

刍议川东地区新农村建设的核心*

孟秋菊

(四川文理学院,四川达州 635000)

摘要 新农村建设是一项长期而复杂的系统工程,在建设过程中,应根据各地情况,因地制宜,切不可千篇一律,并注意轻重缓急。川东地区经济基础薄弱、人民生活水平较低、农村剩余劳动力过多、农业科技落后等原因,决定其在新农村建设过程中尤其在初期,应该以发展农村经济为核心,立足川东地区的资源特色、地域特点、劳动力情况和基础设施状况,积极发展特色农业、现代农业、劳务经济和加强基础设施建设。

关键词 农村经济;新农村建设;川东地区

中图分类号 F061.5 F32

文献标识码 A

文章编号 1008-6439(2007)02-0096-05

Discussion on the core of new village reconstruction in the east part of Sichuan

MENG Qiu-ju

(Sichuan University of Arts and Science, Sichuan Dazhou 635000, China)

Abstract: New village reconstruction is a long-term and complicated systematic project. In the process of reconstruction, the methods such as suiting measures to local conditions, giving priority to urgent things, implementing the construction in order and making the construction with characteristics. Because the east party of Sichuan lags behind in the aspects of weak economic basis, lower living level of the people, too much rural surplus peasants, backward agricultural science and technology and so on, in the process of new village reconstruction, especially in the earlier stage of the reconstruction, the government should regard the rural economic development as the core, make use of special resources, geographic character, the situation of the peasants and infrastructure in the east part of Sichuan, actively develop agriculture with characteristics and modernized agriculture and labor service economy and consolidate infrastructure construction.

Key words: rural economy; new village reconstruction; east part of Sichuan Province

什么是新农村?在党的十六届五中全会上温家宝总理把建设社会主义新农村的目标概括为 20 个字:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。这是一个很全面的要求,涉及政治、经济、文化、环境等各个方面,这决定了新农村建设是一项长期而复杂的系统工程,在建设过程中,必然有轻重缓急,而且全国各地情况各异,切不可千篇一律,各地应根据自己的实际情况,有重点、有计划地进行。那么,当前新农村建设的核心或重点是什么?要搞清楚这个问题,我们就要弄清中央为什么现在要提出新农村建设?当前新农村建设的主要目的是解决“三

农问题”,增加农民收入,激活农村消费市场,拉动经济增长。但有很多地方的新农村建设却搞成了形象工程:造洋房、贴瓷砖、扛着锄头进电梯……川东地区是典型的西部落后地区,在社会主义新农村建设中尤其在初期,理所当然地应该把 20 字方针中的“生产发展”即发展农村经济作为新农村建设的核心或重点。

一. 发展农村经济是川东地区新农村建设的核心原因

四川东部地区(包括达州、广安、巴中三市),简称川东地区,总面积 3.5 万平方公里,其中,山区面

* 收稿日期 2006-10-18

基金项目 四川省哲学社会科学“十五”规划 2003 年重点课题;四川省教育厅人文社会科学 2003 年重点课题(川教科 SA03-142) 川东地区农村全面建设小康社会研究”

作者简介 孟秋菊(1969-)女 四川邻水人 四川文理学院社科系经济学副教授 从事社会主义经济理论与经济伦理研究。

积占70%以上,其余为丘陵和平坝地区,是四川典型的盆周山区。改革二十多年来,川东地区在各级党委、政府的领导下,紧紧围绕经济建设这个中心,励精图治,开拓创新,面貌发生了很大的变化,经济、社会较快发展,人民生活明显改善。但是,由于种种原因,川东地区目前仍然是“老、边、穷”地区,有很多因素会直接或间接地影响到新农村建设。主要有:

