

doi:10.3969/j.issn.1674-8131.2011.05.012

“对外开放带动区域创新的渝北模式”研究*

黄志亮

(重庆工商大学 长江上游经济研究中心, 重庆 400067)

摘要:运用欠发达区域创新理论总结“对外开放带动区域创新的渝北模式”,该模式有以下突出特色:(1)通过对内对外开放拓展外需;(2)主动与重庆都市产业对接,主动承接沿海和海外先进产业的转移,发展特色现代产业集群;(3)通过对外开放引进相对先进的初级要素,并创造条件及时转向引进和发展高级生产要素;(4)建设必要的基础设施,并借对外开放进一步提升环境质量;(5)向主城核心区靠拢,建立具有综合城市功能的现代都市区和具有现代产业功能的特色小镇;(6)革新社会组织细胞,建立适应经济和社会变革的新型区域政府、企业、社会单位、家庭等组织体系;(7)建立多样性的土地流转机制、不断变革家族企业并建立现代企业制度、培育丰富的要素市场和与时俱进改革行政体制;(8)不断转变观念和解放思想,先从经营农村和传统农业向培育中心镇和发展工商业转变,再向发展新兴都市区和先进产业转变,进一步向建成重庆“对外开放第一门户”转变。

关键词:对外开放;区域创新;渝北模式;区域需求创新、区域产业创新、区域要素创新、区域硬环境创新、区域空间功能创新、区域组织创新、区域体制创新、区域文化创新

中图分类号:F061.5;F127719 文献标志码:A 文章编号:1674-8131(2011)05-0078-07

Research on Yubei Model of Regional Innovation Driven by Opening to Outside World

HUANG Zhi-liang

(Yangtze Upriver Economic Research Center, Chongqing Technology and Business University, Chongqing 400067, China)

Abstract: Less-developed regional innovation theory is used to summarize Yubei Model of regional innovation driven by opening to outside world, this model has such prominent characteristics as expanding export by opening to outside world and to other provinces, developing specific modern industrial clusters by actively cooperating with Chongqing metropolitan industries and by actively accepting advanced industrial transfer from costal areas and from other countries, importing relatively advanced primary factors through opening to outside world and creating conditions for importing and developing in time advanced production factors, constructing necessary infrastructure to further promote environment quality through opening to outside world, connecting core areas of downtown to construct modern city with comprehensive urban function and specialized small towns with modern industrial function, reforming social and organizational cells to set up new-style regional government, enterprises, social units, families and so on fitting for economic and social transition, establishing diversified land transfer mechanism, continuously reforming family enterprises and setting up modern enterprise system, cultivating adequate factor market and reforming administrative system on time, continuing to change ideas and liberate ideology by firstly cultivating central towns and developing industries and commerce based on managing villages and traditional agriculture, then developing emerging urban areas and advanced industries, finally constructing the First Gateway Opening to Outside

* 收稿日期:2011-07-03

基金项目:教育部人文社会科学重点研究基地基金项目(08JJD790124)“长江上游地区城镇化与城镇体系研究”

作者简介:黄志亮,男;教授,现任重庆工商大学副校长,主要从事区域经济研究。

World in Chongqing.

Key words: opening to outside world; regional innovation; Yubei Model; regional demand innovation; regional industrial innovation; regional factor innovation; regional hard-environment innovation; regional space function innovation; regional organization innovation; regional system innovation; regional cultural innovation

重庆市渝北区幅员 1 452 平方公里,2010 年末户籍人口 102.47 万人,2010 年 GDP 为 573.6 亿,人均 GDP 达 8 200 美元,城镇建成面积 120 平方公里,非农业人口达 52.1%^①。重庆“两江新区”的 1 200 平方公里中有 810 平方公里位于渝北区。人们难以想象的是改革开放之初的江北县(今渝北区)在当时的重庆市(省辖市)中的 26 个区县中被称为“江老幺”。1984 年,县城仅 0.8 万余人,城区面积仅 0.53 平方公里,全县国民总收入仅 2.89 亿元。不到三十年,“江老幺”变成了重庆市的“领头羊”(罗成友,2011)。渝北区不到三十年的变化超过了过去的一千年。

