

# 重庆市“一圈两翼”战略与统筹城乡的一致性\*

刘昌用

(重庆工商大学 城乡统筹发展研究所, 重庆 400067)

**摘要:**“一圈两翼”战略与“全国统筹城乡综合配套改革试验”是关系重庆未来社会经济持续协调发展的两大举措。这两大举措,在社会经济背景、筹划与酝酿过程、基本任务、基本保障等方面都具有高度的内在一致性,并能够在实施过程中形成相互促进、互为保障的良性互动关系。

**关键词:**“一圈两翼”战略;全国统筹城乡综合配套改革试验区;重庆

**中图分类号:** F120.4; F127719 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008 - 6439(2008)03 - 0042 - 03

## Research on coherence of One - circuit Two - wings strategy and overall urban and rural development in Chongqing municipality

Liu Chang - yong

(Institute of Overall Urban and Rural development of CTBU, Chongqing 400067, China)

**Abstract:** One - circuit Two - wings strategy and overall urban and rural development are the key actions to promote Chongqing's regional economic development sustainably. There exists a high level of coherence between the two actions in respects of social economic background, procedure of planning and discussion, basic tasks, basic conditions, and the interactive relationship in realization.

**Key Word:** One - circuit Two - wings strategy; overall urban and rural development; Chongqing municipality

2006年重庆市委市政府开始酝酿“一圈两翼”战略,并在2007年5月举行的重庆市第三次党代会上正式提出。2007年6月7日,国家发展和改革委员会下发通知,批准重庆市和成都市设立“全国统筹城乡综合配套改革试验区”。“一圈两翼”战略和“统筹城乡发展综合配套改革试验”之间具有内在的一致性,存在相互促进、互为保障的良性互动关系。

### 一、两大举措释义

“一圈两翼”战略是重庆市委市政府在总结过去“三大经济发展区”、“四大工作板块”实践基础上对重庆未来社会经济发展的战略规划。“一圈两翼”战略着力打造以主城区为核心包括23个区县的“一小时经济圈”,建设以万州为中心的渝东北地

区和以黔江为中心的渝东南地区“两翼”。以“一圈”为建设西部重要增长极和长江上游地区经济中心的“火车头”,吸引“两翼”人口向“一圈”转移;将渝东北地区建成长江上游特色经济走廊、长江三峡国际黄金旅游带和长江流域重要生态屏障;促进渝东南地区“做特做优”,努力建成武陵山区经济高地、民俗生态旅游区、扶贫开发示范区。通过“一圈”与“两翼”的协调发展,加快将重庆建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标。<sup>[1]</sup>

国家综合配套改革试验区是关系中国特色社会主义建设全局的重大举措,目前正处在探索时期,其内涵本身及对内涵的理解也在发展之中。基

\* 收稿日期: 2007 - 12 - 08

作者简介:刘昌用(1975—),男,山东郓城人,重庆工商大学城乡统筹发展研究所,副所长;长江上游经济研究中心,副研究员,经济学博士,从事统筹城乡发展理论与实践、劳动价值论、经济思想史研究。

于目前的状况,可以从“综合配套改革”的背景、“试验”的意义以及试验区的设立状况来理解“全国统筹城乡综合配套改革试验区”的基本内涵。

“综合配套改革”是十一届三中全会以来改革开放的延续,也是改革模式发生重大转变的新的历史阶段。这种转变主要体现在:(1)由构建社会主义市场经济体制向完善社会主义市场经济体制转变;(2)改革由效率主导向兼顾效率与公平转变;(3)由普遍受惠向总体受惠与局部利益调整并存转变;(4)由经济体制改革为主向经济、政治、社会、文化、生态多领域综合改革转变;(5)由增加供给型改革向供求协调发展型改革转变;(6)由主要以优惠政策与打破旧体制来推动向依靠科技创新和制度创新全面推进转变。<sup>[2]</sup>

中国的改革始终是一个探索过程。在探索中,“试验”或“试点”是被实践证明行之有效的改革手段,是渐进式改革取得重大成就的重要保障。自1981年国务院批准湖北沙市为试点城市以来,我国已经推行了三轮城市综合配套改革试点。第一轮以扩大企业自主权为核心,第二轮以价格改革与企业改革协调推进为核心,第三轮则是当前进行的国家综合配套改革试验。<sup>[3]</sup>与以往两轮相比,此轮试点的“综合配套”是经济、政治、社会、文化、生态多领域的综合,而前两轮则是重在经济领域内。此轮试点还承担着探索新的改革模式的历史使命,较前两轮更为艰巨复杂,更需要试验先行。

