

doi: 10. 3969/j. issn. 1008-6439. 2009. 05. 005

# 第三产业促进城乡协调发展的机制分析<sup>\*</sup>

## ——基于要素流动的视角

周 莉<sup>1a, b, 2</sup>, 夏 涛<sup>1b</sup>

(1. 重庆工商大学 a 长江上游经济研究中心; b 管理学院, 重庆 400067; 2 重庆大学博士后流动站, 重庆 400044)

**摘 要:** 城乡第三产业的发展, 将带动城乡间要素的流动, 促进社会总产出的增加, 达到城乡协调的目的。第三产业的发展可以通过促进城市资本要素向农村流动、城市现代化要素向农村流动、进城务工农民工返乡、城市高素质人才下乡等途径, 促进城乡互补与互动, 促进城乡协调发展; 而第三产业促进农村要素向城市流动, 主要表现在促使农村劳动力向城市流动和促进土地要素在各交易主体之间流转两个方面。

**关键词:** 第三产业; 城乡协调; 要素流动; 劳动力流动; 土地流转

**中图分类号:** F291. 3    **文献标志码:** A    **文章编号:** 1008-6439 (2009) 05-0030-05

## Analysis of Mechanism of Tertiary Industry in Promoting Urban-Rural Coordination Based on Factors Fluxion

ZHOU Li<sup>1a, b, 2</sup>, XIA Tao<sup>1b</sup>

(1. a Economy Research Center of the Upper Reaches of the Yangtze River, b Management School, Chongqing Technology and Business University; 2 Postdoctorate Workstation of Chongqing University, Chongqing 400044, China)

**Abstract:** Urban-rural tertiary industry development drives the factors fluxion between urban and rural areas and promotes the increase of social total output to reach harmonious development between urban-rural areas. Tertiary industry development can promote urban-rural areas to support each other and harmonious development by promoting urban capital to flow to rural areas, urban modernization factors to flow to countryside, peasant-worker returning to countryside and urban high quality talents going to countryside and so on. However, tertiary industry promotes rural factors to flow to urban areas by promoting rural labor to flow to urban areas, promoting land factor to flow and transfer between each exchange body.

**Key words:** tertiary industry; urban-rural coordination; factors fluxion; labor flow; land transfer

### 引 言

城乡协调发展是构建社会主义新农村与和谐社会的进程中的重要战略举措, 其研究有利于城市和乡村的共同发展和区域空间结构的整体优化。城乡协调发展的实质是城乡互动, 这种互动是通过

资本、劳动力、物质、信息等社会经济要素在城乡间的双向流动而形成的一种空间关联的地域关系。从促进社会总体财富的增加角度分析, 要素流动会产生组合效应, 使空间上高度分散的经济活动成为一个有机的整体, 从而使经济社会秩序化, 获得市

\* 收稿日期: 2009-05-29

基金项目: 国家社会科学基金项目 (07BJY122) “西部地区第三产业发展促进城乡协调的机制与模式研究”

重庆市教委科技研究项目 (KJ080726) “西部地区农民企业家群体建设促进城乡协调的机制研究”

作者简介: 周莉 (1975—), 女, 重庆人, 副教授, 管理学博士, 重庆大学在站博士后, 现任重庆工商大学管理学院院长助理、重庆工商大学长江上游经济研究中心兼职研究员, 主要从事战略人力资源管理、产业经济研究。

场优势、资源优势 and 相对优势。<sup>[1]</sup>因此,在一个只有城市、农村两部门的社会里,城乡之间的要素交换是可以促进整体社会福利增加的。<sup>[2]</sup>

从第三产业自身的特点来考察,第三产业中与经济发展和人民生活密切相关的商业、物资业、对外贸易业、金融业、保险业、房地产业、服务业、饮食业和文化卫生业等行业,与科技进步密切相关的科技、法律、会计、审计、资产评估等中介服务业及信息、各类技术服务业等新兴的行业,为农业产前、产中、产后服务和为提高农民素质、生产质量服务的行业,对当地经济发展具有全局性、先导性的交通运输、邮电通讯、供电供水、人力培养和教育等基础行业,等等;这些都需依靠城镇地理区位的优越条件和人力、物力、财力的优势,来创造良好的基础设施条件和适宜的环境,才能获得更快更健康的发展。