怎样从理论上总结这一巨变?本文运用欠发达区域创新的理论(黄志亮,2011),分别从区域需求创新、区域产业创新、区域要素创新、区域硬环境创新、区域空间功能创新、区域组织创新、区域体制创新、区域文化创新八个视角予以总结、归纳,并将这八个方面的总和称之为“区域创新的渝北模式”。由于对外开放是渝北区域创新的发动机和突破口,是渝北区区域创新的突出特色,且是贯穿渝北区区域创新始终的主线,因此,又具体为“对外开放带动区域创新的渝北模式”。下面分述之:

一、区域需求创新:突破内需局限,通过对内对外开放拓展外需,外需成为渝北质跃的最大动力

渝北的经验表明:对于欠发达的区县,仅靠当地的有效需求是不足以带动当地经济起飞的;当发展遇到当地需求障碍时,要善于通过对内对外开放,引入外地和海外需求,拉动欠发达区县的生产供给。在这个过程中,通过开放拓展外需,包括引入外部需求进入本地消费置业和开拓外地和海外市场需求等,成为欠发达区域早期起飞、快速发展的基本动力。

近三十年渝北区需求创新的重大战略行为:

一是借江北机场建设的东风,扩大两路镇县域

建设;借助重庆主城区向北扩展的东风,及时建设龙溪镇新城;借重庆直辖东风,重点发展两路—龙溪镇沿线。城区的扩大和新城的建设,空前地激活了内部需求。

二是巧妙引进都市消费力和外地消费力。县城的扩大、新城的建设、乡镇的改造发展,仅靠本地消费力是远远不够的。渝北区的重大行动是把消费需求的目标定位在重庆主城区的消费者和外地消费者身上。如在两路镇—龙溪镇沿线,先后建成上千万平方米的住宅,这些住宅 60% 以上为重庆主城区和外地人购买。都市及外地人巨大的消费力成为了渝北区的生产动力。“十一五”开工建设商品房达 2 300 万平方米,完成销售 2 100 万平方米。

三是瞄准都市区、外地和海外市场的需求,把本地特色农副产品,尤其是引进企业生产的工业品销往都市区、外地和海外市场。渝北发展的一大特色是在产业培育和升级过程中,不是把市场仅定位在区内,而是定位在大重庆、大中国和整个世界。例如,农业园区的花卉、新引进的宏碁笔记本电脑、长安汽车等,就是将市场定位在全国或全球。渝北的出口由 2004 年的 2.1 亿美元增加到 2010 年的 9.33 亿美元。

总之,渝北在近三十年的质变中,无论是内部需求的升级,还是外需的拓展,都是建立在对外开放基础上的。这是一种不同于沿海地区的内陆开放,渝北作为内陆一个欠发达县(区),其外部市场定位主要是在国内地区,包括重庆市的其他主城区,对外开放的市场定位则主要在海外。

二、区域产业创新:突破传统产业局限,主动与重庆都市产业对接,主动承接沿海和海外先进产业的转移,发展特色现代产业集群,持续的对外开放是渝北产业进步的先决条件

^① 文中所用数据除注明出处外,均引自何关银主持的重庆市政府社科规划重点研究项目报告《从新兴都市区到内陆开放“门户”研究——以重庆两江新区主体渝北区为例》(2011 年 5 月完成)。

渝北产业发展经验说明：一个落后的农业县，要突破传统产业的束缚，不能仅限于本县的低需求水准安排和布局产业的发展，必须积极主动参与大区域的产业分工，参与全国和世界产业的重组，尤其是要通过持续的由浅入深的对外开放主动与重庆都市产业发展对接，主动承接沿海和海外先进产业的转移，把在投入产出上高度关联的产业集约在一起形成产业集群。渝北的产业结构巨变表现为产业的持续升级提高。

