

doi: 10.3969/j.issn.1008-6439.2009.03.008

# 欠发达地区发展内陆开放型经济探索<sup>\*</sup>

## ——来自全国统筹城乡综合配套改革试验区重庆的报告

杨顺湘

(重庆行政学院,重庆 400041)

**摘要:**欠发达地区提升开放型经济发展水平已经刻不容缓,尤其是西部内陆地区,必须大力发展内陆开放经济。重庆以开放促改革、促发展,积极探索内陆地区发展开放型经济的新路子,为欠发达地区推进体制机制改革以进一步扩大开放提供了极具普适价值的经验。

**关键词:**欠发达地区;开放型经济;内陆开放型经济;重庆

**中图分类号:** F125; F127719 **文献标志码:** A **文章编号:** 1008-6439(2009)03-0049-04

## The Exploration of Inland Open Oriented Economy in the Underdeveloped Area

—Report from the National Reform Pilot Region for the Urban And Rural Coordinated Development of Chongqing

YANG Shun-Xiang

(Chongqing Administrative College, Chongqing 400041, China)

**Abstract:** It is urgent for undeveloped areas to elevate open oriented economy level, especially in west inland areas of China, to develop open oriented economy of inland Chongqing, by using open policy to promote reform and development, actively practices new policy of developing open oriented economy in inland areas, and so provides valuable experience for undeveloped areas to promote system and mechanism reform for further enlarging openness

**Key words:** underdeveloped area; open oriented economy; inland open oriented economy; Chongqing

发展开放型经济,党的文献多次强调。党的“十四届三中全会”第一次提出了“发展开放型经济”的概念;“十五届五中全会”把“发展开放型经济”定为我国市场经济发展的目标之一;“十六大”把“建立更加开放的经济体系”作为全面建设小康社会目标的内容;“十六届五中全会”提出“开放型经济达到新水平”,并列入“十一五”时期经济社会发展的七大目标之一;“十七大”进一步提出“拓展

对外开放广度和深度,提高开放型经济水平”,更加强调“对外开放和对内开放的联动和相互促进”。

发展内陆开放型经济,就是从内陆的实际出发,吸引和聚集国内外生产要素,承接国内外产业转移,培育先进生产力和体制机制,带动地区经济和社会发展。总的说来,欠发达西部地区大多是内陆地区,其开放型经济发展相对滞后(见表1)。西部绝大多数地区内陆开放型经济发展的基础薄弱,

\* 收稿日期:2009-04-25

基金项目:国家社会科学基金项目(08XJL006)“欠发达地区统筹城乡综合配套改革研究——以成渝全国统筹城乡综合配套改革试验区为例”

作者简介:杨顺湘,男,重庆人,副教授,在重庆行政学院任教,中国技术经济研究会高级会员,主要从事发展战略研究。

总量小、基础差、开放度低,与全国开放型经济发展的步伐很不协调,与京、津、沪及沿海地区的差距巨大。

2007年西部省区市与全国、京、津、沪对外经济指标比较 亿美元

地区	进出口	实际利用外商直接投资
重庆	74.45	10.85
四川	143.85	14.93
贵州	22.72	1.27
云南	87.80	3.95
广西	92.68	6.84
西藏	3.93	0.24
陕西	68.88	12.00
甘肃	54.95	1.18
宁夏	15.84	0.50
青海	6.12	3.10
新疆	137.16	1.25
内蒙古	77.45	21.49
西部 12省区市	785.83	77.60
全国	21738.44	747.68
北京	1929.14	50.66
天津	715.24	52.78
上海	2829.14	79.20

资料来源:根据国民经济和社会发展统计公报和中国商务部统计信息计算得出

重庆对外经济总量在西部地区居中上水平,实际利用外商直接投资增长速度居中下水平,在西部地区的增长极作用还无以体现。因此,在推进统筹城乡发展进程中,重庆加快对外开放步伐,提升开放型经济发展水平已刻不容缓。2009年1月26日,《国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》特别指出:“实施扩大内陆开放战略。以开放促改革促发展,积极探索内陆地区发展开放型经济的新路子。以重庆北部新区及保税港区为龙头和平台,把重庆建设成为长江上游地区综合交通枢纽和国际贸易大通道,成为内陆出口商品加工基地和扩大对外开放的先行区。”