城乡第三产业的发展,一方面要吸引政府及各方面的资金流入乡村,另一方面要吸引或带动城乡间劳动力要素的流动,在资金和劳动力要素流动的同时,伴随着物质和信息等要素在城乡间的流动,带动城市和农村经济的发展,促进社会总产出的增加,达到城乡协调的目的。本文从城乡间劳动力要素流动、资本要素流动以及城市要素流动三个方面对第三产业促进城乡协调的机制进行分析和讨论,以理清基于要素流动的第三产业促进城乡协调的微观机理,进而从产业发展角度对城乡协调发展提供理论支撑。

## 一、第三产业促进城乡协调的作用

### 1. 改变城乡二元经济结构,打破城乡格局

进入 21 世纪以来,我国城乡二元经济结构特点仍然明显。发展第三产业,就是要在空间上打破城乡格局,促进城市吸纳农村剩余劳动力空间的扩展以及增强农村自生能力、城市对农村辐射带动能力,依靠市场需求与政策带动方式,最终实现人口在城市经济圈的集聚和城乡经济的一体化。而经济发展以城市为载体,城市伴随着工业化、国际化进程而发展壮大。换句话说,在城乡二元结构突出的背景下,发展第三产业不仅有利于解决城乡收入差距、消费差距、公共服务差距等问题,而且也有利于城市经济与农村经济的融合,从而促进城乡经济社会一体化发展,这也是实现城乡协调的有效途径。

### 2 促进城乡就业,协调经济社会联动发展

发达国家和地区的经验表明,发展第三产业能

够从三方面促进社会协调就业:第一,扩大社会就业岗位,增加就业人数;第二,改善就业环境,提高就业质量;第三,提升就业结构,促进人力资本优化。特别是随着第三产业本身的升级优化,呈现出其“四高”特性,即高技术密集度、高知识含量、高人力资本含量、高劳动附加值,促使企业对就业人员的素质要求也较高,需求创造的持续就业培训对整个社会就业结构和人力资本的优化提供了不竭的动力。因此,第三产业的发展是构建和谐社会的基石,大力发展第三产业,有利于充分吸纳大量的社会剩余劳动力,有利于提升就业质量、优化人力资本,有利于改善城乡居民的生活水平和质量,有利于缓解由第一产业和第二产业结构优化升级过程中所产生的下岗及失业压力以及我国改革过程中社会保障事业发展的压力,从本质上切实解决城乡统筹中的诸多不协调因素,真正起到城乡统筹综合发展的示范作用。

### 3. 推动产业结构优化升级,加快经济发展方式的转变

按照经济发展的一般规律,发达的第三产业是现代经济中心城市的重要标志。随着城市经济发展的现代化和产业结构的高度化,经济中心城市的第三产业在国民经济中占有相当大的比重,并且已经成为经济发展中重要的推动力。第三产业的健康、稳定发展是经济可持续发展的先决条件,经济发展的水平取决于三个产业发展的水平。而随着进入后工业化与国际化的需要,产业结构优化升级和产业合理化以及高度化需求,都表现为依靠现代服务业发展才能更有效地促进经济的协调发展。就第三产业本身的发展情况来看,第三产业中的新兴行业,如金融、信息、咨询服务等的不断增多和发展可以节省大量资金以及物质资源的投入,得到高附加值的产品,可以为一个国家或地区的国民经济创造更多的产值。而第三产业中作为绿色产业的服务业的发展,又使资源得到更加充分、合理的利用,有利于促进国民经济的增长。因此,大力发展第三产业是实现产业结构升级和经济发展方式转变的重要途径,有利于形成服务业与工农业相互促进的良性发展态势,实现三次产业的结构调整及技术水平提升,从而加快经济发展方式的转变,是一条能够解决当前产业结构不合理、区域增长失衡、社会发展不协调等新问题的新路子,进而真正实现国

民经济又好又快地可持续增长。

## 二、基于农村要素向城市流动的第三产业促进城乡协调的机制分析

农村最主要的要素是劳动力和土地(耕地、宅基地等)。第三产业促进农村要素向城市流动,主要表现在促使农村劳动力向城市流动和促进土地要素在各交易主体之间流转两个方面。

### 1. 农村劳动力要素向城市流动

我国是个农业大国,超过60%的人口在农村。在一个人口众多的农业国实现工业化、实现城乡协调,客观上必然要求大量的农村劳动力由农业向非农产业、向城镇有序流动。这种流动是通过市场机制完成的。在市场机制的作用下,劳动力要素在职业间、产业间、地区间有序流动。农民进入城市,谋职就业,填补城镇企业职位空缺,为城市经济发展作出贡献,有的甚至置房定居,成为城市社会中的一分子。总体上讲,农村劳动力转移有助于缩小城乡差距,促进农村经济社会发展,为提高工业化发展水平提供市场支撑,并促进社会全面进步。<sup>[3]</sup>

