

# 青藏铁路对西藏人口发展的影响和对策研究\*

李含琳

(中共甘肃省委党校,甘肃兰州 730070)

**摘要:**青藏铁路的开通将使西藏的流动人口迅速增加,特别是旅游人口将成倍增加;同时,人口收入和人口素质也将大幅提高,对人口分布、就业及城市化也将产生积极影响。政府应抓住机遇,修订若干人口发展的评估指标,增加对西藏人口发展的政府专项投入,建立西藏人口发展援助基金制度,启动内地帮助西藏做好人口工作的实施方案,促进西藏人口发展。

**关键词:**青藏铁路;人口发展;流动人口;旅游人口

中图分类号:C922;F127

文献标识码:A

文章编号:1008-6439(2007)01-0046-06

## Research into countermeasures and effect of Qinghai—Tibet Railway on Tibetan population development

LI Han—lin

(Gansu Provincial Party School, Gansu Lanzhou 730070, China)

**Abstract:**The building of Qinghai—Tibet Railway makes the flowing population of Tibet increase rapidly and makes tourism population doubled and makes population income and population quality increase a lot and has active influence on population distribution, employment and urbanization. The governments should grasp the opportunity, revise many population development evaluation indexes, increase specific investment in Tibetan population development, establish supporting funds system for Tibetan population development, initiate the implementation plan for inland governments to support Tibetan population development and promote Tibetan population development.

**Key words:**Qinghai—Tibet Railway; population development; flowing population; tourism population

青藏铁路的开通对西藏发展的影响是积极的和多向的,其中一个重要的影响,是流动人口的急剧增加对西藏人口发展所产生的影响。本文运用规范的和实证的方法,对青藏铁路开通后流动人口的增加对西藏人口发展的影响进行了多方面的研究,并提出了相应的对策建议。

### 一. 西藏人口变动的基本形式和实证判断

近年来,由于交通运输条件的迅速改变,西藏的流动人口增加非常快。从结构上看,西藏的流动人口又是与旅游人口、迁入人口、入藏干部等联系在一起的,结构也非常复杂。为了便于分析,我们暂时把

他们区分为三种相互联系的流动人口形式,即流动人口、旅游人口和迁入型的常住人口。

#### (一)流动人口

1. 2005 年以前的流动人口规模和特征。从和平解放到 2005 年,大致可以分成三个阶段:从和平解放到 1979 年是第一个阶段,这个阶段的流动人口主要以援藏干部为主,其他形式的流动人口比较少;从 1979 年至 2000 年,西藏的流动人口逐步增加,先慢后快,而且结构越来越复杂,主要构成是援藏干部、商人、企业家、产业工人、其他打工者等;从 2000 年起西藏的流动人口增加速度明显提高,据统计,2000

\* 收稿日期:2006-12-28

基金项目:2005 年甘肃省政府援藏项目“西藏人口发展战略研究”

作者简介:李含琳(1956-),男,甘肃庆阳人,中共甘肃省委党校经济社会发展研究所,所长,教授,从事区域经济、人口经济和民族经济研究。

年西藏的流动人口为 10.87 万人,到 2005 年流动人口增加到 18 万人,平均每年增加 1.6 万左右,年增长率为 15% 左右。这一时期的流动人口从结构上看,除一般的流动人口外,旅游人口增加最快,与此同时,流动人口的地区分布、性别构成、年龄构成、流动目标等都发生了巨大变化。

2. 铁路开通后的流动人口的基本判断。据西藏有关部门的统计和预测,铁路开通后的流动人口每年将增加 6~8 万人,到 2010 年总的流动人口将增加到 60 万人左右。对于目前西藏的流动人口判断,我们认为有三点比较重要:一是流动人口总是与旅游人口结合在一起,部分旅游人口到西藏是为了“探路”;二是流动人口中只有小部分可能在西藏“留置”下来,成为新的常住人口(半年以上);三是留置的流动人口也是结构性的,包括了创业人口、就业人口、区内流动等多种形式。