1. 经济基础薄弱

长期以来,川东地区的经济发展未能达到全国、全省的平均增长速度,差距较大。全国从1980~2000年国内生产总值年均增长率为9.8%,人均GDP2000年比1980年增长了15.7倍;全省从1980~2000年国内生产总值年均增长率为9.1%,人均GDP2000年比1980年增长了11倍多,而川东地区人均GDP2000年比1980年只增长了7倍左右。2003年,全国人均GDP为9030元,全省人均GDP为6271元,西部地区人均GDP为5000余元,而川东地区人均GDP仅为3761元,比西部地区人均水平还低1000多元。这必然会造成地方财政收入低下,2003年川东地区地方财政一般预算收入15.82亿元,人均仅为110元,在全省是最低的。由于经济发展水平低,造成资本积累能力差和自我发展能力弱,川东地区全社会固定资产投资率较低,2003年人均固定资产投资额仅为1378元,大大低于全国人均固定资产投资额及全省人均固定资产投资2480元的水平。基于这样落后的经济发展水平和极其有限的财力,要进行大规模的较全面的新农村建设是不现实的,必须把有限的钱用在刀刃上,而发展农村经济,切实增加农民收入无疑应该成为“刀刃”,因为只有农村经济发展了,农民收入增多了,才谈得上生活宽裕,才能为“乡风文明、村容整洁、管理民主”建设提供物质支撑。

2. 人民生活水平较低

按照我国小康水平的标准,川东地区2003年城乡居民的生活水平未达到小康。从其主要指标来看,一是人均GDP2003年为3761元(454美元),仅为2000年全国平均水平7084元(854美元)的42.9%,全省平均水平4780元(576美元)的63.5%,2003年全国平均水平9030元的41.6%,全省平均水平6271元的60%;二是人民生活基本上还处于生存性消费的满足,而发展性消费还处于初级阶段。2000年城镇居民的恩格尔系数为45%左右,比全国高5~7个百分点,比全省高3~5个百分点;农村居民的恩格尔系数为58%左右,比全国高9~10个百分点,比全省高3~6个百分点。2006年4月,四川省统计局社情民意调查中心在成都、眉山、南充、达州、巴中5市组织实施了新农村建设抽样问卷调查,调查结果表

明:2005年盆地农村受访者家庭全部现金收入为22052.9元,全部现金支出为15360.8元,消费支出率为69.7%,而盆周山区农村受访者家庭全部现金收入和支出仅分别为盆地农村受访者家庭的75.0%和81.9%,但其消费支出率却到达76.0%,表明盆周山区农村居民的收入水平和消费水平都很低。三是贫困人口还有相当大一部分。2003年川东地区农村还有近200万人尚未解决温饱,城镇还有近6万名下岗职工和失业人员。基于这样低下的人民生活水平,显然应该把发展农村经济,增加农民收入,提高农民生活水平作为新农村建设的核心。

3. 农村剩余劳动力过多

川东地区人多地少,人地矛盾极为突出,造成大量农村劳动力过剩。我们以达州为例来说明这一问题,2004年末达州总人口640万,约占全省7.34%,其中农村人口509万人,占本市总人口的79.5%,劳动力总数319万,仅次于成都、南充,居全省第三位,其中农村劳动力262万人,占总劳动力的82.3%,比全省平均水平高10个百分点,城乡从业人员占全省的6%,其中乡村从业人员占6.7%,土地面积占全省的3.42%。人口密度为每平方公里386人,比全省多206人,人均土地面积0.26公顷,不及全国平均水平的三分之一和全省平均水平的一半,现有人均耕地面积0.63亩,不及全国平均水平的二分之一,比全省0.7亩的平均水平低0.07亩;每个农村劳动力占有耕地1.6亩,仅相当于全国的27.6%。人均劳动力占有耕地过低,造成大量农村劳动力隐性失业即农村剩余劳动力的出现。尽管理论界对农村隐性失业的推算有多种方法,但其实质都是测算农业劳动力的数量与一定生产力水平和技术条件下耕地对农业劳动力需求的差额。按照国际通用的平均每个农业劳动力占有耕地6~8亩,才能保障劳动力充分就业的标准来计算,达州平均每个劳动力占有耕地数量仅为国际标准低限的26.7%,现有耕地只能满足51~68万农村劳动力实现充分就业,与实际从事第一产业的139万人比较,农村劳动力中不充分就业或隐性失业人数高达71~88万人。考虑到达州市地处山区丘陵,耕地质量偏低,需要投入的劳动力相对较多,经测算,达州市农业领域的剩余劳动力至少也在60万人以上。广安与达州相差无几,巴中比达州更甚一筹。大量的农村过剩劳动力,需要当地政府通过各种途径加以解决,其中最重要的就是要发展农村经济,包括发展特色农业、调整农业产业结构、加快农业产业化、加强劳务开发等,一方面就地消化一部分农村剩余劳动力,另一方面有组织地向外转移一部分农村剩余劳动力。