表 1 渝北区地区生产总值及三次产业比重

年份	GDP/亿元	三次产业比重
1984	2.89(国民总收入)	
1996	27.1	37:42.4:20.6
2010	573.6	3.23:59.01:37.76

数据来源：重庆市委研究室编《重庆市情》（1949—1984），重庆出版社 1985 年版；何关银著《从新兴都市区到内陆开放“门户”研究——以重庆两江新区主体渝北区为例》；渝北区统计局编《2010 年渝北区国民经济和社会发展统计公报》，2011 年 3 月 21 日。

现在，渝北区已由 1984 年以传统农业为主的农业县转变为现代农业、现代制造业、现代服务业初步配套的现代产业新区。1984 年，江北县工农业总产值 3.3 亿元，其中，农业总产值占 68.5%，工业总产值占 31.5%（重庆市委研究室，1985）。2010 年规模以上工业企业产值达 1 260 亿元，以汽摩、机电、电子、服装、食品为支柱产业。工业产业中仅汽车产量就占全市的 1/2 左右（罗成友，2011）。目前，商贸、旅游、物流、金融等服务业发展强劲，总部经济、文化创意、咨询中介等新兴服务业方兴未艾。

渝北产业创新的主要特色是大开放引进先进制造业和现代服务业。渝北对传统产业超越的基本手段是持续的对外开放。例如，1984 年 12 月，原江北县委宣布“敞开大门搞开放”的方针后，以龙溪镇建设为突破口，1986 年龙溪镇引进企事业单位 46 家，到 1995 年，龙溪镇引进市级企事业单位达 97 家。

1997 年重庆直辖和 2000 年实施西部大开发，给渝北注入了开放的强劲动力。2000 年，长安汽配总厂、天津中集集团等 12 个骨干工业项目在渝北落户，2002 年引进项目 183 个，2003 年引进 267 个，

2006—2007 年，引进麦德龙、百事可乐、沃尔玛、麦当劳、日本本田、美国科勒、台湾长荣、菲律宾等世界 500 强重大项目以及一大批国内知名企业。“十一五”时期，累计引进企业 1 250 家，其中世界 500 强达 50 家（黄玉林，2011）。不夸张地说，通过对内对外开放的大项目引进在过去的二十多年中成为渝北产业创新的主要方式。

渝北产业创新的第二大特色是，把投入产出高度关联的产业项目一起引进，使之在本区域一定空间内形成紧密关联的产业集群，形成巨大的现实生产力。如：渝北区现已形成汽车产业集群、电子信息产业集群、物流产业集群等。

渝北产业创新的第三大特色是对符合当地产业规划的产业给予政策支持。例如，为了发展服务业，渝北对适合在城区发展的物流配送、连锁经营、电子商务、信息网络、会展业等分别给予一定的资金补助；为了支持工业做优做强，政府对重点项目、重点开发区域给予一定的资金支持，区财政每年按一定比例增加工业发展专项资金，整合区科技发展专项资金的 60% 用于工业企业技术创新项目补助；为了支持镇域经济发展，区财政逐步提高对农业投入的增幅，为农业基础设施建设提供有力的财政支持。

三、区域要素创新：通过对外开放引进相对先进的初级要素，并创造条件及时转向引进和发展高级生产要素，是渝北区域要素创新的基本途径

渝北实践表明：后进地区的发展无一例外地会遇到要素短缺的约束，封闭会固化这种约束；唯有对外开放，才可能突破生产要素短缺的障碍，为区域的发展取得急需的资金、技术、人才、外汇等。

渝北的区域要素创新有以下特点：

先引进相对先进的初级要素，再引进高级的生产要素。例如在 20 世纪八九十年代，以引进一般制造业和服务业的资金、技术和初中级人才为主，到了 2000 年代后，随着产业结构的升级，引进的重心转向了先进制造业、先进服务业、先进农业的高级人才、前沿技术等。