3. 铁路开通后流动人口的流动规律和规模判断。西藏的流动人口的流动方式不同于内地,内地的流动人口流动方式比较多,随机性强。而西藏的流动人口流动是围绕交通运输方式展开的,铁路和国道起着重要的作用。据测算,在目前西藏的流动人口中通过铁路流动的占 75%,通过公路流动的占 25%。2006 年 7 月 1 日后,由于青藏铁路的开通,通过铁路流动的人口增加最快。据统计,从 2006 年 7 月 1 日到 7 月 23 日的 23 天当中,铁路进藏旅客 49000 人,铁路出藏旅客 45300 人,平均每天进出藏的铁路旅客为 4100 人。如果再把公路进出藏的流动人口算进来,那么,目前西藏每天通过交通途径流动的人口应该在 6000 人以上。

## (二) 旅游人口

1. 2005 年以前的旅游人口规模和特征。据统计,从 1980 年到 2004 年的 25 年间,西藏共接待海内外游客 733 万人次,年均增长 27.6%,平均每年的旅游人次为 146.6 万。2000 年旅客人数为 60 万人次,到 2005 年增加到 180 万人次,2005 年比 2000 年增长了 200%。其中,本国人与外国人大致分别各占 47% 和 53%,男性与女性游客分别占 83% 和 17%。

2. 铁路开通后的旅游人口规模和特征。据有关部门预测,从 2006 年 7 月起,西藏的旅游人口每年增加 10 万左右是有充分的保证的,预计到 2010 年全区每年的旅游人口规模将达到 400 万人次。旅游人口的结构也将越来越复杂,越来越丰富。

## (三) 常住人口

1. 2005 年以前的常住人口规模和特征。西藏历史上的常住人口主要是当地的少数民族人口,此外主要是由于战争因素、版图变化、自然灾害等引起的常住人口变化。西藏和平解放后,常住人口的规模和结构基本上是稳定的,其主要构成是本地常住人口和内地到西藏定居的常住人口等。从流动人口的意义上看,西藏的部分常住人口实际上是迁入型人口,是流动人口的一部分。

2. 铁路开通后的常住人口规模和特征。实际上从 2006 年初开始,西藏的常住人口就已经迅速增加,增加最多是各种类型的创业者、生意人和打工者。目前,西藏已经完成了“十一五”国民经济和社会发展规划,在这个规划中,把旅游产业、特色农产品加工业、矿藏资源开发等作为重点经济发展项目,这些产业的开发必将吸纳更多的流动人口以及本地劳动力的就业。

## 二. 青藏铁路对西藏人口发展的影响评估

### (一) 对人口收入的影响

青藏铁路对人口发展的影响最直接的是,由于旅游产业的快速发展大幅增加了西藏地方的人口收入。

1. 直接收入。一般来说,旅游的直接收入构成的主要形式包括门票收入、导游收入、旅游运输收入、旅游住宿收入等。据统计,从 1980 年到 2004 年的 25 年当中,西藏累计实现旅游总收入 70.7 亿元,年均增长 34%,平均每年的旅游收入为 14.14 亿元,全西藏人均增收 500 多元。2005 年西藏的旅游总收入占全区 GDP 的比重为 7%;2006 年比 2005 年的旅游人次将增长 44%,旅游总收入将达到 28 亿元,占全区 GDP 的比重将超过 10%。

2. 间接收入。旅游的间接收入还有许多方面,如商贸收入、纪念品收入、娱乐收入以及其他服务收入等。据调查和统计,2004 年西藏全区间接从事旅游服务业的人员达到 9194 人,他们借助旅游业发展其他形式的服务项目,新增收入总计达到 6796.94 万元,人均增收 2328.2 元。由于服务业的发展和服务质量的提高,又反过来促进了旅游人数的增加。

### (二) 对人口素质的影响

1. 流动人口对西藏人口素质的直接影响。在 20 世纪 90 年代以前,流动人口对西藏人口发展的直接影响,主要是增加了许多从内地到西藏工作的援藏干部,提高了政府管理的水平和干部的整体素质。而青藏铁路开通后对西藏人口素质的影响,主要是带动作用明显增强,即大量的流动人口,特别是留置

