

doi:12.3969/j.issn.1672-0598.2014.02.003

# 从历届三中全会看我国经济体制改革路径走向<sup>\*</sup>

杨作书

(重庆工商大学,重庆 400067)

**摘要:**本文回顾了35年来8次三中全会关于我国经济体制改革的路径走向;指出了每届三中全会都以改革开放为主旋律,推出一个个事关全局宏观战略的重大决策,改革开放成为中华大地发展进步的力量源泉,使我国发生了翻天覆地的变化;论述了每届三中全会通过的《决定》展现出的新观念、新理论、新举措,推进市场制度建设新进展;展望了十八届三中全会后我国改革发展在新的历史起点上将迈入新阶段展现的新前景。

**关键词:**三中全会;市场经济体制;经济体制改革;深化改革;基本经济制度;国有经济  
**中图分类号:**F12 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-0598(2014)02-0012-09

马克思主义基本原理告诉我们:生产力与生产关系之间的矛盾,是人类社会最基本的矛盾,当生产关系束缚生产力发展的时候,必然导致各种社会矛盾的凸现,危机加深。在这种情况下,通过改革,鼎新革故,对原有权力配置、利益关系、社会秩序乃至人们的生活习惯、思维方式、价值观念等进行新的调整。通过调整社会生产关系,解放生产力,促进生产力大发展。我国改革开放已走过整整35年,事实表明,35年来,随着不断推进对束缚生产力解放发展的经济体制改革,使我国发生了翻天覆地的变化。资料显示,从1978到2012年,我国国内生产总值由3 645亿元人民币增至52万亿人民币,增长142倍,成为全球第二大经济体;全国城镇居民人均可支配收入从430元增加到24 565元,增长71倍;农民人均纯收入从134元增加到7 917元,增长59倍,人均GDP

达到6 188美元,进入“中等收入”阶段;进出口总额从206亿美元提高到38 668亿美元,增长188倍;经济年均增长速度为9.8%,高于同期世界经济年均增长速度2.8%;2012年,我国对外直接投资创下流量878亿美元的历史新高,同比增长17.6%,首次成为世界三大对外投资国之一;中国经济对世界经济的贡献率从1978年的2.3%上升到2007年的19.2%,我国对世界经济增长的贡献率位居世界第一。

35年来,我国发生的这些深刻变化,靠的是什么呢?靠的就是坚持不懈地推进对束缚生产力解放发展的经济体制改革。那么,改革又是怎样行进的?对此,我们从1978年以来的8次三中全会就可以清楚地看出,我们党始终坚持解放思想,实事求是,以高超的智慧和巨大的政治勇气,不断探索经济体制改革的如下路径走向。

<sup>\*</sup> [收稿日期]2014-01-12

[作者简介]杨作书(1942—),男,重庆市合川人;重庆工商大学教授,享受国务院政府特殊津贴专家,主要从事马克思主义经济理论与实践研究。

## 十一届三中全会

### 拨乱反正，决定把工作重点转移到现代化建设上来

1978年12月18—22日召开的十一届三中全会，批判了“两个凡是”的错误方针，高度评价了关于真理标准问题的评论，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个口号，否定了中共十一大沿袭的“文化大革命”中的所谓“无产阶级专政下继续革命”以及“文化大革命”今后还要进行多次等“左倾”错误观点，平反了冤假错案，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，开始形成了以邓小平为核心的第二代中央领导集体，开始着手启动经济改革，决定全党全国工作的着重点，从1979年起转移到社会主义现代化建设上来，在经济建设问题上从纠正急于求成的错误倾向和全党要注意解决好国民经济重大比例关系严重失调等问题出发，对陷入失调的国民经济比例关系进行调整，对过分集中的经济管理体制着手认真的改革，将中国经济从“文化大革命”的悬崖边挽救回来。十一届三中全会唤醒了古老的中国，推开了中国走向改革开放的大门。全会同意将《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》推向全国，标志着改革首先在农村发轫。于是从农村到城市，从国企到民营，从沿海到内地，一股股的改革气旋喷涌而出，从此改变了中国，影响了世界。