在资金引进上，以引进内资为主，在条件成熟的领域，大胆引进外资，加快基础设施开发和产业发展。渝北的决策者清醒认识到，引进内资是渝北开发和发展的主要资金来源，因此把内资作为主攻方向。同时，基础设施等条件逐步完善后，引进外

资成了渝北的重要选择。2010年,外商直接投资达6.1亿,截至“十一五”末,到位区外资金530亿元,实际利用外资22.6亿美元(罗成友,2011)。

在技术进步战略上,由以模仿创新为主,逐步转向集成创新、自主创新为主。在20世纪八九十年代,乃至2000年代初,渝北的技术进步战略基本上是模仿创新,仅有少量是自主创新。2007年以后,随着渝北纳入大重庆核心区和国家战略重点区,其技术进步战略逐步过渡到将外地或海外的先进技术或次优技术集成在一起,实现在本区域的集成创新,并且加大了对自主创新的支持力度。如长安的电动汽车属于自主研发,达到国际领先水平。渝北“通过78个技术创新项目,使长安、恒通、金山等自主品牌在国内领先;通机缸头、汽车安全带等10个产品在全国领先;环保设备、客车等50个产品在西南地区领先。”截至目前,渝北区的工业企业中,已有国家级技术中心2个、国家工程研究中心1个、市级技术中心17个(罗成友,2011)。

在机构引进上,由引进一般的制造业、事业单位为主,逐步转向引进高级制造业、大企业总部、大学和高级研发机构等。现在的渝北,不仅有中国500强,而且有世界500强;不仅有一般的制造商,而且有企业总部;不仅有一般中小学,还有优质中学——重庆一中、巴蜀中学、川外双语学校,优质大学——西南政法大学等;不仅有一般市级机构,还有市人大、政协、市高院、市高级检察院等首脑机构落户。

对外开放使渝北成为高级生产要素、高级首脑机构、高级人才的聚集地,极大地突破了要素短缺和要素初级的约束。与沿海的要素引进不同之处在于:渝北引进的资金、技术、人才等,主要是来自国内和市内,极富内陆特色。

四、区域环境创新:突破原有环境局限,建设必要的基础设施,是渝北对内对外开放的基本条件,借对外开放进一步提升环境质量是渝北发展的持续动力

1980年代中期的渝北是一个公路短缺,没有机场、铁路的穷县,公共设施奇缺,生态环境损坏严重。1980年代后期,国家在重庆投资建设江北机场和机场高速路,从此,渝北借势开展了轰轰烈烈的基础设施建设。

1990年江北机场投入使用,同时重庆的第一条高速公路——20多公里长的机场高速通车。这为

渝北的发展注入了强心针,从此渝北兴起了公路建设的高峰,现在渝北境内的“五纵五横”公路网已经实现。从1990年到2010年,渝北的公路由700余公里发展到2262公里(其中高速公路达124公里)。

机场的开通、公路的建设、通讯的发达,有力推动了渝北的对内对外开放。渝北的重心由两路逐步转向龙溪镇以及长达10余公里的两路—龙溪轴线。这条轴线成为渝北对内对外开放的核心区,每年有几十万平方米的住宅在这一线崛起。2000年代之后,每年高达上百万平方米住宅落成,一批又一批的海内外工厂、商场、机构在这一线落户。

对外开放又反过来推动渝北的硬环境向高层次发展。渝北的公共设施、生态环境、人居环境随两路—龙溪轴线的人气兴旺而建设、提质和完善。目前,渝北已建成5个城市广场(人均0.3平方米,超过主城区人均1倍);14个城市大公园,一个郊野公园,60余个小区公园(人均公园绿地20平方米);城区绿化覆盖率为39%,人均公共绿地居重庆之首;废水、垃圾处理率达100%。