到西藏的常住人口的迅速增加,使更多的西藏本地人有机会直接接触这些层次比较高的人群,从而学习到许多有用的东西,提高自身的素质。

2. 流动人口对西藏人口素质的间接影响。青藏铁路的开通大大降低了内地高层次人才进出西藏的经济成本和风险成本,会有大量的科技人才、管理人才、创业人才等希望去西藏旅游和工作一段时间。在这个高层次人才流动过程中,必然会对西藏的人口素质产生间接的督促作用。从一般理论上说,由于发展要素的投入回报有很大的区别,流动人口的素质越高,对本地人口提高素质的督促作用就越大,这实际上也是一种无形的素质压力。

3. 流动人口对西藏人口文化素质的影响。随着青藏铁路开通后大量的内地多层次的流动人口向西藏的流动、创业、投资、就业、打工等,会在流动人口与西藏本地人口之间产生广泛的文化交流、技术交流、学术交流、教育交流、技能交流、思想交流、观念交流等,会使西藏特色文化与内地现代文化产生多方面的融合,相互促进和共同提高。同时,流动人口的生育观念也会对西藏本地人口的生育观念产生影响,这有利于开展计划生育工作。

### (三)对人口分布的影响

铁路对人口集中有很大的引力,这是由于铁路建设会以直接或者间接的方式带动铁路沿线的产业开发,从而把越来越多的劳动力吸引过来。青藏铁路的开通和运营后,会有力地促进西藏地区的人口流动和人口城镇化水平,这将有利于人口在地理空间上的科学分布,促进人口适度集中。西藏大部分地区都是人类无法生存或者生存条件非常艰苦的地区,从20世纪80年代开始,在国家投资的支持下西藏进行了大规模的移民搬迁工程。对于西藏的生态移民问题不论是从理论上还是从实践上讲都是有必要的,但问题是必须充分考虑西藏的特殊区情,这就是地理空间太大、移民搬迁成本太高等。实际上,西藏近年来只是在部分河谷地区对小部分非常艰苦的牧民进行了搬迁和新居建设工程。从长远看,解决西藏的人口分布问题,要充分考虑铁路开通所引起的产业开发因素,这才是促进人口科学分布的关键,我们把这种思路概括为“产业吸引战略”。目前,西藏自治区政府已经在“十一五”规划中确定了围绕铁路开展产业开发的新思路,重点开发玉龙铜矿、扎布耶盐湖锂矿、藏北羌塘油气田等支柱产业。

### (四)对人口就业的影响

据统计,目前西藏的城镇失业率比较高,达到9%左右,每年新增劳动力8000人,农牧区每年有近2万劳动力需要转移,城镇历年结转的富余劳动力有2.5万人,再加上内地到西藏就业的流动人口,那么,实际上每年需要解决的就业劳动力总数大约在8万人以上。就业是由产业决定的,产业导向人口的流动,流动人口的背后是产业转移问题。据有关机构测算,青藏铁路沿线有6万多亿元的工业矿藏资源,在铁路开通后这些资源的科学开发就要提上议事日程。产业开发必然吸引越来越多的西藏劳动力到非农产业中就业。从产业导向人口就业来看,西藏在今后10年左右能够大规模地吸引劳动就业的产业主要是:旅游业、服务业、建材业、工程项目、开矿业等五大产业。

### (五)对人口城市化的影响

西藏的城镇化水平在2005年达到40%以上,在西部民族地区是最高的,这是由西藏近年来旅游产业和城镇建设速度比较快决定的。西藏的中心城镇建设的超前规划和发展,不仅带动了城镇产业的开发,而且带动了旅游产业综合水平的迅速提高,也把大量的劳动力吸引到城镇产业中来了。铁路是现代人口集聚和城市化的促进器,随着青藏铁路沿线配套工程建设和西藏内部分支地方铁路的建设,在今后5~10年左右就会形成西藏新的以铁路为主线的城镇体系。