4. 农业科技落后

川东地区的科技基础设施和教育规模总量严重不足,科技综合实力与教育总体水平远远赶不上全国和全省的平均水平,同发达地区相比差距更大。与此同时,人才严重短缺,不仅人才增长速度缓慢,未能赶上经济增长速度,而且人才人口、人才资源密度很低,人才结构极不合理,高学历的人才少,人才整体素质不高,更为突出的是人才外流较为严重,流出去的人才多,吸引进来的人才很少,特别是本科以上的高学历人才。科教水平低、人才少是制约川东地区经济、社会发展的“瓶颈”。例如,达州市现有劳动力资源虽然丰富,但总体质量不高,受教育程度偏低,在农村尤为突出。达州市现有的262万农村劳动力中,不识字或识字很少的占7.5%,小学文化的占39.4%,初中文化的占45.7%。高中及以上文化的仅占7.4%,比全国平均水平低5个百分点以上。可见,具有较高文化素质的劳动力所占比重偏低。正因为这样的农民素质,川东地区农村经济技术水平很低,很多地方的农民基本上是“刀耕火种”的落后生产方式,生产效率很低;农作物品种单一,质量较差;农民思想观念落后,小农意识较强,市场观念淡薄等,这就导致农业经济发展较慢,农民收入水平较低。因此,在社会主义新农村建设过程中,川东地区应该把加大农业科技投入,提高农民素质,进而促进农村经济发展作为重中之重。

二. 川东地区发展农村经济的主要途径

基于以上的分析,我们认为,川东地区新农村建设的核心应该是大力发展农村经济,那么怎样发展农村经济呢?川东地区在发展农村经济过程中,一定要根据本地实际情况,因地制宜,主要途径有:

1. 立足川东地区的资源特色,发展特色农业

川东地区拥有广阔的土地,而且土壤结构好,微生物多,因而是四川农业资源最丰富的区域,是四川的农业大区。区域内森林资源丰富,多样性的土地资源也导致生物资源的多样性,因而动植物资源分布广、数量多,而且不少具有一定的稀缺性,如中药材资源等。特别是山区是四川生物资源比较丰富的地区,许多地方尤其是靠近大巴山、米仓山的地方,因山高林深路窄,较少遭到人类活动的破坏,至今仍较好地维持其生态系统的结构状态,保持着较多的珍稀物种,如有被世界银行专家称为“四川盆地边缘山地重要基因库”的巴中市的大片森林区。

富有明显地域特色的人文景观与川东丘陵山区结构复杂的自然景观相互衬托,培育了川东丘陵山区独具魅力的旅游资源,如境内的人文景观就有:渠县汉阙、宣汉罗家坝巴人文化遗址、达州真佛山、万

源保卫战史陈列馆以及广安的邓小平故居等。境内的自然景观有:八台山、百里峡、铁山森林公园、竹海公园等。这些旅游资源不仅分布广,数量多,而且有不少资源还在全省乃至全国都具有稀缺性,因而具有开发利用的绝对资源优势。如风景名胜达县真佛山、铁山森林公园、宣汉百里峡、万源八台山、大竹竹海公园景色秀美,独具魅力,是得天独厚的旅游胜地。渠县汉阙是全国重点文物,占全国存数的三分之一,为中国的汉阙之乡,是中国古代文化瑰宝,为研究汉代文化、建筑、绘画艺术提供了丰富资料。