今天的渝北,借重庆建内陆开放高地的东风,又在更高起点上建设高级基础设施:江北机场二跑道、二航站楼于2010年底开通,年运送旅客由1997年的200万人次提高到2010年的1600万人次,2012年还将开工建设第三航站楼和第三跑道。在全市最大枢纽龙头寺火车站基础上,将开工建设渝万城际高速铁路,将有6条轻轨穿境而过。

渝北的实践证明:必要的交通设施建设是欠发达地区对外开放的基本条件;而逐步深化的、全方位的对外开放又是欠发达地区进一步的高级基础设施建设、公共设施建设、生态环境持续改善的强大动力。

五、区域空间功能创新:彻底改变原有区域的城乡结构和传统功能,向主城核心区靠拢,建立具有综合城市功能的现代都市区和具有现代产业功能的特色小城镇,持续的对外开放是渝北空间功能创新的重大推力

1980年代中期,当时的江北县是传统的农业县,县域内99%以上的地域是传统的农业生产和农业消费区域。从1984年12月启动的对外开放使这个区域发生了翻天覆地的巨变。渝北区域空间的功能创新具体表现为两大方面:一方面是综合城市功能区的崛起和向新兴都市区的蝶变;另一方面是

具有鲜明的现代产业功能的农业园区、工业园区、科技园区的不断涌现和惊人发展。

具有现代生产、交易、消费、生态宜居等功能的城区的出现表现为在渝北 1 452 平方公里的区域内,形成了现代都市区和小城镇群。现代都市区以双龙湖街道(原两路镇)和龙溪、龙塔、龙山街道(原龙溪镇)为代表。其中,龙溪镇由 1984 年的 1.2 万人口、基本上是农业区的乡村变成了今天现代办公大楼、企业总部云集的现代都市,目前建成区 18.6 平方公里。龙溪镇 2007 年地区 GDP 突破 30 亿元,现有 30 万人、70 余家市级机关和中央在渝单位入驻;有 20 多家汽车经销商,销售额超过 30 亿元;建材市场经营面积 10 万平方米,年销售额突破 9 亿元;餐饮企业 600 余家,营业面积超 8 万平方米。龙溪镇的功能发生了巨变,现已成为重庆市的行政首脑重镇、商贸餐饮和高档生态住宅区。现代特色小城镇群主要有洛碛、统景、茨竹、兴隆、大湾、大盛、木耳、古路、玉峰山、龙兴、石船等。这些小城镇也由过去的传统农业和农副产品集市变成了今天的依托现代工业、现代商贸业、现代旅游业的特色小城镇。

具有鲜明现代产业功能的特色园区的建成和飞速发展是渝北区域空间功能创新的突出特点。今天,形成的主要园区有:

渝北国家农业科技园:1997 年起步建设,2001 年经国家批准。目前,该园核心区 A 区有 760 公顷土地,B 区 667 公顷,示范园 3 333 公顷,2009 年新增 C 区 25 平方公里。2010 年,该园区共引进农业企业 166 家,当年引进项目 127 个,实现销售收入 50 亿元。现已形成名特优新种苗、农副产品深加工、生态观光、农产品物流业等四大特色优势产业。

空港新城经济区:是“两江新区”在渝北境内的十大功能区之一,该区规划 97 平方公里,在建 46 平方公里,目前空港新城居住人口 60 万人。空港新城经济区内含渝北台商工业园,总规划 35 平方公里,在建 13.86 平方公里,以信息制造业和装备制造业为主导产业,全球第二大笔记本电脑商——台湾宏碁已入驻。另外空港经济区内还包含两路空港保税港区。空港经济区的目标是建成西部一流空港经济区,包括五大主题:航空之城、会展之城、总部之城、创新之城、宜居之城。