### 三. 发展预测与项目设计

青藏铁路开通后所引起的流动人口变化,从结构上看,内地的作家、记者、摄影家、学者、技术专家、投资家、企业家、金融家以及外国专家和学者等会大量地到西藏旅游或工作或者居住,新的流动人口群体素质会逐步提高,高素质的人才在流动人口中的比重会越来越高。可以说,流动人口实际上是西藏开发与发展的一支人才队伍,他们既是旅游人口,又是流动人口;既是人口流动,又是人才流动;既是人力资源,又是人才资源。同时,我国各族人民对西藏和西藏人民从来都是关心的,对西藏的发展是关注的,对西藏的发展是支援的,对西藏的感情是真诚的。鉴于这种环境背景,西藏政府开发和利用这一支庞大的流动性的人力资源 and 人才资源,为西藏的经济社会发展服务,是有可行性的。

### (一)未来五年西藏旅游和流动人口增长预测

对于西藏旅游和流动人口预测,我们只做大概的预测和分析(表1)。

表 1:西藏 2006~2010 年旅游和流动人口增长预测

年度	旅客人数		旅游总收入		流动人口		其他需要就业人口	
	万人次	年增长率	万元	占 GDP 比重	万人	年增长率	人	年增长率
2005	180	—	170000	7%	180000	—	53000	—
2006	260	44%	280000	9%	234000	30%	55650	5%
2007	312	20%	336000	10%	304200	30%	58432	5%
2008	374	20%	403200	11%	395460	30%	61354	5%
2009	449	20%	483840	12%	514098	30%	64421	5%
2010	539	20%	580608	12%	668327	30%	67642	5%

注:(1)年度增长率为估计数,一般比实际略低;(2)其他需要就业的人口指失业劳动力、下岗职工、城镇间和地区之间的劳动流动、农村的非农化人口等。

## (二)应对人口发展必须的基本建设规模预测

从 2006 年到 2010 年,青藏铁路开通后西藏人口发展有几个重要的经济数据:一是每年有 300 万左右的旅游人口,如果以平均在西藏旅游 15 天计算,那么实际上每天在西藏需要逗留的旅游人口规模应该是 12 万人 $[300 \div (365/15)]$ ,如果按照 10 天计算,则是 8 万人 $[300 \div (365/10)]$ ;二是每年要有 5.3 万以上的各种形式的西藏本地的劳动力需要就业;三是西藏每年的流动人口(大部分将是常住人口)增加在 5~10 万人,选取 5 万人;四是还有相当数量的西藏其他困难地区劳动力向城镇的流动转移,每年有 1 万多人。解决这些人口发展问题首要的仍然是基本建设问题。与这些基本的人口流动数据相比较,目前西藏的人居条件是基本超前的,2006 年商业性旅社和宾馆的床位数近 4 万张,满足流动人口的住宿需求是有保证的。但是,长期生活性住宿或者商业住宅就比较不足。

目前西藏城乡基本人口社会保障条件是具备的,或者说是基本平衡的。由于大量的旅游人口是暂时性的人口,所以在教育和卫生等社会基本保障条件方面,我们可以忽略。也就是说,人口发展预测主要是针对外地流动性人口、西藏城镇之间的流动性人口、西藏农村的流动人口等三个方面,这三个方面的人口总数根据前面的分析,大概为 10 万人左右(流动人口每年增加 9 万多人,城乡流动劳动力每年增加 1 万多人)。测算结果是:仅就教育、卫生、医疗、用水、用电等最基本的基础建设而言,每年的总投资应该在 8 亿元以上。

1. 人口教育成本测算。每万人需要增加中小学教师 60 人,每人的年工资为 15000 元;教室建筑面积为 2000 平方米,总投资按每平方米造价 1200 元计算,共需投资 240 万元。因此,每万流动人口的基础教育总投资应该为 330 万元,即  $60 \times 15000$  元 +

