

构建藏中核心经济区,推进西藏经济发展*

杨本锋,唐文武

(西藏民族学院政法学院,陕西 咸阳 712082)

摘要:自 20 世纪 90 年代以来,先后提出了不同的西藏区域经济发展战略。根据非均衡协调发展理论、产业集群化理论和区域创新理论等相关理论,从西藏“三大经济区”的现实出发,当前应采取以拉萨带动日喀则、拉日领跑藏中、藏中辐射全区的区域经济发展战略。要积极构建藏中核心经济区,推进西藏区域经济发展跨越式发展。

关键词:西藏;藏中核心经济区;区域经济发展

中图分类号:F127

文献标识码:A

文章编号:1008-6439(2007)02-0051-03

Constructing core economic zone in the middle of Tibet to promote economic development of Tibet

YANG Ben-feng, TANG Wen-wu

(School of Politics and Law, Tibet Nationalities Institute, Shanxi Xiayang 712082, China)

Abstract: Since the 1990s, different regional economic development strategies for Tibet are held. According to non-equilibrium coordinative development theory, industrial clustering theory, regional innovation theory and so on, based on the reality of "three big economic zones of Tibet", currently, the regional economic development strategies which Tibet should use are to use Lasa to lead the economic development of Rikaze, to use Lasa and Rikaze to lead the economic development of the middle of Tibet and to use the economy of the middle of Tibet to radiate the whole Tibet. Regional leapfrogging-style economic development of Tibet can be promoted by actively constructing core economic zone in the middle of Tibet.

Key words: Tibet; Tibetan middle core economic zone; regional economic development

一. 有关西藏区域经济发展战略的文献综述

西藏区域经济发展战略自 20 世纪 90 年代以来,进行了不断调整,先后提出了不同的区域经济发展战略。20 世纪 80 年代末,西藏自治区提出了优先开发“一江两河”流域的战略,并于 90 年代初正式实施这一开发战略。在西藏自治区“九五”计划中,提出了“以沿边、沿路、沿江为开发轴线,实施据点式开发,轴线延伸,建成中、东、西、北四大各具特色的经济区”。在西藏自治区“十五”计划中,按照因地制宜、统筹兼顾、分类指导、分级决策的构想,提出了“一点三线四区”的经济发展战略。在西藏自治区的“十一五”规划建议中,根据西藏现实条件和发展潜

力,按照优先开发、重点开发的不同要求,提出了构建各具特色的中部、东部、西部三大经济区,并进一步指出要把藏中经济区建成辐射带动能力强的核心经济区,推进三大经济区的协调发展。

十多年来,我国学者对西藏区域经济发展战略也进行了积极的探索。孙勇先生在 20 世纪 80 年代末 90 年代初,提出西藏区域经济发展战略可以实施中心开花,一点、两面、三线,由南到北的大三角形发展极方案^[1]。洛桑·灵智多杰和张可云教授(1997 年)根据增长极理论和中心地理论,确定了西藏增长极的基本等级体系,第一级为拉萨市,第二级为日喀则市、昌都,第三级为那曲、泽当、八一、下司马·帕

* 收稿日期 2007-01-08

基金项目:西藏民族学院重点科研课题(06MY202)“西藏经济结构转型研究”

作者简介:杨本锋(1980-),男,安徽萧县人,西藏民族学院硕士研究生,从事西部民族地区经济发展研究。

唐文武(1983-),男,江苏南通人,西藏民族学院硕士研究生,从事民族地区经济与法制建设研究。

里、樟木-充堆等共六级体系;并指出了西藏区域经济增长轴主要以雅鲁藏布江和318国道(林芝-聂拉木段)为主^[2]。王天津、罗绒战堆、格桑卓玛(2002年)指出:应当选择关键性区域,相对集中布局生产力诸要素,建成若干具有较高投入产出效益的规模经济基地;并进一步指出“一江两河”和“三江流域”是西藏社会经济两个重心战略^[3]。赵曦教授(2005年)提出了支撑西藏区域跨越式发展的新的生产力布局战略结构,即以纵向的青藏铁路和横向的拉萨至日喀则、拉萨至林芝高等级公路形成“十”形生产力布局骨架,以城市发展为依托,构建以拉萨、山南、日喀则、林芝为核心的经济增长极,以“十”形轴线和交叉节点为中心构建完善的区域网络经济和城镇发展体系,带动整个西藏区域经济发展^[4]。笔者在借鉴前人研究的基础上,以西藏“三大经济区”为视角,以非均衡协调发展理论、产业集群