空港工业园:是空港新城经济区的重要组成部分。园区规划面积 54 平方公里,到 2010 年,已建成

10 余平方公里。已累计引进德国博世、美国科勒、日本本田、中国移动等世界 500 强和长安、恒通、银翔、万向、鸽牌等工业项目 210 个,2010 年工业总产值突破 300 亿元。从 2002 年建设到现在的 8 年间,园区经济年均增长 50%,目前初步形成汽摩研发与制造、通用动力装备制造、电气设备制造和现代物流四大支柱产业。

在两路回兴沿线,还建设了美丽的西政大学、川外南方学院、重庆工业职业技术学院、重庆海联职业技术学院等大学和一批市级名牌中学。渝北破天荒地成为重庆的大学教育基地之一,区域的文化、教育功能因此得以突显。

重庆主城演变和渝北近二十年的实践表明:缺乏大块平整腹地的主城核心区必然要向拥有平整腹地而又紧靠主城核心区的渝北拓展,同时,传统农耕占统治地位的、缺乏高级生产要素的渝北区尤其要顺势向拥有丰富高级生产要素、现代制造业和现代服务业实力强大的主城核心区靠拢。这种空间生产要素的重组和城市功能的重新整合大趋势促进了沿绵 120 平方公里的两路—龙溪轴线的功能巨变以及由此带动的渝北小城镇群的崛起。

六、区域组织创新:革新社会组织细胞,建立适应经济和社会变革的新型区域政府、企业、社会单位、家庭等组织体系,催生、推动这种巨变的重要因素是对外开放

改革开放前的渝北,传统农户、无权的合作生产组织、被动的地方县乡政府等组织就是社会经济组织的主体。1978 年后的改革开放,尤其是 1984 年县政府宣布对外开放启动,由此,带动了一场持续的组织革命。主要表现在:

基层政府的自主权不断得到强化,被动的地方政府变成了充满活力的、驾驭变革、适应大开放的基层组织。如:昨天的中央—省—市—县(区)层级中的江北县(区)直辖后变成了中央—直辖市—区层级中的渝北区,江北县虽在 1995 年改为渝北区,但是这时的渝北区与直辖后的渝北区完全不同,直辖后的渝北区政府的自主权、区级政府的综合素质是过去的县(区)远远不能相比的。又如,昨天的龙溪乡政府适应大发展大开放的需要经历了过去千年未出现的巨变:龙溪乡→龙溪镇→龙溪街道→龙塔街道、龙溪街道、龙山街道。20 多年前的一个只具被动执行功能的乡政府无论如何也无法预知它会演变成发达都市区中的具有独立决策权的三个

城市政府基层组织。

具有政府管理功能的综合协调管理机构不断涌现:如空港工业园区管委会、农业科技园区管委会、台商工业园区管委会,这些组织不仅是对外开放的直接产物,而且本身主要是为本区域某领域的对内对外开放服务的现代政府机构。

具有现代治理结构的企业组织在渝北大量出现。随着开放的深入,不仅农村的个体家庭企业逐步向合伙企业、股份合作企业、有限责任公司演变,而且大量的海外跨国公司的子公司、国内大型国企、股份企业在渝北设立分支机构,这些新引进的企业从一开始就是按现代企业制度运转的。

现代的市级事业单位、大学、科研机构、文化、医疗组织陆续入驻渝北。这些过去的江北县没有的新型社会组织引入渝北,使渝北的基层组织载体发生了革命性的变化。比如不断有产学研结合组织、科教文结合组织等新的组织形式在渝北诞生。

农村社区家庭、城市社区家庭同样发生了革命性变化。主要是:几乎百分之百的农村家庭由公社体制下的家庭转变成了拥有市场行为主权的承包商或商品生产经营农户,90%以上的家庭成员文化素质提高了,50%以上的农村家庭变成了城市家庭。