农村劳动力向城市的流动是一个从无序到有序的渐进过程,通常是分步完成的。首先是职业的转变,即农村劳动力由农业向二、三产业流动,成为城市工人(农民工)。其次是身份的转变,即农民工在城镇或城市定居,实现身份的转变。最后是生活方式的转变,即在城市定居的农民工融入城市生活,实现城市安居。在农村劳动力实现职业转变到身份转变、最后生活方式转变的过程中,城镇第三产业的发展起着重要的作用,这种作用最终表现在其吸引农民进城(即农村素质相对较高的劳动力大量由农村流向城镇,从事第二、第三产业工作),推动农民在城镇就业、定居和安居;同时,提高农业劳动的边际生产率和报酬水平,改变城市和农村原本不同的劳动力市场均衡,从而缩小农村和城市之间的收入差距,促进城市经济发展和城乡协调。简单地说,从农村劳动力要素流动这个角度讲,第三产业促进城乡协调发展是通过促进农民工进城就业安居实现的。

第三产业促进农民工进城就业安居,指的是为有意愿且有能力的农民在城镇就业、定居创造条件,实现安居乐业,享有并履行与城市居民相同的权利和义务。图1显示了第三产业促进农民工进城

就业安居的作用机理。首先,城市交通运输、建筑、保险、职业中介等第三产业的发展,一方面促使工人在城镇就业,另一方面也有助于农民工扫除其职业转换中的障碍,同时为农民工完成住所转换提供条件,实现由“城镇就业,农村定居”向“城镇就业,城镇定居”的转化;其次,保险、法律咨询、教育培训、社区服务等第三产业的发展,还可优化农民工就业和居住环境,实现两个优化,使在城镇就业并定居的农民工在城市有较为稳定的职业,能融入城市生活,在城市安居乐业。

### 2 农村土地要素的流转

土地是农民安身立命之本,是农民从事生产经营活动最基本的资源和资本。对农民这一经济主体而言,土地是其收入来源,也是其最后的保障。现行土地制度强化了土地要素配置的二元结构,实质上提高了土地要素向现代部门流转的交易成本,对全社会而言,这种社会成本意味着巨大的福利净损失。<sup>[4]</sup>

由于土地属于不动产,不能带到城市里,其流动性主要体现在权属关系的转移上,即通过一定的制度和措施,使土地的使用权或所有权从农民(或农村集体经济组织)等名下转移归属给其他主体。拥有土地承包经营权的农户将土地经营权(使用权)转让给第三产业内其他农户或组织,一方面直接为第三产业提供生产经营所需的场地、厂房,有利于第三产业的发展;另一方面有利于促进农村荒地、荒林、荒坡等闲置土地资源的有效利用,提高农村土地资源的使用效益。目前我国第三产业发展所涉及的“城中村”改造和“村改居”等实践中,虽然农村土地流转过程中龙头企业、农户、失地农民、地方政府等主体之间存在的利益冲突仍未得到完全解决,但是农村土地流转问题的解决已经受到各级政府的高度重视。党的“十七届三中全会”已经从政策和机制上提出了解决这一问题的思路,即耕地、宅基地给农民办理使用权证,农民的房产办理产权证,并且可以按规定入股、转让、流转,从而使不动产“动”起来,从根本上促进了城乡在土地要素流动上的协调。这样,土地作为农村最大的要素之一将在机制上得到盘活,也为农村中的产业集聚和第三产业的进一步发展提供了新机会。