## 十二届三中全会

### 通过《中共中央关于经济体制改革的决定》， 改革从农村推进到城市和整个经济领域

1984年10月20日召开的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，突破了计划经济与商品经济对立的瓶颈，首次提出“商品经济”概念，确认我国社会主义经济是“公有制基础上的有计划的商品经济”，确定了“社会主义有计划的商品经济的改革目标。这个《决定》，体现了党对经济体制改革问题的新认识，表明我们党对我国国情和社会主义经济建设规律的认识达到了新的高度。《决定》在许多问题上，特别是在商品经济、价值规律这些重大问题上，冲破“左”的思想束缚，澄清了在许多中间存在的模糊认识。《决定》还着重指出改革的两个要点：增

强企业活力是经济体制改革的中心环节；价格体系改革是整个经济体制改革成败的关键。《决定》阐明加快城市为重点的整个经济体制改革的必要性和紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。从此，改革开始从农村推进到城市和整个经济领域，国有企业股份制改革得以起步，乡镇企业异军突起，私营经济空前发展。

## 十三届三中全会

### 治理经济环境，整顿经济秩序

1988年9月26—30日召开的十三届三中全会，确定了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针，要求把明后两年改革和建设的重点，突出地放在治理经济环境，整顿经济秩序上来。

随着改革在城市中推进，到1988年，改革的内外环境和社会舆论已经发生了很大变化，刚刚开始的价格闯关失败，官倒和价格上涨，使社会矛盾加剧，宏观经济环境不容乐观，通货膨胀已经相当严重，城市普遍出现商品抢购风潮，倒买倒卖激化调拨物资和外汇额度等寻租活动蔓延，群众不满，经济问题转化为社会问题，改革随后从高峰回落。在这样的情况下，1988年9月26—30日召开了十三届三中全会，会议结束后发布的公告称：“明后两年改革和建设的重点突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来”，“价格改革的步子较小”，“那些对治理通货膨胀有重大作用的改革要抓紧推进”。

中国的改革从“摸着石头过河”的勇气开端，尽管打开了计划经济的缺口，但整个20世纪80年代，处处显露着改革初级阶段的激情和粗糙。缺乏整体规划和系统的配套改革，各环节都处于激烈的矛盾和争论中，并未呈现出“统一”的规律性。

## 十四届三中全会

### 通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，首次提出中国改革的总体目标是建立社会主义市场经济体制

1993年11月11—14日召开的十四届三中全会，通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济

济体制若干问题的决定》,彻底摆脱了姓资姓社的干扰,首次提出中国改革的总目标——建立社会主义市场经济体制,改革议程重新启动,为社会主义市场经济体制构建起基本框架,使中国改革终于进入了一个整体推进和重点突破相结合的进行市场制度建设的新阶段。

会议指出,社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的,建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。要进一步转换国有企业经营机制,建立适应市场经济要求,产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度;要培育和发展市场体系;要转变政府职能,建立健全宏观经济调控体系;要建立合理的个人收入分配和社会保障制度;要深化对外经济体制改革,进一步扩大对外开放;要进一步改革科技体制和教育体制。从此以后,国有企业改革全面推进,制定公司法、实行资产重组、建立现代企业制度,为构建社会主义市场经济体制打下坚实基础,同时非公有制经济得到空前发展。财政、税收、金融、外贸、外汇、投资、住房等方面的改革渐次推进。金融市场、劳动力市场、房地产市场、技术信息市场开始形成。市场经济势如破竹,以前所未有的深度和广度影响着中国社会的发展进程。

### 十五届三中全会

**通过《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,首次提出建设社会主义“新农村”的奋斗目标**

今日中国的发展和稳定,依然取决于农村的发展和稳定。农业在社会经济中的基础地位和作用,是任何其他产业所不能替代的。我们党对“三农”问题历来高度重视。1998年10月12—14日召开的十五届三中全会,对于改革后农村的基本经营体制进行了调整,将以往长期表述——“以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制”调整为“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”。提出了到2010年建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标,确定了实现这一目标必须坚持的方针。全会强调,以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经

济制度,以家庭承包经营为基础,统分结合的双层经营体制,以劳动所得为主和按要素分配相结合的分配制度必须长期坚持,农村政策“不动摇,不会变”。

全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,总结了农村改革二十年的基本经验;指出了坚持十条方针实现我国农业和农村跨世纪发展目标;强调了长期稳定以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制;提出了深化农产品流通体制改革,完善农产品市场体系。这对于加强农业基础地位,开创我国农业和农村工作新局面,实现我国跨世纪发展的宏伟目标,具有重大意义。

