

# 三峡库区开放发展的路径选择<sup>\*</sup>

陈绍友<sup>1,2</sup>,王孝德<sup>1</sup>

(1. 西南大学, 重庆 400718; 2. 重庆师范大学, 重庆 400047)

**摘要:**三峡库区的开放发展应实施全面的开放发展战略, 要从区际开放、国内开放、国外开放三个层面综合推进; 三峡库区应科学选择重点发展的支柱产业, 并以优势产业为核心推进相关行业部门企业的集聚; 三峡库区的开放发展, 要做到单点突破与系统集成相结合、抢抓机遇点与适时递进提升相结合、区内经济发展与区际经济互补相结合、区域经济发展空间分布与时间演化相结合、资源配置的市场基础作用与政府宏观调控相结合。

**关键词:**三峡库区; 开放发展; 支柱产业; 产业集聚

中图分类号: F127

文献标识码: A

文章编号: 1008-6439(2007)05-0030-04

## Research into open development path selection of Three Gorges Reservoir area

CHEN Shao-you<sup>1,2</sup>, WANG Xiao-de<sup>1</sup>

(1. Southwest University, Chongqing 400718;

2. Chongqing Normal University, Chongqing 400047, China)

**Abstracts:** Three Gorges Reservoir area should implement overall open development strategy, should comprehensively push the open development on three levels such as inter-regional opening, domestic opening and abroad opening, should scientifically select and selectably develop pillar industry, should use advantageous industries as core to push the agglomeration of related enterprises, should combine single point breakthrough with the whole system, combine the opportunities with upgrade, combine in-regional economic development with inter-regional economic support, combine regional economic development space distribution with time evolution and combine market basis role of resources allocation with governmental macro-regulation.

**Key words:** Three Gorges Reservoir area; open development; pillar industry; industrial agglomeration

在经济全球化的大背景下, 资金、技术、人才等各种生产要素在全球范围内流动和优化配置, 各个国家、区域的经济在全球范围内相互开放, 通过商品和服务交易、资本流动、技术信息传播、消费和生产活动等, 在全球范围内日益紧密地联系在一起, 相互依赖性日益增强<sup>[1]</sup>, 开放已成为当今世界各国经济发展的客观要求<sup>[2]</sup>; 一个国家和地区对外开放的力度越大, 在世界资源和市场中占的份额就越多, 发展的空间就越大。作为中国及世界的一个重

要而特殊的经济区域, 三峡库区的开放发展亦提出了重要的议事日程。本文拟就三峡库区的开放发展路径选择进行探讨。

### 一、三峡库区开放发展路径选择的背景依据

区域开放发展是用开放的眼光来看发展、求发展, 它是基于区域自身的发展条件和基础与区域在更大空间里的发展机会和空间的分析判断而做出的战略规划、设计。因此, 区域开放发展路径选择的背景依据主要有两个方面: 一是区域发展阶段的

• 收稿日期: 2007-07-29

作者简介: 陈绍友(1967—), 男, 四川大竹人, 重庆师范大学旅游学院, 副院长, 副教授, 西南大学博士生, 从事区域经济和旅游管理研究。

王孝德, 重庆综合经济研究院, 研究员, 西南大学博士生。

判断,二是区域发展格局的判断。在三峡库区,具体包括:三峡库区自身经济社会发展的现状、库区发展的自然资源基础和环境制约、交通通讯及城市建设等基础设施条件、开发发展的一般理论及中国开放发展的策略调整;库区在长江经济带、重庆直辖市、世界黄金旅游线、世界级大水库及西部大开发、中国区域经济协调发展等大格局中的发展机会和发展空间以及库区在与全国对口支援单位的合作中和正在形成的知名企业在走向国内外市场的机会和空间等(图1)。



图1 三峡库区开放发展路径选择的背景依据

## 二、三峡库区开放发展的战略构架

三峡库区开放发展的战略选择,是从观念上、宏观上、全局上对库区开放发展的总体选择与安排,这要从两个方面展开,即:库区开放发展的宏观格局与库区开放发展的推进方略。

### (一)库区开放发展的宏观格局

基于“开发是中国长期的国策”和“中国正在大力推进全方位、多领域、多层次的开放发展”之态势,三峡库区的开放发展亦要实施全面的开放发展战略(图2)。具体而言:

第一,三峡库区的开放发展首先从名优产品、优势企业、特色产业的培育与发展入手,通过引进来,与库区自身的资源(自然资源和社会资源)进行有效嫁接,凝练、锻打,形成产品、企业、产业的市场竞争能力,在更大的市场空间里去争夺更多的份额,实现库区开放发展的起步。

第二,围绕名优产品、优势企业、特色产业的发展,整合相关经济要素,促成更大的开放发展,包括特色产业与农业领域的开放发展、名优产品与加工制造业的开放发展、旅游经济与劳务经济及服务领域的开放发展等,形成库区第一、二、三产业各自的产业集聚发展及三次产业之间的有机融合,促进库区区域经济的综合实力提高与核心竞争力的提升,推进库区经济领域全面发展。

第三,在经济领域的开放发展中,库区社会、文化等多方面开放运转起来,既实现自身的开放发展,更实现对经济开放发展的良好推进与支撑。在

库区经济社会的全面开放发展过程中,要特别注意两大特有动力的培育与利用:一是全国各地对三峡库区发展的对口支援,二是库区人力资源的开发与人力资本的积累。

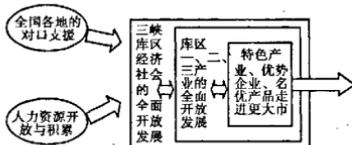


图2 三峡库区开放发展的宏观格局

### (二)库区开放发展的推进方略

在新的历史时期,中国的开放将大力培育“内需与外需互动型”的增长机制,扩大和不断深化内需,在逐步加深与国际周边地区经济一体化的同时,大力推动国内经济的一体化<sup>[3]</sup>。开放既包括对国外开放,更包括对国内其他地区开放。因此,三峡库区的开放发展,应从区际开放、国内开放、国外开放三个层面综合推进(图3)。

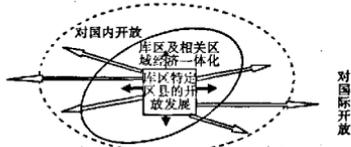


图3 三峡库区开放发展的推进方略

也就是说,对于三峡库区特定的某个区县而言,其开放发展要形成全方位的开放思路,不仅要盯住国际市场,更要盯住区域市场,还要有效利用全国各地对口支援三峡库区的机遇拓展国内市场,形成区域市场、国内市场、国际市场三驾马车并驾齐驱之势。当前,三峡库区的开放发展,尤其要注意区域市场的一体化,谋求库区区域经济的整体优化,实现重庆大都市与库区大乡村的联动及三峡库区与长江经济带的联动。同时,充分挖掘“对口支援”形成的经济联系,积极主动地谋求库区经济在国内市场上的突破与扩张;尽一切可能参与国际经济合作,在区域经济整合发展与国内市场开拓中逐渐积累实力,最终走向国际市场。

## 三、三峡库区开放发展的产业突破口

### (一)库区优势产业选择与培育

由于历史的原因、行政体制的频繁调整等,三峡库区经济总体发展水平不高,产业结构不合理,基础设施建设落后,优势资源没能得到充分有效开

发,产业缺乏创新能力,产业空心化问题严重<sup>[4]</sup>。在重庆市,三峡库区仍是全市产业发展最薄弱、就业矛盾最突出、基础设施制约严重、生态环境脆弱、社会事业发展滞后、稳定压力较大的区域。其中最主要的矛盾是产业空虚,移民就业率低,部分移民生计困难。在库区移民搬迁安置任务基本完成的新时期,库区工作的重心已经转向“以加快经济社会发展为主”,加快库区产业发展、着力解决移民就业已成为库区工作的关键<sup>[5]</sup>。

三峡库区的产业发展,需要在立足于自然资源禀赋、现实生态环境、产业发展基础上,着力国际国内市场的比较分析,寻找、选择和培育优势产业,并以此为核心,推进产业集聚发展。关于三峡库区优势产业的选择问题,学术界和地方政府已经基本达成共识,即:三峡库区应将现代农业及农产品加工业、化工工业、机电工业、医药工业、新型建材业、旅游业、商贸流通业等作为今后15~20年重点发展的支柱产业(表1)。