## 一、发展内陆开放型经济的重庆创新

### 1. 重庆发展内陆开放型经济的四大举措

(1)加快北部新区和保税港区建设。设立重庆北部新区内陆开放型经济示范区,形成高新技术产

业研发、制造及现代服务业聚集区;支持北部新区在土地、财税、金融、投资、外经外贸、科技创新、管理体制等领域先行先试;继续发挥北部新区内各类国家级园区的特色和辐射带动作用,形成一区多园、良性互动、错位发展的格局;加快重庆两路寸滩保税港区建设,保税港区功能和有关税收政策比照洋山保税港区的相关规定执行;合理配置海关、出入境检验检疫人员和监管设施,确保有效监管。

(2)进一步扩大对外开放。认真落实国家鼓励出口的各项政策,调整出口产品结构,挖掘出口市场潜力,努力保持出口稳定增长;充分利用两个市场、两种资源,加快转变贸易发展方式,大力发展机电产品、高新技术产品出口,发展服务贸易,承接国际服务外包和加工贸易的转移;积极吸收国外资金、技术和人才,注重与外资企业开展形式多样的投资贸易合作;支持具备条件的企业走出去设立生产和研发基地,并购高新技术企业和研发机构。

(3)积极开展区域经济合作。构建区域经济合作新机制,充分利用各种区域合作平台,加强同周边省市、长江沿线、沿海地区的全方位、多层次、宽领域合作。强化东西合作,引导西部企业利用重庆内陆开放型经济平台,承接沿海发达地区产业转移,打造东西部合作示范基地。

(4)改善内陆开放的政策环境。建立健全发展内陆开放型经济的政策体系,营造与国内外市场接轨的制度环境;加快完善涉外公共管理和服务体系,改善产业配套条件;积极探索沿长江建立大通关模式,推进区域通关改革,充分发挥长江黄金水道的优势,推进江海直达,实现长江水运通关便利化,推进电子口岸建设,解决内陆地区对外开放瓶颈制约;逐步扩大基础设施和重点行业的市场准入,建立适应对内对外开放的投资体制和激励机制;加快改善三峡库区和贫困山区的开放开发环境,对农、林、牧、渔业项目和国家重点扶持的公共基础设施项目以及符合条件的环境保护、节能节水项目等优先给予相应的税收减免;创新人才引进与激励机制,加快培养和引进开放型经济管理人才。<sup>[1]</sup>

### 2. 重庆发展内陆开放型经济的五大创新

(1)创新内陆投资贸易促进机制,推动新型工业化。重点是建设汽摩、通机、船舶、医药和IT等五大出口制造业基地,促进企业技术创新、贯彻国际

标准、培育自主品牌、保护知识产权、发展对外贸易基地并实现有机结合;探索产业链招商、企业集群招商新方式,建设韩、日、德、台湾投资产业园区和内陆地区承接沿海加工贸易转移基地;发展基于航空运输的高新技术出口加工贸易。<sup>[2]</sup>

(2)创新内陆贸易方式,以高水平服务贸易促进城市化。重点是完善服务贸易产业政策体系;建设高新区创意产业园、国际服务外包示范园,制定软件外包、国际货代、劳务输出、技术服务、国际会展、文化旅游 6大产业出口规划,培育正大软件、民生货代等骨干企业;制定服务外包知识产权保护地方法规,开展网络安全和安全认证。

(3)创新内陆现代物流,加快口岸经济发展。重点是构建长江上游现代物流中心框架,加强寸滩、铁路、空港三大枢纽性现代物流园区,建设一批区域性现代物流基地、工业生产物流中心和商贸流通物流中心;设立内陆保税港区,实现“区港联动”和“监管一体化”;建立区域通关和检验检疫江海联运电子监管模式,提高国际集装箱物流运输效率;加快培育现代物流国际货代企业,支持国际知名货代企业拓展业务,促进第三方物流发展。<sup>[3]</sup>