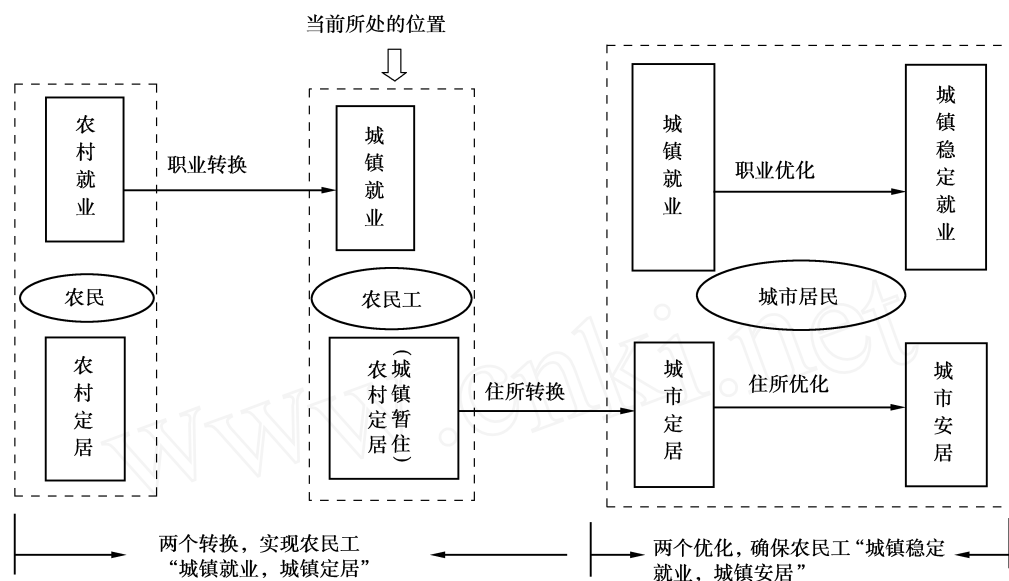


图1 第三产业发展促进农民工进城就业安居的理论模型

### 三、基于城市要素向农村流动的第三产业促进城乡协调的机制分析

工业化的推进,引发了人才、物质、资金以及信息等要素的流动,迫切需要第三产业的配套服务。同时,随着工业化深度与广度的扩展,客观上要求加快发展第三产业。特别是现代农业及生活服务业,要更好地满足工业发展的需要,提升经济运行的质量和效益,努力在新的市场竞争中争取主动。在这一过程中,第三产业的发展可以通过促进城市资本要素向农村流动、城市现代化要素向农村流动、进城务工农民工返乡、城市高素质人才下乡等途径,促进城乡互补与互动,促进城乡协调发展。

#### 1. 城市资本要素向农村流动

按照资源优化配置的原则,城乡间资本的流动应该是自由而充分的,城乡间资本流动的渠道包括财政、金融、价格、投资等多种渠道。然而,现实并非如此。许晓东(2004)指出,农村资本大量流向城市,造成农业投入不足,是导致中国农村发展滞后最重要的原因。<sup>[5]</sup>首先,从财政上看,资本通过政府支援农业生产支出和各项农业事业费、基本建设支出、流动资金、科技三项费用等财政渠道流入农村;国家财政通过征收农牧业税和乡镇企业税等使得农村资本流出。由于国家财政从农业中获得的收入高于对农业的支出费用,导致农村资本大量的净流出。其次,从金融渠道方面看,金融机构在农村

设立网点或建立农村信用社,吸收农村存款,这些存款用于农业贷款的比例低且比例逐年下降,大量的农村存款被用于城市发展和城市贷款,导致农村资本大量流向城市。第三,由于工农产品“剪刀差”的存在及逐渐扩大,也导致农村资本通过价格渠道向城市流动。此外,农村资本还通过股票、债券、教育等投资渠道流向城市。

从资本流动的角度看,农村第三产业的发展,有助于改变目前农村资本严重流出的现状。同时,第三产业特别是农村金融服务业、农业保险业等的发展,按照有利于增加农户和企业贷款、有利于改善农村金融服务的要求,改革和创新农村金融体制,建立多元化的融资机制,吸引各方资金投入农村产业结构调整 and 第三产业发展,促进城乡资本要素通过各种渠道流入农村,将加速农村经济发展,并协调城乡经济发展。

#### 2. 城市现代化要素向农村的流动

城市要素向农村的流动是指城镇现代化要素向农村的扩展和辐射,其实质是指农村居民享受城市人的物质和文化生活方式,与城市居民共享城镇公共服务设施,同时享受城乡快速交通和通讯通道、各种信息传播通道等公共产品。一般说来,城市要素对农村具有外溢和扩散效应,城市要素由城市到郊区再到城镇直至农村是一种梯度扩散过程。第三产业的发展,意味着对城市到城镇直至乡村的