240 万元。考虑到许多从内地到西藏工作的流动人口一般把子女留在内地,可以降低一些投资,但也应该在 200 万以上,总计为 2000 万以上。

2. 人口卫生医疗成本预测。根据自治区卫生厅的预测,每增加 1000 人需要增加的卫生和医疗设备投资主要包括:千人拥有卫生技术人员 3.22 人,其中,医生 1.66 人,护士 0.68 人;床位 2.44 张;基本建筑费用在 50 万元,还有医疗器械等,总投资在 80 万元左右。那么,10 万人就应该在 8000 万元左右。

3. 人口发展用水成本预测。人口发展用水成本预测主要包括自来水供给和排水吨位数、总投资等。每万人需要增加自来水 6000 吨、排水 4000 吨,总投资 7000 万元。那么,10 万人应该在 7 亿元以上。

## (四)实现人口协调发展的主要项目设计

1. 人力资源培训基地建设项目。主要采取集中培训的方法,分期分批地对西藏 20 到 40 岁之间的城乡劳动力进行系统培训,提高他们的技能水平。

2. 利用流动性人才资源发展西藏高新技术项目。主要指通过建立人才开发中心,利用非常优惠的政策,吸引流动人口当中的各类人才到西藏进行阶段性的工作。

3. 农转非城市产业开发项目。比如,与铁路配合的各类贸易公司、物流和货栈、信息服务系统、旅游特色产品生产及其他行业的开发。

4. 按照国际标准改造和建立西藏旅游新体系项目。要按照国际标准规划、设计、建设新的西藏旅游体系,要对主要旅游设施、景点、服务机构、人员进行系统的和标准的培训,管理制度和规范要与国际惯例接轨。

5. 内地援助西藏建设人口发展公共服务项目。这个项目又可以分成若干子项目,分别由内地有实力或者有经验的省市来承担,帮助西藏在“十一五”规划时期基本建设成必须的人口发展公共工程。

6. 内地援助西藏建设人口发展和计划生育信息网络化项目。把人口发展和计划生育的信息网络向市地县延伸,并与国家和其他省市区的信息网络联网。

7. 全国藏民族人口和谐发展和文化交流项目。由于铁路的开通大大降低了旅客的流动成本,所以今后内地其他地区的藏族群众会越来越多地到西藏来,进行宗教活动、文化活动、商贸活动、技术活动、经济活动以及其他社会活动,要建立一定的组织和制度来管理这些事情。

#### 五. 应对人口发展新问题的战略和对策

我们认为,解决西藏新的人口问题的关键,就目前的环境条件而言,仍然是政府决策和政府行为问题。所以,对于西藏的人口发展战略和对策,我们只从政府决策和管理的角度上提出如下建议:

##### (一) 修订若干人口发展的评估指标

1. 老年人口指标要降低。我国目前的老年人口划分界线是 65 岁以上,2005 年全国平均人口的预期寿命年限为 72 岁,也就是说,从 65 岁以上到 72 岁,有 8 年时间的老龄期。而西藏在 2000 年“人口五普”时的人口平均预期寿命为 64.3 岁,2005 年的 1% 人口抽样调查为 67 岁,也就是说,按照“人口五普”和 1% 抽样调查的人口预期寿命来看,西藏的老龄期分别为 0.7 年和 2 年。所以,建议将西藏的老年人口年限划分为 60 岁以上,这样才有与内地的老年人口比较分析的价值。在进行人口具体分析的时候,为了便于比较,可以分成 65 岁和 60 岁两个指标进行分析。