(4)创新区域合作机制,搭建发展内陆开放型经济平台。对内基本形成“片线圈翼”的区域经济合作总格局。“西南一片”,涵盖了川、滇、藏、黔、桂、渝,促进整个大西南地区的合作;“长江一线”,涵盖了上海、南京、武汉、重庆、攀枝花、宜宾、泸州、宜昌、荆州、岳阳、咸宁、鄂州、黄石、石首、九江、安庆、铜陵、芜湖、合肥、马鞍山、泰州、镇江、南通、宁波、舟山、黄冈、巢湖、扬州和池州 29市,形成自东向西传导的长江沿线市场体系;“周边一圈”,涵盖了川、滇、黔三省 15个城市,组成重庆经济协作区;“南北两翼”,涵盖了渝粤、渝闽、渝鲁,拓展了向南、向北合作交流空间。<sup>[4]</sup>

(5)创新内陆开放型经济发展模式,引领西部地区实现新跨越。集成对外开放和各项产业促进政策,引导资源要素聚集,以大开放促大发展,构建政策平台、服务平台、示范平台;充分发挥自身比较优势,通过重点项目建设,吸引和聚集国内外生产要素到重庆,重点在高新技术领域、服务贸易领域构建新的竞争优势,提高参与国际分工、融入国际市场的能力。截至 2007年底,重庆已与 19个国际城市建立了友好合作关系,仅 2007年就出访交流考

察 26批共 629人次,接待来访团组 14批共 160人次。<sup>[5]</sup>

## 二、欠发达地区发展内陆开放型经济的“六坚持”

1. 坚持“开放动力论”核心思想,增强以开放促改革促发展的意识

巩固和强化“大开放、大发展,小开放、小发展,不开放、难发展”的发展共识。一是要坚持“开放动力论”核心思想,要在内陆开放背景下抓大事、谋大略、创大业,要在内陆开放大潮中求合作、谋发展、立新功,要在内陆开放型经济建设中把握机遇、务实创新、寻求突破。二是要坚持以开放促改革促发展。要打破内陆城市不宜开放、不能开放、难以开放的思维定式,摒弃小农经济的小进即满、小富即安的思想,学习现代思想,弘扬敢为人先的勇气,培养开放的心态、开放的眼界、开放的思维,牢牢把握时代潮流;坚持从实际出发,因地制宜,发挥优势,用开放的眼光、方法思考和处理问题,闯出一条具有重庆鲜明特色的跨越式发展之路。

2. 坚持进一步完善涉外经济体制,建设国家内陆对外开放示范区

要围绕建设国家内陆对外开放的示范区,进一步推进涉外经济体制改革,破除扩大对外开放体制机制障碍。一是要完成政府涉外经济部门的机构重组和职能再造,既要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又要充分发挥政府宏观管理和调控的作用;二是要加快聚集先进生产和资源要素,培育具有国际竞争力的优势产业和跨国公司,形成多种所有制和多种经营模式的企业制度;三是要加快市场体系的开放,完善商品市场,健全产权市场、人才市场、技术市场等要素市场,重视发展证券市场和民营企业间拆借市场等区域性资本市场,打破市场封锁和垄断,建立统一、高效、有序的市场竞争秩序,形成辐射和带动西部地区发展的内陆对外开放的示范区。

3. 坚持以政策长效促进体系为依托,充分运用国际规则促进产业发展

进一步清理扩大对外开放有关政策和规定,支持全方位、宽领域、多层次、更加积极主动的对外开放。一是要针对全市扩大对外开放的目标和任务,建立统一的对外开放促进政策体系。要明确对外开放产业布局和发展规划,落实促进开放型经济发

展的有关政策和规定以及推动整合行业和产业的鼓励政策和措施,构建培育专业机构的良好政策环境,强化投资贸易便利化服务。二是要围绕宏观政策和贸易政策发展方向,调整开放政策的支持方向和重点领域,进一步发挥开放政策的导向性。要加大开放型经济政策投入力度,调整促进政策支持重点和鼓励方向,引导直接补贴向间接调控转变,引导出口鼓励政策向技改研发政策转变,引导货物贸易政策向服务贸易政策延展,引导一般贸易政策向加工贸易政策拓展。三是要因地制宜解决区县发展主要问题,建立对外开放政策的绩效监测体系。坚持科学的发展观和开放观,针对对外开放“不协调、不全面、不平衡”的问题,建立区县和行业开放政策绩效监督制度,促进区县能快则快、尽量快发展,保持区域和产业开放的平衡发展。