以上只是列举了与农村经济发展有密切联系的资源,这些资源为川东地区农业多样化经营提供了得天独厚的条件,为大力发展旅游经济,观光农业提供了资源基础。川东地区农村经济的发展,必须立足于川东地区的资源特色,依托特色资源,发展特色经济。如达州市根据本辖区内的资源特色,全市重点培育优质粮油、畜禽、苕麻、薯类、油橄榄、中药材、蔬菜花卉七大产业,通过规范特色农产品基地建设和龙头企业带动,逐步形成特色明显的区域性主导产业和优势产业。达县、大竹重点围绕苕麻抓品质、抓质量;渠县围绕黄花和水果抓规模、抓突破;开江重点抓专用水稻、专用玉米;宣汉、万源重点抓薯类和茶叶发展;通川区重点抓蔬菜和花卉发展。并且要根据实际情况在量上做出规划,今年全市国标二级以上的优质水稻要超过190万亩;新发展苕麻3万亩,总面积达到52万亩;建立薯类生产基地120万亩;“富硒”茶叶基地面积达到15万亩以上;油橄榄种植面积达到6万亩;中药材面积达到30万亩;新扩优质黄花基地0.5万亩。全市已初步形成了中南部丘陵地区突出苕麻、油橄榄、优质水果、家禽等,中北部山区突出薯类、草食牲畜、茶叶、中药材等,中部城郊地区突出蔬菜、花卉、水果、观光农业等的区域经济布局。

发展这样的特色经济,既能充分利用资源优势,因地制宜;又能适应大力发展旅游产业的需要,促进旅游经济的发展;还能调整农业产业结构,适应市场多样化需求;同时这些特色经济,大都是劳动密集型产业,能吸纳更多劳动力,缓解大量农村剩余劳动力。

2. 立足川东地区地域特点,大力推进现代农业

挑战传统农业,构建现代农业,是农村经济发展的战略性任务。川东三市都是农业大市,其传统农业特性与现代农业要求的矛盾比较突出,必须把发展农村生产力放在第一位,从发展理念、物质装备、科学技术、经营方式等方面突破传统农业的藩篱,加快农业现代化进程。首先,在发展理念上,要树立和坚持市场导向理念,实现由保障供给为主向适应市

场需求转变,由追求数量规模向追求质量效益转变;树立和坚持集约经营理念,实现由依赖自然资源为主向依靠科技进步转变,由分散经营为主向适度规模经营转变;树立和坚持和谐发展理念,实现由资源低水平利用向资源的永续利用和循环发展转变,由单纯注重生产发展向注重经济、生态综合效益转变;树立和坚持外向开发理念,实现由立足区域内资源向广泛利用区域外资源转变,由立足区域内市场向广泛开辟区域外市场转变。

其次,在物质装备上,要根据川东地区以山区和丘陵为主的地理特征,因地制宜地实验和推广先进适用的新型农业机械,如耕整机、联合收割机、苕麻打剥机、插秧机等新型机械;积极发展设施农业,注重推广“塑料大棚”、“日光温室”、“连栋温室”及遮阳网覆盖设施,加快推进测土配方施肥工作,大力加快农村沼气建设,积极建设大中型养殖场和生活污水净化沼气池等。

再次,在科技上,坚持用现代科技改造农业,加大农业科技研发和创新力度,突出抓好动植物新品种选育和疫病防控、农产品精深加工等重大科技攻关,积极推进农业科技成果的转化应用,重点转化和推广突破性新品种、超级稻强化栽培、畜禽养殖繁育、农产品保鲜储藏等科研成果,加快农业标准化建设,健全和完善主要农产品质量标准体系和检验检测体系,加强动植物疫病防治,建立大范围的农作物病虫害和畜禽疫病快速扑灭机制;加强灾害管理能力建设,建立和完善气象雷达指挥系统和洪水预报模型;深化农业科技推广体制改革,鼓励和支持农产品加工企业积极组建新产品、新技术研究和开发机构,壮大农业产前、产中、产后技术服务队伍;坚持农科教结合、产学研联合,大力推行技术有偿服务、技术转让、技术承包、技术入股,鼓励发展农业科技型企业,鼓励农业产业化龙头企业、农业开发业主、专业大户增加农业科技投入,大搞技术服务,逐步形成国家推广机构和其他推广组织共同发展、优势互补的农技推广体系。