表1 三峡库区优势产业培育<sup>[3][6]</sup>

产业选择	产业重点
现代农业及农产品加工业	在深入推进农业产业化发展基础上,重点发展优质柑橙、草食牲畜、优质粮油、榨菜、中药材、蚕桑、笋竹、甘薯、无公害水产等优势产业带和特色产业区;推动规模化种养殖生产,在当地农副产品资源基础发展绿色食品、特色农副产品食品制造、饮料制造、烟草加工、纺织服装等加工工业,其中具有区际意义的有榨菜、肉类加工(火腿肠)、矿泉水、果汁饮料、白酒及卷烟等;建成一批现代农业生产示范基地、农产品加工基地和出口基地。
化工工业	目前已有万州盐气化工园区、长寿天然气石油和精细化工基地、涪陵化肥基地等。
机电工业	对接重庆市汽车、摩托车制造业的辐射带动,在三峡库区建立起一批汽车、摩托车零配件生产企业,目前已有涪陵柴油机厂、云阳曲轴厂、三爱海陵集团、巴南区的宗申摩托车集团等。
医药工业	依托在国内外久负盛誉的黄连、党参、贝母、木香、黄柏、连翘、天麻、鸡血藤、银杏、三尖杉、杜仲、厚朴、雷公藤、乌头等药用植物资源发展医药工业。
新型建材业	新型建材是在对库区传统建材(水泥、页岩砖、石材等)以及塑料制品行业进行改造的基础上形成与发展。
旅游业	构建长江三峡国际生态旅游试验区;打造一批精品旅游景区(点),突出自然生态观光、人文览胜、休闲度假、农业观光和民俗体验等特色旅游;发展长江三峡游船(艇)经济;开发特色旅游商品等,以旅游产业发展带动库区交通运输、餐饮服务等服务业发展。
商贸流通业	建设万州、涪陵、长寿、开县、奉节等区域性商贸中心和区域性物流中心;发展农产品、轻工产品等大中型批发市场和特色专业市场,拓展巫山、巫溪、石柱等省际边贸市场;构建工业品下乡进村和农产品出村进城双向流通网络。

## (二)库区产业集聚与空间整合

在库区优势产业的培育过程中,还要特别注重推进库区产业集聚发展。一方面,产业集群已成为当代经济发展中一个普遍现象;另一方面,产业集聚对中小企业的发展具有十分重要的推动意义。以库区优势产业为核心,推进相关行业部门企业的集聚,有助于促进本地企业(尤其是中小企业)的增加与成长,形成较强的产业竞争优势,拉动本地的经济增长,提升区域的系统创新能力。

由于历史的原因和发展条件的限制,库区的大

企业还很少,中小企业还需要加快培育与发展。因此,产业集聚成为库区企业发展、整合及优势产业发展壮大的重要战略措施。库区产业集聚发展可以在如下方式中选择:利用本地优势条件吸引外地关键性企业落户本地;利用本地的特色资源和既有的企业基础,发展产业集群;在一些专业化交易集散地建立大型专业化市场;创造良好环境,鼓励与促进本地企业家创业而形成产业集群;通过对大型国有企业的分拆而形成产业集群;采取措施促使分散的企业逐步“移植”而培育出产业集群;对既有工

业园区进行产业结构调整,较快地形成产业集群<sup>[7]</sup>。

#### 四、三峡库区开放发展路径选择及推进策略

一是单点突破与系统整合相结合。开放,是在更大的空间范围和市场领域去谋求比较、竞争,因此,最初的开放常常表现为单点突破,即:外来投资者基于自身的判断而选择优先开发某点,或区域自身基于对外面市场的认识而选择优先开发某点。不同的决策者有不同的选择,一定时期的资源(特别是资金)有限性、从区域内市场走向区域外市场的过程性等因素决定了区域早期的开放开发表现为单点突破。随着区域开放度的提高和开放领域的扩大,区域的开放开发必将呈现出多点并进的格局,这时,区域内开放、开发、发展的系统整合就成为必须和必然,否则区域自身的结构混乱将影响或破坏区域的开放、开发与发展。