2. 贫困人口指标要提高。2005 年我国的贫困人口划分标准为 668 元。按照国家现行的贫困人口标准划分,西藏目前的农村贫困人口有 10 来万人。但是问题是,西藏的藏族群众的消费习惯是比较特殊的,藏族群众的年收入当中,除去维护个人生存消费的部分外,还需要在宗教活动、具体积累等方面支出大量的费用。据自治区扶贫办 2000 年的调查,全区农牧民的年收入支出结构大体是个人消费和家庭发展占 2/3,宗教活动占 1/3;年收入在 1200 元以下的有 93 万多人,占总人口的 43%,其中 800~1200 元的人口有 67.7 万人,占 31.7%。2003 年和 2004 年西藏农民纯收入分为 1691 元和 1861 元,农民消费支出分别为 1272 元和 1372 元。考虑到政府对农民实际消费的援助性以及农民收入的高成本性(西藏经济的总体发展成本比内地高 75% 左右,参见拉巴平措主持的中国藏学研究中心 2001—2002 年重点

课题“区域成本差异对西藏经济发展的影响”研究报告),农民的实际消费费用大概占收入的 3/5,也就是说,在西藏收入 1200 元的农民实际生活水平大概是内地收入 500 元的水平。加之西藏艰苦的生活方式和生存环境,农民生活质量的提高是非常困难的。所以,建议将西藏的贫困人口指标进行比例调整,即在全国贫困标准的基础上,再上调 100% 的比例。

3. 政府业绩指标要充实。要把人口发展和环境指标作为考核政府业绩的重要指标。从各方面因素来看,运用生态环境指标、人口发展指标衡量区域发展水平对西藏来说是最适合和最重要的。西藏的经济总量不大,大规模产业开发与其发展目标有矛盾,在很长的时期内,西藏会把生态环境产业、旅游产业作为主导产业。对于西藏政府的业绩衡量指标也应该围绕发展目标进行调整,要增加与生态、环境、人口、卫生、教育等公共产品生产和供应相关的分析指标。比如,人口自然增长率、人口负担系数、妇幼保健、生育服务、森林覆盖率、植被覆盖率、城市环境指数等。

##### (二) 增加对西藏人口发展的政府专项投入

近年来国家和内地省市为西藏提供了许多无偿的援助性投资,尤其在重点项目建设方面对西藏的援建非常有力。但问题是,在这些援建项目中支持人口发展和优生优育的项目非常少,明显存在注重硬件建设而忽视软件建设的现象。所以我们建议,不论的中央政府还是内地地方政府,在今后的援建项目中,增加人口发展方面的比例。具体的项目建议如下:

1. 西藏人口发展公共服务技术体系建设项目。确立人口发展的公共事业性质,建立各种形式的技术服务体系,保障人口发展的建设需要,满足人口发展对技术的需求。这又涉及到出生缺陷干预技术运用、避孕技术服务、定期健康检查等问题。

2. 西藏生殖健康市地县服务站(点)建设项目。生殖健康的关键是育龄妇女的健康保证问题,西藏有 73 个县(区),由于空间跨度非常大,所以必须建立布局比较合理、人口比较集中、交通比较方便的生殖健康服务站或者服务点。

3. 西藏国民 12 年义务教育专项投资项目。建议在西藏全面实行国民教育(小学、初中、高中)阶段的义务教育制度,全部免除学杂费。

4. 西藏农村劳动人口培训基地建设项目。西藏农业就业劳动力占全区就业人口的比重为 79.8%,

有 115 万人,这些劳动人口普遍文化程度低,技能水平也低。要在县以上行政单位建立农村劳动人口的技能培训基地。

5. 西藏城镇劳动人口技能培训和就业辅助项目。要建立多种形式的培训机构,采取灵活多样的培训方法。

6. 西藏流动人口管理中心建设项目。对于如何解决流动人口剧增引起的计划生育问题,我们认为要通过建立流动人口管理项目来解决。包括:采用流动人口的计划生育“属地化管理”模式;制定有关流动人口管理的政策和规定;组建由政府、街道办事处和计划生育专干参加的流动人口计划生育综合办公室;建立流动人口信息系统等。

7. 西藏人才、技术、文化交流中心建设项目。应该把开发流动人口资源、促进西藏发展作为一项重要课题来研究,需要有专门的机构或者组织来具体解决实际中的问题。

### (三)建立西藏人口发展援助基金制度

目前的援助资金管理系统比较复杂,如果不进行分类管理,对于人口发展的援助投资就有可能失效。所以,建议将有关人口发展和科学生育方面的援助资金集中起来,通过建立人口发展援助基金制度来进行科学的管理,从而提高使用效率。