#### 4. 坚持进一步加强涉外公共服务,强化“执政为民、服务发展”意识

加快建设涉外公共服务体系,建设服务型政府和开放型政府。一是明确对外开放服务与被服务的关系。坚持政绩与开放发展挂钩,工作围绕开放发展,全民服务开放发展,决策支持开放发展。通过政府职能调整和改革促进作风建设,克服官僚思想和官本位作风,建立优胜劣汰的用人机制,勇于启用仇和式的领导干部,敢想敢干,敢负责任,敢于打破传统的思维方式和心理平衡,在改革中创新,在创新中求变。二是要坚持开展“执政为民、服务发展”的活动,不断根据新情况,找出新重点,重在治本,重在改革。当前和今后一个时期,要结合“大部制改革”,根据市场经济对政府机构设置和职能划分的新要求,借鉴发达国家的经验,按照“小政府、大社会”的要求,重新设置政府机构,重新划分“权力范围”,使政府机构既能调控宏观经济,又不能对微观经济进行不必要的干预;建立与开明、开放型政府相适应的政府工作体制机制,不仅要有开放的视野、开放的胸襟、开放的魄力,而且要有开放的体制、开放的政策、开放的路径。

#### 5. 坚持进一步完善开拓创新机制,加强“引进来”和“走出去”策略研究

对外开放既不是一种权宜之计的短期政策,也不仅仅是经济运行的一种方式,而是一种集社会、经济、文化全面开放于一体的状态。开放的社会、经济、文化相互依存、相互支撑、相互促进、相互制

约,形成一个缺一不可的、和谐、协调的开放生态环境。这种协调的开放生态环境不是与生俱来的,而是社会长期培育、呵护的产物,是各种社会因素在经济对外开放的冲击和影响下,经过长期磨合而实现不同方面、不同程度的制度创新的结果。进一步扩大开放要求我们在扩大对外开放的方式上,不仅要发挥政府的推动作用,而且要发挥企业的主体作用,特别是要发挥已经来本地投资兴业的客商作用,大力开展以商招商;在扩大对外开放的方向上,不仅要引进高新技术产业,把握技术进步的主流方向,提高新兴产业技术水平,而且要发展劳动密集型产业;在扩大对外开放的把握上,不仅要研究如何扩大开放,以市场换资金、换技术,而且要发挥我们在市场规模、产业基础和人力资源方面的优势,把利用外资同本地产业结构调整 and 国有企业改革更紧密地结合起来。进一步扩大开放需要我们把招商引资作为大开放的生命线,把开发区作为大开放的重要平台,把项目建设作为大开放的关键点。尤其要吸引一些重要和有影响力的国内外大企业来渝设立总部和地区总部,或来渝进行投资;进一步扩大开放要求我们在招商中,要着力营造招商、亲商、稳商、安商的氛围,处理好“招商”和“安商”的关系,将“环境招商”与“服务招商”相结合,使重庆真正成为一片投资的热土。

#### 6. 坚持进一步推动开放平台建设,调动一切积极因素扩大对外开放

开放平台是开放型经济的“基础设施”。“开放型经济就像“直升飞机”,没有平台就无法着陆。当国内外各种飞机纷纷飞临重庆上空时,第一要务是寻找着陆平台,只有先着陆,才能投资建设。

#### 参考文献:

- [1] 重庆市统筹城乡综合配套改革办公室. 重庆建设全国统筹城乡综合配套改革试验区调研报告 [R]. 2008.
- [2] 赵驹. 打造“西部会展之都”助推重庆内陆开放型经济发展 [J]. 重庆工商大学学报(社会科学版), 2008(6): 53-56.
- [3] 李勇. 临空临港经济与重庆的发展 [J]. 重庆工学院学报(社会科学版), 2007(10): 19-21.
- [4] 杨顺湘. 论区域合作助推长江上游经济中心构建 [J]. 西南大学学报(社会科学版), 2007(5): 177-183.
- [5] 重庆市人民政府. 专题汇报材料汇编 [C]. 2008.

(编辑:夏冬;校对:段文娟)