渝北的实践说明:短短三十年发生的组织创新或革命超过了过去千年的深度和广度,而这种革新,如果离开对外开放是绝对不可能的。

七、区域体制创新:建立多样性的土地流转机制、不断变革家族企业并建立现代企业制度、培育丰富的要素市场和与时俱进改革行政体制,空前激活了生产潜力

对外开放对渝北的体制创新既创造了新环境、新条件,又提出了新要求、新规范。在渝北区,二十多年的对外开放催生的体制创新主要表现为土地占用及使用体制的变革、现代企业制度工厂的出现、要素市场的建立和行政体制的变革。

渝北的土地占有、使用体制的变革是逐步深化的。1978年后的农村土地承包制对公社的“三级所有,队为基础”的体制是一种巨大变革。但1998年后,随着龙溪镇的开发、江北机场和两路镇的开发,原有的农村土地承包制不适应了。适应于市政机关和公共事业单位向渝北的转移以及机场、道路、城市公共设施的修建,大量的农村土地由集体性质通过征用转化为国有土地;适应于内资、外资进入渝北建工厂、商场、银行和投资于商品房,集体土地

通过招拍挂等方式转化为商用地,拍卖收入部分补偿转让承包经营权的农民,部分给了农村集体经济组织,部分进入地方政府国库收入。适应于渝北农业科技园的建设,土地的运用实行一园两制:通过征地建设核心A区,通过租地建设核心B区、C区,这种体制,在全国农业科技园区中是最独特的……

渝北的现代企业制度是随开放进程从外部引入的。1990年代后,随着两路(回兴)—龙溪轴线的开放开发,大量的内资和部分外资进入这一10余公里长的轴线两侧建厂、设店、置业发展,新建的企业基本上是按现代的独资企业、合伙企业、有限责任公司设立或运作的,有的大企业一开始设立就是现代上市公司的分支机构。随开放而来的各种现代企业的出现促使渝北本地人创办的家庭企业或家族企业也开始向现代企业体制变革。

为了适应对外开放的发展和渝北地区市场经济体制的建立和完善,渝北逐渐出现了劳动力流动市场、资金转让市场、人才流动市场、证券交易机构、技术转让市场、土地交易市场等。

随着直辖后新的渝北区的建立,渝北区的行政体制在制度建设、队伍建设、能力建设等方面发生了质的提高和变革。而管理各种园区的行政派出机构极大地增大了行政体制的灵活性,适应了大开放、大发展的新需要和新格局,有力地推动了现代制造业和服务业在园区的集聚和发展。

八、区域文化创新:告别封闭和不作为的思想桎梏,从经营农村和传统农业转向培育中心镇和发展工商业,再转向发展新兴都市区和先进产业,今天正转向建成重庆“对外开放第一门户”,不断的观念转变和解放思想是渝北进步的强大动力

区域文化创新包括思想解放和观念转变。一个半封闭的欠发达地区走向开放的前提条件是该地区政府和人民的思想解放和观念革命。

1978年党的“十一届三中全会”提出的解放思想是全国思想观念创新的大背景,但同在这个背景下,具体的区域文化创新则是由一系列的具体事件使之转变为现实的。

在渝北的跃变中,思想解放和观念转变起了决定性的作用。最主要的表现为三次观念创新。

第一次,1984—1994年,从经营农村和传统农业向培育中心镇和发展工商业的观念转变。1980

年代中期的原江北县委县政府的开放思维和城镇规划战略是当时的首次思想大解放。1980年代初的江北县是一个在自然经济、计划经济观念束缚下的后进县。但中央关于实事求是、解放思想的春风首先引发了县委县政府决策层的观念变革。《江北县志》“大事记”记载,1984年12月5日,江北县委县政府在两路镇举行有新华社、《经济时报》、省市电视台参加的新闻发布会,县委书记严林松宣布:江北敞开对外开放的大门,热忱欢迎省市内外的单位和个人来县投资,举办各类工业、商业及服务业等并给予优惠。龙溪镇与两路镇同时设为开放开发区(重庆市渝北区地方志编委会,1996)。接着,经过两年编制完成的《两路镇城镇规划》于1985年8月经重庆市政府批准实施。规划中提出了两路镇的功能分区和“向北向南”的发展战略,提出了“居住小区”概念并确立环保设施与主体工程同步建设原则。可以说,新闻发布会宣布对外开放和两路镇规划制定实施是江北县破天荒的巨大的思想解放。1980年代后半期至1990年代前半期,江北掀起了两路镇和龙溪镇城市建设热潮。如仅1986年,龙溪镇就引进46家企事业单位,1987年,龙溪镇开发商品房100万平方米。首次观念变革使江北县抢到了先机。