2005年6月国务院批准上海浦东作为首个试验区,批示中缺少了人们所预期的高“含金量”的优惠政策。这表明浦东试验区走的并不是以往经济特区依靠优惠政策实现率先发展的道路,而是要以制度创新发掘内部动力,探索改革转型时期的内生动力发展模式。<sup>[4]</sup>浦东试验区所获得的是制度创新的先行先试权,“制度创新”是综合配套改革试验区的基本任务和基本内涵。

2006年6月天津滨海新区获批为第二个试验区。滨海新区试验区的设立除了承担“制度创新”的基本任务和要求之外,还明确了依靠“制度创新”解决的主要问题——形成国民经济新的经济增长极,带动环渤海地区经济发展。<sup>[5]</sup>这对于解决我国区域发展不平衡的全局性问题具有重要意义,也为国家综合配套改革试验区增加了一层含义。

2007年6月国务院同意在重庆市和成都市设立第三批国家综合配套改革试验区。成渝试验区继承了前两个试验区的基本任务——依靠“制度创

新”实现综合协调发展,也包含着与天津滨海新区相似的经济增长极培育任务——将成渝经济区培育成中国西部的重要经济增长极,缓解东西部经济发展的不平衡状况。与前两个试验区不同的是,成渝两地的试验区冠以“统筹城乡”四个字,意指这两个试验区的试验重点在于解决我国长期存在并日益突出的城乡二元结构问题,探索城乡统筹发展的道路。

## 二、两大举措的内在一致性

“一圈两翼”战略是重庆市社会经济发展的战略规划,全国统筹城乡综合配套改革试验区是实现新时期国家改革发展战略的一项重要措施,从主要方面看,这两大举措具有内在一致性。

首先,背景具有内在一致性。城乡二元结构是我国长期存在并随工业化进程日益突出的问题,是制约国家社会经济发展的重大障碍,而中西部地区的城乡二元矛盾尤为突出。直辖之后的重庆市形成了大城市带大农村的格局,城乡二元分化问题严峻,2006年城乡居民人均收入之比为4:1,大于全国平均的3.5:1,这种状况在西部也具有典型性。同时,重庆市在全力展开经济建设的同时,还面临三峡库区移民和生态保护的全局性战略任务,比中西部其他地区面临更为突出的经济、社会、生态协调发展的任务,同国家层面上面临的综合配套改革要求具有高度的一致性,迫切需要制度创新。因此,统筹城乡与制度创新是对国家综合配套改革试验和重庆市“一圈两翼”战略的共同要求。

其次,筹划与酝酿过程是同步的。从2006年8月起重庆市就开始筹划申请国家级试验区,2007年初重庆市委书记汪洋与市长王鸿举联名致信中央,结合中央“十一五”规划,提出将重庆建设成为“西部城乡统筹试验区”。2007年3月初,全国“两会”上重庆市代表团提交了《关于批准在重庆设立国家级统筹城乡综合改革试验区的建议》。与此同时,重庆市“一圈两翼”战略也在酝酿部署,2006年底关于“一小时经济圈”的调研工作就已经展开,此后,“一圈两翼”战略逐步清晰。2007年4月28日重庆市委市政府召开了建设“一小时经济圈”专题会议,会上明确了“一圈两翼”发展战略的背景、战略意义、目标、主要任务、实现途径、保障机制以及“一圈”与“两翼”的关系等。2007年5月汪洋书记在重庆市第三次党代会上所作的报告将“一圈两翼”区域发展新格局作为重庆市实现“加快”和“率先”的基本途径。2007年3月“两会”期间,胡锦涛参加重

庆代表团审议,提出“314”总体部署为重庆未来发展“定向导航”,对两大举措的加速筹划与部署同时起到了重要的推动作用。两大举措的同步性体现了共同的现实背景和矛盾,也反映了中央和地方沟通与协调决策的有效性。