化理论和区域创新理论等相关理论为指导,提出以拉萨带动日喀则、拉日领跑藏中、藏中辐射全区的总体区域经济发展战略,并进一步对积极构建藏中核心经济区,推进西藏区域跨越式发展的可行性和对策进行探讨。

二. 构建藏中核心经济区的可行性

1. 藏中经济区的基本概况

藏中经济区是西藏开发历史最早的区域,该经济区除那曲外,气候较温和、地势较平坦、海拔较低,具有相对优越的地理环境。从表1表2数据可以看出,藏中经济区是西藏经济区域的主体部分,是西藏经济活动的主要空间载体,其在经济地理位置的临近性,决定了构建藏中经济区极具可行性。事实上,藏中经济区在西藏区域中处于支配地位,是西藏区域经济的“心脏”。

表1 藏中经济区的外在指标

经济区	辖地区(市)	总面积(万平方公里)	人口数(万人)	包括市、县、乡、镇
藏中经济区	拉萨	2.95	42.08	1个市辖区、7个县、48个乡、9个镇
	山南	7.93	32.01	12个县、58个乡、24个镇
	日喀则	18.21	64.81	1个县级市、17个县、174个乡、27个镇
	那曲	39.18	38.72	10个县、89个乡、25个镇
	林芝	11.40	15.47	7个县、35个乡、20个镇

数据来源:西藏统计局《西藏统计年鉴·2005》,中国统计出版社2005年版,第1、35页;人口数为2003年数据

表2 2003年藏中经济区的主要经济指标

地区	地区生产总值(亿元)	财政收入(亿元)	人均地区生产总值(元)	人均财政收入(元)
拉萨	64.27	2.45	15273	582
山南	15.76	1.03	4923	322
日喀则	34.37	0.97	5303	150
那曲	16.18	0.71	4179	183
林芝	19.01	0.88	12288	569
藏中经济区	149.59	6.04	7747	313
西藏自治区	184.50	7.15	7118	276

数据来源:西藏统计局《西藏统计年鉴·2005》,中国统计出版社2005年版,第35、95页

3. 资源禀赋方面

藏中经济区内,尤其是“一江两河”流域,土地资源丰富,是西藏粮油的主要产区。区内已探明的矿产资源种类较多,拉萨地区已发现的矿种有铁、铜、锌、大理石和地热等20多种;日喀则地区已发现铁、铅、云母、水晶等14种矿种;那曲除拥有丰富的畜牧资源外,还拥有丰富的钾、锂、硼矿、天然碱、湖盐、石油、天然气等资源;林芝地区拥有丰富的森林资源。此外,藏中经济区的旅游资源得天独厚。这些具有独特优势的自然资源和人文资源为加快藏中经济区的发展,形成特色产业带提供了先天条件。

4. 科技教育方面

藏中经济区内的拉萨市的科技教育水平在西藏自治区中是最高的。据2000年第五次人口普查统计资料显示:西藏自治区在6周岁及6周岁以上受教育人口中,具有本科学历、研究生学历的人数分别是9962人、340人,其中藏中经济区分别是9144人、296人,仅拉萨市分别拥有6406人、217人,分别占西藏自治区本科学历、研究生学历总数的64.3%和63.82%^[5]。藏中经济区几乎拥有了全西藏绝大部分大中专院校和科研院所,这对加快藏中经济区的社会经济建设和人才培养,形成创新能力强、辐射面广的经济区域起着不可替代的重要作用。

2. 经济基础设施方面

改革开放以来,西藏的经济基础设施发生了重大变化。青藏铁路的通车、林芝机场的正式通航以及印度乃堆拉山口边贸通道开通,使藏中经济区基本上形成了以拉萨为中心,以青藏铁路为主导,以川藏、青藏、中尼公路为骨干的交通运输网。随着拉萨至日喀则然后通直亚东、拉萨至林芝铁路支线的开工建设以及贡嘎、邦达、日喀则和平机场的改造,这种包括铁路、公路、机场、管道、普通运输干线在内的立体式交通运输网络,必将促使区内、外的人流、物流、信息流向核心经济区域集中,以便发挥出聚集效益和规模效益。

5. 政策方面

鉴于西藏经济发展水平低于全国乃至低于其他少数民族地区的实际情况,中央给予了西藏一系列特殊优惠政策和财政支持。从1952年至2004年,国家给予西藏财政补助为9697544万元,占西藏财政总收入10337496万元的93.81%^[6]。尤其是中央召开第三次西藏工作座谈会以来,确定了“分片负责,对口支援,定期轮换”的援藏方式,对西藏经济社会的发展起到了“加速器”作用。

