随机变量,各方案  $A_i$  对指标  $G_i$  的属性值  $Y_{ij}$  的无量纲化取值为随机变量的取值,首先求出各随机变量的均值  $E(G_j) = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n Z_{ij}$ ,并利用均值求出各指标的均方差  $\sigma(G_j) =$

$$\sqrt{\sum_{i=1}^n (Z_{ij} - E(G_j))^2}$$

然后将这些均方差归一化,即可求出各指标  $G_j$  的权重系数  $W_j = \frac{\sigma(G_j)}{\sum_{j=1}^m \sigma(G_j)}$ ,最后运用加

权求和法得出综合评价值为: $D_i(W) = \sum_{j=1}^m Z_{ij}W_j (i=1,2,\dots,n)$ ,显然, $D_i(W)$  值越大越好。

### 3.3 城市吸纳农民工能力的实证研究

为使所得结果尽量合理、准确,选取了北京(环渤海经济圈)、上海(长三角经济圈)、广东(珠三角经济圈)、湖北(中部经济圈)、四川(成渝经济圈)、辽宁(东北亚经济圈)6 个较能代表我国各区域发展的核心城市与重庆市作对比研究论证,从而能够更好地说明重庆市城市吸纳农民工能力及其在全国的水平。

根据所设计的指标体系在 7 省市的数据<sup>①</sup>,运用均方差决策赋权法,经计算得出指标体系内各指标的权系数数值如表 2 所示,从表中可以直观的看到 17 个指标中, $C_1$  也就是城镇居民人均可支配收入指标的权系数最大, $A_4$  也就是土地资源总产出率的权系数最小;另外根据 3 类指标权系数平均值的大小有  $A < B < C$ 。也就是说从单个指标来看,城市吸纳农民工能力大小受城镇居民人均可支配收入影响最大,受城市土地资源总产出率影响最小;从各类指标来看,城市吸纳农民工能力大小主要取决于城市生活质量水平,其次是城市生态环境水平,最后才是城市土地利用水平。

表 2 指标体系内各指标权系数数值

指标	$A_1$	$A_2$	$A_3$	$A_4$	$A_5$	$A$	$B_1$	$B_2$	$B_3$	$B_4$
权系数	0.056	0.057	0.057	0.050	0.053	0.054 6	0.055	0.058	0.057	0.052
指标	$B$	$C_1$	$C_2$	$C_3$	$C_4$	$C_5$	$C_6$	$C_7$	$C_8$	$C$
权系数	0.055 5	0.068	0.064	0.063	0.059	0.066	0.058	0.067	0.063	0.063 5

注:表中 A、B、C 代表 3 类指标的权系数平均值。

最后,根据指标体系内各指标权系数大小和各城市指标数值计算出各城市吸纳农民工能力的综合值如表 3 所示,并根据数值大小,对其进行排序,从大到小依次是北京、上海、广东、辽宁、湖北、重庆、四川,重庆排名倒数第二。

表 3 城市吸纳农民工能力综合评价表

城市	重庆	四川	北京	辽宁	上海	湖北	广东
排序	6	7	1	4	2	5	3
综合评价	0.221	0.167	0.618	0.341	0.600	0.301	0.528

① 全文数据来源:2010 年中国城市统计年鉴,2010 年七城市统计年鉴,2010 年中国统计年鉴

## 4 对提高重庆市吸纳农民工能力的思路和建议

### 4.1 改进与优化城市土地资源的利用结构,促进农民工向城市的转移

要优化城市土地资源的利用结构,一方面是要大力推进土地置换机制的建设,利用级差地价置换土地改造老城区,加快城市土地资源容量和城市的发展。另一方面,土地置换也就是要重新规划土地的使用方向和提高土地的使用价值,有必要将污染严重的工业企业迁出城市,充分利用城市土地的区位优势,发展现代服务业,不仅改善城市生活环境,也能更大的发挥其经济和社会效益。最后,应加快城市旧城区的改造工作,因为旧城区存在人口密度高、建筑陈旧、配套基础设施落后等一系列问题。

总而言之,不断加强城市土地资源的高效利用,不仅能提高其经济效益和社会效益,也能提高城市土地资源容量,促进农民工向城市转移,是一个城市和谐快速发展和经济社会协调可持续发展的重要途径。