第二次,1995—2007年,从经营县域经济向发展新兴都市区和先进产业的思想转变。1984年至1994年,原江北县的两路镇、龙溪镇得到了巨大的发展。两路镇人口由1983年的0.3万增加到1994年的7.89万,城区由0.47平方公里增加到1994年的10平方公里。龙溪镇更是得到了惊人的发展。但1994年的江北县,仅是两个中心镇变化较大,整个县还是一种大多数从事农业生产的县域经济。1995年12月,国务院批准江北县撤县建区,渝北区正式成立,新区的成立不是简单的区划调整,而是一场新的思想解放运动。新渝北区委、区政府引导全区干部和群众,将工作重心从农村转向城市,工作方式从管理农业转向经营管理现代城市和工商业。为此,渝北将发展战略由点式开发开放转到两路—龙溪的轴线连片开发开放,同时,在这条主轴线上建立了一批特色产业园区。1997年9月渝北“现代农业开发园区”建立;10月“北部工业园区”和“渝北科技园区”建立;随后,大竹林工业园、鸳鸯工业园、渝东开发区相继建立。2003年做出建立“空港

经济开发区”决定,空港经济战略大手笔开始实施。建区10年后的2006年,全区GDP总值较10年前增长6倍,财政收入增长15倍。第二次思想解放引领渝北由乡村主体的城郊转变成了先进制造业和服务业主体的“卫星城”。

第三次,2008年至今,从建立新兴都市区向建成重庆“对外开放第一门户”的观念转变。2008年8月7日,渝北区委十二届四次全委会上提出,“抢抓新机遇,把渝北打造成为重庆开放的第一门户。”2009年12月6日,区委书记周旬在《光明日报》发表《如何打造“重庆对外开放第一门户”》的文章,提出,2009年国务院以国家战略重新定位重庆发展,双核双基地规划使重庆中心功能向北跨越,渝北一跃成为重庆新一轮大发展的主战场,因此,全力打造“重庆对外开放第一门户”是渝北区发展新的战略目标与历史使命。

渝北实践表明:第一次思想观念解放,使原江北县由封闭的经营农业为主的农业县走向了面向全省开放的工农业并重的四川强县;第二次思想观念解放,使江北县由一个县域经济强县走向了面向全国开放的以新兴工商业为主的西部现代都市区;可以预期,第三次思想观念解放,将使渝北区由一个西部的都市区走向面向全球开放的以现代服务业、都市工业为主的东方国际都市区。

参考文献:

- 重庆市委研究室. 1985. 重庆市情(1949—1984)[M]. 重庆:重庆出版社年版:719-720.
- 重庆市渝北区地方志编委会. 1996. 江北县志[M]. 重庆:重庆出版社:49.
- 何关银. 2011. 从新兴都市区到内陆开放“门户”研究——以重庆两江新区主体渝北区为例[R]. 国家社科基金课题(05XJY011).
- 黄玉林. 2011. 渝北区2011年政府工作报告[R]. 2011-011-19.
- 黄志亮. 2011. 西部开发中长江上游地区区域创新战略研究[M]. 北京:中国科学出版社出版:24-44.
- 罗成友. 2011. 从“江老幺”到“领头羊”的嬗变[N]. 重庆日报,2011-06-23(1).
- 周旬. 2009. 如何打造“重庆对外开放第一门户”[N]. 光明日报,2009-12-06.

(编辑:夏冬;校对:段文娟)