三. 构建藏中核心经济区

1. 规划为先,加强协作

其一,大胆借鉴长三角、珠三角的成功经验,尽快成立藏中经济区区域经济协调委员会或协调小组,就该经济区内的重大基础设施建设、能源建设、特色产业建设、生态环境建设与保护、区域市场体系建设等重大项目进行协商规划。其二,依托中国藏学研究中心、西藏社科院、西藏大学、西藏民族学院等科研院所,就关于藏中经济区外内合作问题展开讨论,集思广益,达成共识,为藏中经济区的经济合作与协调提供长期的交流平台。

2. 以产业结构调整为主线,加快特色产业发展

(1)藏中经济区拥有一批具有特色优势的“藏”字号产品,把产品优势转变为经济优势的最佳途径就是发展特色产业。根据藏中经济区的区情,以特色农牧业加工业、特色旅游业、民族手工业、藏医药业和优质矿产品加工业为依托,形成几条竞争力较强的特色产业带,如青藏铁路牦牛产业带、“一江两河”流域优质粮油产业带等。

(2)加快藏中经济区的第一产业发展。必须以市场为导向,以“企业+农牧民合作经济组织或农产品行业协会+基地+农户”为依托,将农畜产品的生产、加工、销售有机结合起来,实施一体化经营,不断提高农畜产品的科技含量,延长农牧产品的产业链条,促进农牧业走上一条“高产、优质、高效、生态、安全”的可持续发展道路。

(3)藏中经济区的第二产业发展要抓重点。主要是依托经济区内的资源优势,以市场需求为导向,以先进技术改造传统产业,做大、做强一批竞争能力强、市场前景广阔的高原绿色生物产业、藏医药业、优质矿产品业等,形成一批上规模、上档次的“拳头”产品。

(4)藏中经济区第三产业的发展重点是旅游业的大发展。必须走内涵式的发展道路,依托西藏文化资源的神秘性、原始性、高原性、宗教性等特征,走

出一条“以文化促旅游,以旅游带文化”、“文化搭台,经济唱戏”的文化旅游产业发展道路。不断开放旅游市场,拓宽旅游区域,形成高原品牌形象突出、设施配套齐全、服务水平高的大旅游产业体系,以带动藏中经济区的相关产业发展。

3. 加快城镇化进程,培育新的经济增长极

藏中经济区加快城镇化进程,必须从区内生产要素分散、市场规模小、生态环境脆弱、承载力有限的区情出发,积极构建具有地域特色、民族特色的交通枢纽型、农牧业综合型、特色旅游型、边境口岸型等多元化的城镇体系,特别要加快小城镇的建设步伐。要坚持规划为先,在规划时要与新农村建设和农牧民定居工程、生态搬迁工程有机结合起来。要不断强化基础设施,优化招商引资环境,以特色优势产业为支撑,树立“经营城镇”的理念。特别要不断增强拉萨市、日喀则市两个双核城市在藏中经济区内的辐射能力,以人流、物流、信息流、资金流、文化流为纽带,实现资源的聚集效益和规模效益。

4. 坚持制度创新,为藏中核心经济区创造良好的制度环境

构建藏中核心经济区必须从非正式制度和正式制度两个方面进行创新。藏中经济区非正式制度的创新主要是思想观念的创新。虽然改革开放以来,藏中经济区各族人民的商品经济观念、市场竞争观念有所转变,但等、靠、要的依赖思想仍未从根本上改变,距现代化的内在要求还相差甚远。因此在藏中经济区内必须进行思想大解放,以思想的大解放,促进西藏区域经济的发展。

参考文献:

- [1]孙勇. 非典型二元结构下的发展改革——新视角讨论与报告[M]. 北京:中国藏学出版社,1991:101-108.
- [2]洛桑·灵智多杰,张可云. 青藏高原产业布局[M]. 北京:中国藏学出版社,1997:225.
- [3]王天津,罗绒战堆,格桑卓玛. 西部开发与西藏的可持续发展[M]. 北京:中国藏学出版社,2002:52.
- [4]赵曦. 中国西藏区域经济发展研究[M]. 北京:中国社会科学出版社,2005:143,147-148.
- [5]西藏自治区人口普查办公室. 西藏自治区2000年人口普查统计资料[DB]. 北京:中国统计出版社,2002:102-113.
- [6]狄方耀,程志碧,罗华. 西藏经济学导论[M]. 拉萨:西藏人民出版社,2006:390-392.

(责任编辑:夏冬)