最后,在经营方式上,要把产业化经营作为现代农业建设带全局性、方向性的大事来抓。如达州,要大力发展以优质粮油、畜禽、苕麻、薯类、油橄榄、中药材、蔬菜花卉七大产业为重点的农产品精深加工,培育以七大产业为基础的粮油、肉乳制品、苕麻、薯类、油橄榄、中药材、蔬菜和花卉加工企业集群,打造特色农产品加工产业链,认真落实中央、省扶持农业产业化龙头企业的优惠政策,加大财政、信贷扶持力度,努力做到每项特色产业都有强势龙头企业来带动,每个龙头企业都有上规模的产业基地作支撑,要

提高农民的组织化程度,尊重市场经济规律和资本运行规律,鼓励合作经济组织纵向、横向联合壮大,引导农民走向新的联合与合作。

3. 立足川东地区大量农村过剩劳动力情况,大力发展劳务经济

农民增收难,一个重要原因是农村剩余劳动力过多,而解决农民收入问题,最根本的是要努力扩大农民就业,怎样才能扩大农民就业呢?川东地区主要应做好以下几方面工作:

首先,搞好劳务开发工作。组织农民外出打工,这是当前和今后一定时期内解决农民就业,增加农民收入的重要途径。为此,要从增强农民就业技能、构建就业平台、提高品牌效应、强化劳动保障等方面着手,搞好劳务开发工作。一是要大力推进农民工培训工程。以“百万民工培训工程”、“阳光培训工程”和“扶贫培训工程”等培训项目为依托,整合培训资源,扩大培训规模,通过开展形式多样的专业技能培训,促进农民工素质的提高和就业能力的增强。要按照全省统一安排,着力打造“川妹子”、“川厨师”、“川建工”等劳务品牌。二是要抓好农民工外输信息联络工作,主动与珠江三角洲和长江三角洲等一些地区城市建立跨区域的劳务协作机制,开展定点、定向输出,形成长期稳定的劳务合作关系。积极开辟新的劳务输出基地,拓展北京、上海、广州、深圳等大城市的劳务市场和国外劳动力市场。三是全力搞好农民工维权服务。进一步清理和取消针对农民进城就业的歧视性规定和不合理收费,简化农民跨地区就业和进城务工的各种手续。加强职业中介机构建设,鼓励和支持涉农部门、经济实体和社区积极兴办各种农村劳务中介服务机构。

其次,大力发展农村二、三产业。大力发展农村二、三产业,这是扩大农民就业、增加农民收入的重要途径。川东地区要以打造特色农产品加工产业链为载体,搞好资源合理开发和利用,狠抓精细农业、精品养殖业的发展,努力拓展和培育生物、能源、生态、旅游、休闲农业等多种功能,着力发展特色农业、循环农业、生态农业和旅游观光农业;要积极支持乡镇企业发展,以乡镇企业的发展壮大带动农产品加工业的转化升级,带动农业产业链的延伸拓展和农业比较效益的提高。

最后,要加快小城镇建设。要进一步调整和优化布局,把发展的重点放在县城和有条件的区域中心镇,加大支持扶持力度,增强对农村人口的吸纳能力和对农村经济的带动能力

4. 立足川东地区的基础设施状况,加快农村农业基础设施建设

川东地区农村基础设施普遍落后,这是造成川东地区农村经济发展缓慢,农民收入较低的重要原因。因此,必须下定决心,坚定信心,鼓足干劲,真抓实干,尽快改变当前农村基础设施建设落后的现状。

首先,要加快农村基础设施建设,要以户办工程为基础,科学规划,配套完善,建好经济园、防旱池、卫生井、沼气池、硬化路、水泥坝等,不断改善农村生产生活环境。

其次,要切实推进农村公益设施建设,使村党支部(村委会)有活动阵地、卫生站、幼儿园、广播电视室、计划生育服务室、农民夜校等。

最后,要狠抓农田水利基本建设,按照“治水改土、兴林修路、建园增收”的建设思路,切实抓好山、水、林、田、路、电、气、园、房的综合治理。水利建设上主要抓好病险水库整治、水毁工程修复、农村饮水解困、水保生态环境和农村电气化建设;农田建设上大力实施耕地整治工程、沃土工程、农村生态能源工程、水毁耕地和排灌渠修复工程;林业建设上继续推