二是抢抓机遇时点与适时递进提升相结合。区域开放最初常表现为抢抓政策机遇或市场机遇的时点而呈现单点突破,随着外面市场的发展变化和区域内自身资源优势的重新梳理与挖掘、认识,早期的开放发展常常需要做出及时的调整与变更。因此,在区域开放发展的路径选择上,既要有强烈的机遇意识,主动抢抓各种机遇,形成时点型的发展内容;又要着力于区域整体发展实力的打造,适时地选择、培育新的发展内容,以提升区域核心竞争力。

三是区内经济发展与区际经济互补相结合。区域经济是国民经济的组成部分,各具特色、不同类型、不同发展水平的区域经济相互耦合而构成国民经济系统。过分强调区内经济发展而忽视区际经济协调互补,会造成区际经济摩擦不断、地域分工体系不健全、区域产业结构趋同、经济技术的梯度推进迟缓、区域市场开放程度不高、地区商品封锁和垄断现象严重、地方保护下的诸侯经济普遍盛行等问题。可见,区内经济发展与区际经济协调之间的关系,应该是互为条件、互为因果、互为一体的关系,在区域开放发展路径选择时,既要有利于促进区内资源的优化配置与组合,也要促进区际资源的优化配置与组合;既要遵循区域(内)经济运行规律,也要遵循区际经济运行规律。

四是区域经济发展空间分布与时间演化相结合。区域经济是按照自然地域、经济的内在联系、商品流向、民族文化传统以及社会发展需要而形成的经济联合体,是特定地区国民经济整体的总称。

各个地区都有其独特的自然、社会和经济条件,因而导致各地区经济发展水平、结构和布局的差异性和不平衡性,且这种差异性与不平衡具有恒久性。必须从实际出发,遵循区域经济发展的空间分布规律,着力寻求和培育区域自身的特色、优势,避免区域之间的雷同与整齐划一。区域经济发展是一个客观的历史过程,由于发展条件的不断变化,各个时期的发展表现出不同的特点,因而就存在着明显发展阶段;同时,在特定条件下,区域经济发展可以超越经济发展的阶段。因此,必须遵循区域经济发展的时间演化规律,制订符合经济发展阶段的战略,有序推进区域经济全面、协调、可持续发展。区域经济不同发展阶段上的不同空间分布,引导和影响着区域开放发展的路径。

五是资源配置的市场基础作用与政府宏观调控相结合。开放发展就是主动走向国际国内市场,适应、引导和创造市场,因此,区域开放发展必须遵循市场经济基本规律、遵循国际经济运行惯例,通过市场竞争机制来配置区内外资源。另一方面,区域开放发展又具有较强的政府主导性,特别是欠发达地区的开放发展,更需要政府集中资源、培育优势、形成核心竞争力,并随着开放发展的推进而及时调整优化宏观调控。

#### 参考文献:

- [1] 王明华. 经济全球化的几个理论问题[J]. 经济问题, 2002(6): 11-13.
- [2] 杨静. 关于新时期对外开放新格局的形成与发展[J]. 历史教学, 2001(10).
- [3] 张燕生, 姚海梅, 刘旭. 开放型经济与我国外贸发展战略定位[N]. 上海证券报, 2005-06-23.
- [4] 唐培民. 三峡库区产业结构调整的依据和原则[J]. 重庆三峡学院学报, 2005(5).
- [5] 中共重庆市委. 关于加快库区产业发展着力解决移民就业促进库区繁荣稳定的决定[N]. 重庆日报, 2006-06-26.
- [6] 毛汉英, 高群, 冯仁国. 三峡库区生态环境约束下的支柱产业选择[J]. 地理学报, 2002, 57(5): 553-560.
- [7] 钱平凡. 培育产业集群, 促进我国经济发展的战略思路[J]/OL. 博锐管理在线, <http://www.boraid.com>, 2004-05-31.

(责任编辑:夏冬)