

doi:10.3969/j.issn.1674-8131.2010.03.007

# 以“西三角”增长极建设深化西部大开发\*

张志刚

(全国政协经济委员会,北京 100811)

**摘要:**西部大开发是具有全局意义的、必须长期坚持下去的伟大战略。与东部相比,西部主要经济指标的相对差距在缩小,但绝对差距还在扩大。西部大开发任重道远,续写发展新篇,仍需政策支持。西部大开发应“整体谋划、分步实施,重点突破、带动全局”,积极支持“西三角”形成新增长极;要继续加快特色优势产业发展和基础设施建设。

**关键词:**西部大开发;西三角;特色优势产业;基础设施建设

**中图分类号:**F127 **文献标志码:**A **文章编号:**1674-8131(2010)03-0039-03

## Using West Triangle Growth Pole to Deepen Western Development

ZHANG Zhi-gang

(Economic Committee, Chinese People's Political Consultative Conference, Beijing 100811, China)

**Abstract:** Western development is a great strategy with overall significance and should be continued. Compared with east part of China, the relative gap between east part and west part of main economic indexes is being narrowed but the absolute gap is being enlarged. Western development has a long way to go and its continuity still needs policy support. Western development should be implemented by overall and periodic plan, making breakthrough with emphasis and overall participation, actively support West Triangle to form new growth pole and continue to accelerate development of the industries with characteristics and advantages and infrastructure construction.

**Key words:** western development; West Triangle; industry with characteristics and advantages; infrastructure construction

区域经济在我国可分为东中西大区、省际、省内三个层次。发展的协调是相对的,差距也会长期存在。象效率与公平一样,区域经济协调发展将是经济发展和社会进步中的一个永恒主题。

### 一、西部大开发——具有全局意义的伟大战略

在东部发展取得历史性跨越以后,中央果断及

时提出了西部大开发战略。这是小平同志“两个大局”战略思想的超前谋划,是我国经济社会协调发展和中华民族实现伟大复兴的必然选择,是科学的发展观和方法论在中华大地上的伟大实践。

西部大开发战略是 2000 年中央 2 号文件正式明确的。这是经过深思熟虑作出的、具有远见卓识和全局意义的伟大战略。西部大开发的十年是西

\* 收稿日期:2010-04-27

本文为作者在“西部大开发与新的增长极开放论坛”上的发言

作者简介:张志刚,男,全国政协经济委员会副主任、中国对外贸易中心理事会会长、商务部原副部长。

部城乡面貌变化最大、人民得到实惠最多的十年,是西部社会事业全面进步、经济建设成效卓著的十年。这是一个必将彪炳史册、必须长期坚持下去的大战略。

西部大开发成效显著。这里有一组数字:十年来西部占全国国内生产总值比例由 18.6% 上升为 19.9%,年平均增速为 12% 左右,高于全国平均水平约 2 个百分点;社会消费品零售总额占全国比重由 17.6% 上升为 18.4%,年平均增速为 16.1%,高于全国 0.6 个百分点;货物进出口总额占全国比重由 3.6% 上升为 4.1%,年平均增速为 20.4%,高于全国平均 1.8 个百分点;外商直接投资占全国比重由 5% 上升为 7.9%,年平均增速为 16.1%,高于全国 6.9 个百分点。

西部大开发创造了丰富的发展经验,如:坚持深化改革,由政府主导与引导,并注重发挥市场机制作用;自力更生为主,多方积极参与;扩大对内对外开放,实现优势互补、互惠互利;统筹全局,重点突破;以点带线,以线带面;发展特色优势产业;坚持生态保护治理;等等。

## 二、续写发展新篇,仍需政策支持

增长不是一切,却是一切的基础;加快不是科学发展的全部,却是科学发展的重点;西部不是发展全局,却是中国全局发展的重要方面。西部要在加快中实现科学发展。同时,西部发展仍然面临不少的困难和问题,对西部大开发的长期性和艰巨性应当有充分的思想准备。东西部地区差距仍然很大,比如:与东部相比,西部的的主要经济指标的相对差距在缩小,但绝对差距还在扩大;汶川、玉树大地震暴露出来的校舍、医院、住宅质量状况差等社会发展欠账多的矛盾突出;连续出现的雨雪冰冻灾害和西南大旱表明电网、水利设施等基础设施标准低、条件差;公路、铁路、航空、水运、通讯、物流等网络化程度还远未完善配套;分区而治形成的市场分割还有待进一步打破;区域经济协调发展的机制还有待建立并逐步完善;等等。西部大开发任重道远。

为此,促进西部大开发的多项行之有效的政策(如加大转移支付、退耕还林退牧还草等政策)应当继续坚持和完善,国务院新近出台的加快西部大开发的各项重大举措需要认真贯彻,资源税等税源

向资源地倾斜等政策有待尽快出台实施,东西部之间基本公共服务需要尽快实现均等化,等等。

发展的差距虽然不可能完全消失,但我们坚信:西部大开发的前景美好,天地广阔。

## 三、积极支持“西三角”战略形成新增长极

我国改革开放三十年来的巨大成就就是从东边实现突破并取得良好开局的。以珠三角、长三角、环渤海经济区为代表的东部经济带的成功,启示我们:发展需要重点突破,不仅要有全局的“两点论”观念,还要有“重点论”的认识,才能使正确的战略得到有效的实施。西部大开发也要“整体谋划、分步实施,重点突破、带动全局”。“西三角”新增长极架构的提出,就是科学发展观和方法论在西部大开发实践中的具体体现,也是小平同志“两个大局”战略思想在实施西部大开发战略中的积极探索,应该鼓励深入研究,支持其在实施中完善。