### 4.2 建立并不断完善农民工工资支付、增长、协商机制,加强对农民工工资分配问题的监察力度

(1) 建立健全农民工工资支付与监控机制,以解决农民工工资拖欠问题。近年来,国内各地相继出现农民工兄弟工资被“恶意欠薪”的情况。因此,有必要在现有部门规章和各省地方行政法规的基础上完善《工资条例》草案并出台《农民工工资支付条例》,对农民工工资支付保障机制相关内容作出明确规定,如首先要明确规定不同企业和公司的工资支付责任主体,规定必须按月足额发放工资,不得采取年终集中发放的办法等;另外,有必要出台《农民工工资支付监察条例》,规范强化劳动监察部门对相关农民工工资拖欠等劳资问题的监察处理,从而做到各项工作依法进行,各种问题依法处理。另外,还可以推行工资保障金制度,施工单位要缴纳一定数额的工资保证金,以保证农民工工资不会因为施工单位的其他问题而被拖欠工资。

(2) 推进建立农民工工资平等协商的工资决定机制。农民工是社会主义建设的主力军,为此,各地区政府和工会有必要把农民工的利益和积极性保护好、调动好、发挥好,各项政策要向农民工倾斜,其中特别重要的就是农民工工资平等协商决定机制,真正意义上让农民工的工资与城市职工一起,随着企业效益的增长而不断提高。

### 4.3 强化社会保障支撑,降低进城农民工的生活成本

传统体制下,各种社会保障制度是城乡有别、并严重偏向城市的。改革社会保障制度,建立覆盖农民工及其他流动人群的社会保障体系,将进一步增强城市对农民工的吸纳能力。具体地讲,当务之急是在完善农民工社会保障制度的法律运行机制和推进农民工社会保障体系信息化的基础上,构建包括工伤保障和疾病保障的健康保障、失业保障和养老保障体系。以进城农民工的健康保障优先,失业保障为辅,养老保障压轴的思想来为农民工作保障,这将更有利于农民工在城市的生活得到保障和提高城市对农民的吸纳能力。

#### 参考文献:

- [1] 张林秀,霍艾米. 经济波动中农户劳动力供给行为研究[J]. 农业经济问题,2005(5):23-26
- [2] 蔡昉. 劳动力迁移的两个过程及其制度障碍[J]. 社会学研究,2001(7):20-23
- [3] 程名望,阮青松. 资本投入、耕地保护、技术进步与农村剩余劳动力转移[J]. 中国人口、资源与环境,2010(8):15-20
- [4] 陈百明. 国外土地资源承载能力研究述评[J]. 自然资源译丛,1987(2):23

- [5] 瞿理铜,肖丽. 湖南省城市辖区土地综合承载力评价[J]. 国土资源科技管理,2008(5):33-37
- [6] 王书华,曹静. 土地资源综合承载力评判体系的构建及应用[J]. 河北师范大学学报,2001(3):2-5
- [7] 张永鹏. 城市吸纳农民工的演化规律分析[J]. 经济体制改革,2011(1):20-25
- [8] 张兴梅,杨清伟. 基于生态足迹模型的重庆市生态承载力现状研究[J]. 重庆工商大学学报:自然科学版,2011(3):79-83

## Preliminary Study on Urban Capacity of the Adsorption of Rural Migrant Workers

—Taking Chongqing as an Example

**WANG Qiang, GUO Xiao-lan**

(Yangtze Upriver Economic Research Center, Chongqing Technology and Business University,  
Chongqing 400067, China)

**Abstract:** In new era, the urbanization and industrialization in different places develop rapidly, especially Chongqing, as national overall urban and rural comprehensive coordinated reform zone, accelerates urbanization progress and makes the peasants in different areas enter into the cities to live and work, however, the different resources endowments, economic basis and social conditions of different cities result in the differences in the adsorption of rural migrant workers to live and work in the cities. This paper designs evaluation indicator system, uses mean square deviation decision method of multiple indicators comprehensive evaluation to make qualitative description on the capacity of the adsorption of rural migrant workers by the representative cities of China's seven regions, obtains the Chongqing's capacity level for absorbing the rural migrant workers in China and gives ideas and suggestions for improving the absorbing capacity of the rural migrant workers.

**Key words:** city; rural migrant worker; adsorption capacity

责任编辑:田 静