商业、教育、文化、医疗、购物、交通等公共服务设施建设和公共产品供给的加大,城市要素对农村的外溢和扩散效应就有可能扩大,从而提高城市对农村的反哺能力,实现城乡的协调发展。

2008年月10月召开的党的“十七届三中全会”,第二次拉开了深化农村经济体制改革的序幕,同时也形成了加快城市要素向农村流动的机制。特别是各种惠农政策和现代农业金融机制、现代农业人才机制、现代农业投资机制等,使城市里的优质要素在新机制的作用下,加快向农村流动。比如,在重庆市、成都市两个统筹城乡试验区,已经出现了大学生深入农村与农户的土地和部分农民结合,加上国家的贷款资金的支持,成立了农产品加工、贸易、服务等合作社,并有扩大的趋势。

### 3. 返乡农民工回流

虽然很多人士从多角度分析过农村劳动力向城镇流动就业的积极作用,但也有分析表明农村劳动力“逆淘汰”式流动即外出务工的影响是双重的,它还会造成高素质农业劳动力外流,这在一定程度上引发或导致农业深开发后劲不足、农地抛荒、农业发展后劲不足以及影响农村民主政治建设等问题,制约农业发展和新农村建设<sup>[6]</sup>。

如果说城市第三产业的发展吸引了大批具备流动“动机”、较强流动“能力”、拥有一定文化和年龄优势的农村劳动力先行向城镇转移,成为城镇产业工人,那么农村第三产业的兴起和大力发展,则会吸引一部分积累了一定的人力资本、物质资本、社会资本的外出务工人员从城镇“回流”到农村,返乡创业,有力地促进农村经济结构的调整、乡镇企业的发展和农民收入的增加,成为社会主义新农村建设的重要力量。这是因为返乡创业的农民工经历了出外锻炼,成为具有较高素质的现代农民。与传统的农民相比,他们更新了观念,懂得了经营之道,滋生了强烈的致富欲望,积累了一定资金,掌握了某项技术,积累了必要的社会资本。大部分返乡农民工的职业不再局限于农业,他们从事的行业包括现代农业、养殖业、运输、建筑、商业、服务业,为乡镇企业发展注入新的活力。同时,其他农民也在

返乡农民工的带动和示范下从事非农产业,为农民素质的提高开拓了新的空间,进而也在稳定农村社会秩序、增强农民政治参与水平、提升民主政治等方面起着积极的作用。

此外,第三产业的发展也吸引着城镇高素质人才下乡创业,促进农村经济的发展和城乡协调。面对农村巨大的消费市场和创业机会,有资金、市场信息灵、商品意识浓但在城镇缺乏“用武之地”的城里人主动将资金投入农村,下乡寻找创业机会,通过承包荒山、荒坡、荒滩等大力发展种养业、现代农业以及从事运输、商业和服务业等第三产业等方式,推动农村经济的发展,促进城乡协调。

推动劳动力要素、土地要素以及资本要素在城乡间的有序流动以及城市要素向农村的流动,促进第三产业的健康快速发展,在推进城乡一体化进程、促进城乡产业协调、促进城乡就业协调以及促进城乡居民融合等方面起着非常重要的作用。本文主要从理论上剖析了基于要素流动的第三产业发展促进城乡协调发展的机制,如何运用本文的分析,从宏观和微观等层次上对我国区域间、区域内城乡协调发展的实际问题和对策进行研究,将是今后研究的重点。

#### 参考文献:

- [1] 兰宜生. 要素流动与地区经济关系分析 [J]. 财政研究, 2001 (12).
- [2] 张泓, 柳秋红, 肖怡然. 基于要素流动的城乡一体化协调发展新思路 [J]. 经济体制改革, 2007 (6).
- [3] 赵翠红. 农村劳动力转移促进城乡协调发展分析 [J]. 商场现代化, 2007 (32).
- [4] 高丹桂, 张志强. 论城乡土地要素流动对二元经济结构转换的影响——基于中国国情对刘易斯二元经济模型的修正 [J]. 重庆工商大学学报 (西部论坛), 2008 (4).
- [5] 许晓东, 等. 构建城乡资本正常流动机制的探讨 [J]. 海南金融, 2004 (5).
- [6] 李清秀, 杨云善. 农村劳动力双向流动就业对新农村建设的影响 [J]. 信阳师范学院学报 (哲学社会科学版), 2007 (8).

(编辑:夏东;校对:段文娟)