当年作出西部大开发这个伟大的战略决策时曾经充满争论。争论的主要内容包括时机是否合适、国力是否能够支持、投资效益不如东部等。出现争论是好事,也是正常的。事实上,正是经过积极慎重考虑、认真谋篇全局,西部大开发的道路才逐步清晰和完善。“西三角”新增长极战略架构的实施也要敢字当头,要鼓励试、允许错,宽容失败。

川、陕、渝 61 个城市,面积约 38 万平方公里,人口约 1.4 亿;2008 年 GDP 总量为 2.15 万亿元,占全国经济总量的 21.6%,约占西部的 81%;人均 GDP 大约 2 400 美元。西三角地区经济总量大,人口相对集中,特色优势产业发展势头好,地理位置居中,路网条件逐步完善,科研、教育力量较强,已初步具备由“打基础”向“新突破”转变的各种有利条件。

抢抓机遇,对于发展十分关键。当前,国际金融危机使全球经济格局发生变化,世界正在重新“洗牌”。扩大内需和加快转变经济发展方式成为我国经济发展必须长期坚持的战略方针和紧迫任务。我国经济在世界率先实现回升向好的大势中,西部已成为进步更快的“新亮点”。人们常说:机遇总是偏爱那些有准备的人。这些难得的战略机遇期,使“西三角”的区域战略发展条件趋于成熟。

## 四、继续加快特色优势产业发展

特色优势产业的快速发展是十年西部大开发

的成就；继续加快特色优势产业发展，将其做大做强，是西部未来更快更好发展的经济基础，也是“西三角”构想的希望和未来。

西部电工机械、电子信息、汽车摩托车、国防军工、航天航空等机械装备制造业优势明显；煤炭、石油、水、钒钛、铅锌、锂、稀土等能源、矿产、资源丰富；牧区辽阔、山区秀美，加上悠久的历史、多彩的民族风情，使旅游业成为西部具有巨大潜力和美好前景的特色产业；优美的自然生态可以使西部在绿色低碳产业方面实现跨越式发展。政策优势、科技力量、人力资源可以使“西三角”成为建立新兴战略产业、承接外资和东部产业转移的理想之地。

无论民营企业、国有企业还是外资企业，无论是西部大开发还是“西三角”的构想，如果最终没有大项目支持、没有大产业形成，尤其是没有培育和壮大创新能力，都会失去可持续发展必要的经济支柱和内生的强大动力。

西部产业发展，应放在国家发展全局中统筹考虑，这是协调发展的内在要求。“越是民族的，越是世界的”。产业的培育要努力避免“同质化”发展。“同质化”意味着一般化，最终会丧失竞争力而被“边缘化”。只有坚持特色优势产业发展方向，实现“差别化”经营，体现“独占性”、创新型、规模化，才可能形成协调的可持续发展产业基础和前进基地。

### 五、“西三角”经济“希望在外，关键要通”

每一个到西部的投资者，都会计算自己产品新增的运输成本；每一个到西部发展的企业家，都会考虑自己的经济效率和时间账。因此，实现西部大开发，必须要建设完备的交通运输网络；实现西部大开发，必须继续扩大对外的开放。“希望在外，关键要通”。

东南亚、南亚、中亚地区是当今世界经济活跃、发展迅速的区域之一，是我国周边巨大的潜在商品市场，也是我国与其开展经济合作在能源和资源方面互通有无的重要地区；是承东接西、连接中东、非

洲及南欧最便捷的交通要道；著名的古丝绸之路已成为第二条欧亚大陆桥的重要组成部分；在抗日战争时期，经我国云南入境的史迪威公路是抗击日本侵略者、与国际盟军保持联系的后勤保障生命线；比历史上张骞通西域的丝绸之路更早的“蜀身毒道”，起点始于成都，对外联系南亚、东南亚，是我国西南各地最早与外部通商的古代通道。

按照中央“统筹国际国内两个大局”的方针，高度重视我国对南亚、东南亚、中亚的开放工作，要继续巩固完善原有交通要道，还要开辟一条直达印度洋的国际大通道。对加快南向互利合作战略，具有多方面的战略意义：一是有利于贯彻“以邻为善，与邻为伴”的“睦邻、安邻、富邻”的新时期周边外交方针；二是有利于摆脱马六甲海峡运输瓶颈的掣肘，开拓新的战略安全通道；三是有利于我国西南地区的对外开放，使其从对东开放的“末梢”变为南向开放的“前沿”，实现与周边的互利合作与市场多元化；四是有利于加快我国民族边境地区经济社会发展，维护边疆的繁荣稳定。

加快西部交通基础设施建设，要考虑铁路、公路、航空、水运和管道运输之间的合理配比；要切实解决一些地区仍然存在的“通道窄，通道贵和通道不通”的状况；应继续完善和提高复线率、通车率、电化率和高等级率；要加快水利、机场等基础设施建设；要提高输变电网的科技含量和标准等级；等等。

加快基础设施建设是我国三十多年来改革开放、加快发展的成功经验。“要想富，先修路”。在国家的支持下，与周边国家开展“协力共建，互连互通”的交通网络建设是互利双赢、共同发展的大事。让“蜀道难，难于上青天”、“尔来四万八千岁，不与秦塞通人烟”的状况成为永远的历史。

（编辑：夏冬；校对：朱德东）