一是要建立西藏人口发展内地援助基金管理董事会,同时建立规范的董事会制度,董事会成员应该由基金援助方代表、西藏国有资产管理代表、西藏人口委代表、人口专家代表等四个方面的成员组成。二是要健全人口发展内地援助基金管理制度,这个制度以目标管理和项目管理的方式为主。项目管理要严格规范,立项和实施要有监督和监理,基本采取目标管理模式。三是要建立有各方面专家参加的项目立项、项目实施、项目监督、资金使用效果等的评估制度,对于评估结果不仅要公布,而且要制定奖励和惩罚的细则。四是要建立人口发展创业人资助制度,对于重大人口发展项目,特别是比较具体和独立性强的口发展和计划生育技术服务项目,可以考虑交由对人口发展有积极倾向性的创业者来完成。人口发展基金可以与西藏人口发展的创业问题结合起来进行。

### (四)启动内地帮助西藏做好人口工作的实施方案

国家人口和计划生育委员会已经决定,在 2006 年要建立西藏人口发展对口支援制度,这对西藏的人口发展将是非常重要的。很明确,这项制度也是

青藏铁路开通后才准备实施的。具体可从以下几方面着手:

1. 树立动态人才开发观念。要把流动人口与培训本地人口结合起,利用讲学讲座、学术交流、理论研讨、专家培训、学者访问、技术指导等形式,让更多的西藏人能够受到高水平的培训。聘用更多的人才兼任西藏各个部门、单位、学校的职工、教师、研究人员和技术服务人员。

2. 有目的地帮助培养人口技术方面的人才。目前全国各地都有人口和计划生育培训中心,但是,还没有这方面的专业学院。建议建设全国发展学院,设立这方面的本科专业和大专专业,培养规范的人口发展专业技术人才。

3. 定向挂职锻炼与培养人口管理人才。每年由西藏自治区的人口委从市地县的人口委,甚至乡镇计划生育专干中,选派一定数量的骨干,到内地对口单位挂职锻炼 1 年,争取用 5 年的时间培养一批骨干的人口管理人才。

4. 内地专家学者到西藏帮助开展人口课题研究工作。考虑到西藏的实际情况,对于重大人口课题,可以由西藏自治区的人口委提出,聘请有实际经验的专家去西藏人口委挂职工作一段时间,同时开展人口的调查和研究,从而保证课题质量。

5. 西藏自治区人口和计划生育委员会可以在全国范围聘请人口方面的专家或者顾问。在西藏人口发展援助方面,不仅要重视资金、技术、项目、管理等方面的援助和建设进展,而且要注意软件方面的结合,特别是充分发挥内地人口专家的作用。

### 参考文献:

- [1] 西藏自治区统计局. 西藏统计年鉴[EB]. 北京:中国统计出版社,2001—2005.
- [2] 拉巴平措. 区域成本差异对西藏经济发展的影响[R]. 中国藏学研究中心 2001—2002 年重点课题.
- [3] 王太福. 西藏经济跨越式发展研究[M]. 拉萨:西藏人民出版社,2004:280—281.
- [4] 李含琳. 青藏铁路开通对西藏发展的影响和应对策略[J]. 重庆工商大学学报(西部论坛),2006(3).
- [5] 西藏自治区政府. 青藏铁路通车后对社会工作的影响与对策研究报告(社会篇)[R]. 2006—07.
- [6] 顾宝昌. 关于西藏人口发展和计划生育的探讨[J]. 中国少数民族人口,1995(4).
- [7] 解振明. 从稳定和发展的角度考察西藏人口问题[J]. 中国少数民族人口,1996(2).
- [8] 西藏人口发展战略研究(课题文本)[M]. 北京:中国人口出版社,2006.

(责任编辑:夏冬)