再次,基本任务具有内在一致性。统筹城乡综合配套改革试验的首要任务是实现城乡统筹发展,而城乡统筹也正是“一圈两翼”战略的“主线”,是“一圈”与“两翼”的结合点。在此基础上,综合配套改革试验与“一圈两翼”战略都要求在完善经济体制改革的同时推进社会事业体制的改革与创新,实现经济与社会的统筹发展;而且都要求在社会经济发展的同时改善生态环境,实现人与自然的和谐发展。通过城乡统筹减轻“两翼”地区生态压力,促进长江流域重要生态屏障的建设,是国家批准在重庆设立试验区与重庆提出“一圈两翼”战略共同考虑的战略性问题。

最后,基本保障具有内在一致性。发挥城市带的聚集与扩散效应,以经济建设带动社会发展,实施一系列社会事业与社会保障体制的改革,这是“一圈两翼”战略和统筹城乡综合配套改革试验区共同的基本保障。此次国家将统筹城乡综合配套改革试验区同时设立在重庆市与成都市,有意推动成渝经济圈建设,使其形成国民经济发展中的重要经济增长极,发挥其聚集与扩散效应,带动西部经济发展,实现区域协调发展。“一圈两翼”战略也是要以“一小时经济圈”建设形成经济实力强的都市圈,发挥其聚集与扩散效应,带动两翼经济发展。“一小时经济圈”建设是连接重庆与成都两市,建设“成渝经济区”的重要环节。在实现经济快速发展的前提下,“一圈两翼”战略和综合配套改革试验将使重庆具备实现城乡统筹发展的经济基础,有能力展开户籍制度、土地管理制度和社会保障制度等一系列改革,从社会经济生活的各个方面缩小城乡差别,实现城乡统筹协调发展。

### 三、两大举措的良性互动关系

随着“一圈两翼”战略的部署实施与统筹城乡综合配套改革试验区建设的全面展开,两大举措的内在一致性还进一步表现为相互促进、互为保障的良性互动关系。

一方面,“一圈两翼”战略的部署实施是重庆市实现城乡统筹的“破题关键”,是从重庆市自然、经济、社会的实际情况出发,顺利实施统筹城乡综合

配套改革的切实保障。“一小时经济圈”的建设是培育西部地区新的增长极、构筑统筹城乡综合配套改革的经济基础的关键;“两翼”人口的顺利转移和经济、社会与生态的协调发展是统筹城乡综合配套改革成功的重要标志;“一圈”与“两翼”的协调发展是在全市范围内最终实现城乡统筹发展的目标,并对在更大的区域内实现城乡统筹发展具有重要的示范意义。

另一方面,统筹城乡综合配套改革将为“一圈两翼”战略的实施提供多种资源和保障。综合配套改革试验作为国家的战略性措施,有更高水平的协调机制、保障机制、风险防范机制和智力支持,这些将为“一圈两翼”战略的顺利实施提供更多的支持和保障。

### 四、结语

综上所述,在重庆直辖十周年、社会经济进入新的历史发展阶段之际,在胡锦涛同志“314”战略部署的指引下,“一圈两翼”战略的部署和统筹城乡综合配套改革试验的展开之间具有内在一致性和相互促进、互为保障的良性互动关系。这为重庆实现跨越式发展,加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市提供了良好的内外部条件和正确的战略决策。全市人民应当积极贯彻国务院和重庆市委政府的战略决策,建设和谐、繁荣新重庆,为西部地区和长江流域的可持续发展,也为我国新历史阶段改革发展道路的探索做出重要贡献。

### 参考文献:

- [1] 汪洋.在重庆市第三次党代会上的报告[R].重庆:重庆市第三次党代会,2007.
- [2] 国家发改委.经济体制综合改革司孔涪源司长调研湖南长株潭城市群综合配套改革[EB/OL].[http://www.ndrc.gov.cn/tzgg/zhd/t20060907\\_83529.htm](http://www.ndrc.gov.cn/tzgg/zhd/t20060907_83529.htm),2006-09-07.
- [3] 孔涪源.《瞭望》文章:中国综合改革试验三十年[EB/OL].新华网,[http://news.xinhuanet.com/politics/2008-03/10/content\\_7758441.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2008-03/10/content_7758441.htm),2008-03-10.
- [4] 郝寿义,高进田.试析国家综合改革试验区[J].开放导报,2006(4):25.
- [5] 皮黔生.滨海新区将带动环渤海区域经济发展[J].港口经济,2007(5).

(责任编辑:夏冬)