进天然林保护和退耕还林工程,扎实抓好工业原料林和生态旅游林建设,加快绿色通道建设和城市周边荒山荒坡绿化建设;公路建设上以乡村道路为主,继续实施“村村通工程”,并逐步提高乡村公路的质量。

参考文献:

- [1]达州市统计局工作手册[Z].
[2]中共四川省委政策研究室.四川省情与政策[M].成都:四川人民出版社,2001.
[3]培林.中国小康社会[M].北京:社会科学文献出版社,2003.
[4]民调中心.当前四川农民对新农村建设最关注问题的调查报告[EB/OL].四川省统计信息网,2006-05-08.
[5]中华人民共和国国家统计局.劳务开发与农民增收关系研究[EB/OL].天下财经网,2005-09-08.
[6]向志强.区域特色经济理论与实践——四川东部丘陵山区特色经济研究[M].成都:四川人民出版社,2003:81-82.
[7]何平.在市委农村工作会议上的讲话[Z].2006-03-08.

(责任编辑:周祖德)

(上接第70页)

(4)还本付息额。我们预测时确定借款的平均期限为5年,利息按照3~5年中期贷款的基准年利率5.85%进行计算。每年的还本额,根据高新区当年收支对比资金结余的结果,考虑当年新债利息预留资金。按着这一原则进行计算和偿还,直到还完为止。由于高新区借款通常为陆续借款,而不是一次性取得。因此,预测是采用年初或年末得到借款的计算方法有欠科学。各年度借款及本息的计算,课题组采用的规则是:当年年中借款,还款年的年中还款。

还本资金需求=(资金结余-年初资金缺口×5.85%)/(1-5.85%/2)

利息计算如下:

借款年的利息支出额=(年初借款余额+本年借款之半)×5.85%

还款年的利息支出额=(年初借款余额-当年还本之半)×5.85%

(5)偿债覆盖率。偿债覆盖率反映了一定的借款额度下,还本付息的安全性,也反映了借款的安全度。为了确保债务的安全性和防止发生财政风险,我们参照其它地区的经验,确定一个最低的偿债覆盖率为1.5。也就是说,如果当年偿债覆盖率低于1.5倍,意味着还本付息的压力较大,借款偿还就存在一定程度的风险。如果某一借款规模下,在预测年限内出现了这种情况,那么就意味着这个借款额度偏大,预测期内还本付息的债务风险较大,应谨慎

借款。计算公式如下:

偿债覆盖率=可支配财力/还本付息额

三.重庆高新区承债空间的预测

根据重庆高新区财政收支预测结果,一般预算收入的增长可能有几种不同的情况:固定增长速度下的预测,变动增长速度下的预测,时间序列模型下的预测,灰色模型下的预测。我们选择对变动增长速度下的承债空间进行承债预测。

变动增长速度预测的核心是,认为预测期前五年按增长速度经验预测区间的上限变化,而后五年则按下限增长(从较长时间看,财政收入将逐渐呈稳定增长的趋势,增长速度也将趋于缓慢)。根据课题组的预测结果,在变动增长速度下,重庆高新区未来十年一般预算收入每年的平均增长速度为21.96%。按照未来十年可支配财力对应还本付息的覆盖率为1.5倍以上的标准进行测算,扣除往年债务还本付息和预计新债的利息(共62.5亿元)后,未来十年可以举债的金额约60.5亿元。同样,这里计算的结果,是能够在未来十年内保偿还的安全债务规模。

根据高新区未来建设的需要,结合预测年度财政收支缺口,高新区2005—2009年应举债55.5亿元,到2014年可以全部偿还。这个结果是保建设需要的举债规模。这个举债规模在安全债务规模之下,未来偿债55.5亿元有较大的安全性。

(责任编辑:周祖德)