### 十六届三中全会

**通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,明确了以科学发展观为统领深化经济体制改革的目标**

2003年10月11—14日召开的十六届三中全会,通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,是进一步深化经济体制改革,促进经济和社会全面发展的纲领性文件,明确了“以人为本”的科学发展观为统领深化经济体制改革,提出了完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则,是社会主义市场经济理论和实践的又一座新的里程碑。

从十四届三中全会提出市场经济体制“建立”,到十六届三中全会提出市场经济体制“完善”,映照出中国经济体制改革呈现的新进展,背后是一段崎岖坎坷的艰辛历程。从起初的“摸着石头过河”,到建立社会主义市场经济体制的目标;从初步建立社会主义市场经济体制,到建成完善社会主义市场经济体制,是一个了不起的进步,说明我们党对社会主义市场经济规律的认识不断深化。

这次全会关于完善社会主义市场经济体制问题有许多重大理论创新,归纳起来主要有:

(一)首次提出大力发展混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。以前的提法是股份制只是一种实现形式,现在强调是主要实现形式,这一重大变化使国

有企业多元化的速度大为加快,创造了使更多的民营企业 and 外商进入国有股份公司投资的机会。

(二)首次提出建立现代产权制度,这是对产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度的重大创新和突破。全会指出,产权是所有权的核心和主要内容。建立归属清晰、层次明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,有利于维护公有财产,巩固公有制经济主体地位;有利于保护私有财产权,促进公有制经济发展;有利于各类资本的流动和重组,推动混合所有制经济的发展。

(三)首次提出允许非公有资本进入过去禁止的基础设施、公用事业及其他行业和领域。这一政策的实施,将使很多行业加快对非公有制经济的开放,通过吸收民间资金和非公有制企业进入,对加快我国基础设施建设、公用事业的建设将起到积极的促进作用。

(四)首次提出非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面,与其他企业享受同等待遇。非公有制企业、国有企业与其他企业享受同等待遇,使它们在平等条件下参与市场竞争,能充分调动市场主体和生产要素的积极性,使它们的活力竞相迸发,这将有力地促进非公有制企业与其他企业的发展。

(五)首次提出建立健全资本市场、货币市场、保险市场协调发展现代市场体系。从提出建立统一的市场体系到提出建立现代市场体系,这是经济改革深化的必然结果,现代市场体系是现代产权制度的基础。要推进我国经济体制改革不断深入,很多改革的推进都需要依托各类市场特别是资本市场这样一个载体,明确提出大力发展资本市场,把资本市场提到其他要素市场之先的高度,这对于资本市场地位的提升,资本市场的持续发展具有重要意义。

(六)首次提出把扩大就业放在经济社会发展更加突出的位置和实施积极的就业政策。在我国经济社会发展中一个突出的问题是我国有1.5亿农民需要从农业部门向非农业部门和城市转移,城市中还存在下岗职工和失业人员,每年还有大量的大学毕业生需要安排工作,虽然我国人口增长率在下降,但是人口增长总量还是在增加,这

导致每年新增就业人口不断扩大。能否做好就业工作直接关系到社会的稳定。因此,要创造平等的城乡劳动者就业制度,鼓励企业创造更多的就业岗位,改革发展的进行和结构调整的推进,都要与扩大就业紧密结合,要注重发展劳动密集型企业、中小企业和非公有制经济,使人们安居乐业。

(七)首次提出把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。社会主义市场经济条件下,政府经济管理职能发生了根本性变化,政府经济管理职能应该从微观领域退出,把微观主体的经济活动交给市场调节,企业根据市场信号变化自己来决定生产什么产品,生产多少产品和采取什么方式生产产品。市场管不了的和管不好的,则由政府来管理。政府由原来对微观主体的指令性管理转换到为市场主体服务上来。同时还提出政府只审批关系经济安全等方面的项目并建立健全各种预警和应急机制,提高政府应对突发事件和 risk 的能力。

(八)首次提出增值税由生产型改为消费型,将设备投资纳入增值税抵扣范围。过去增值税征收重点是在企业,是在生产环节。生产投入越多,征收的增值税就越多,投入的设备资金也被纳入增值税征收的范围,这种情况不利于调动企业生产积极性。如果在消费环节征收增值税,那么谁消费谁交税,一是扩大了税基,无论是生产性消费还是生活性消费,它们都要交税。二是不在生产环节征税,鼓励企业进行生产投入,特别是将设备投资纳入增值税抵扣范围,有利于调动企业生产积极性。所以,将增值税由生产型改为消费型符合社会主义市场经济发展要求。

(九)首次提出了“五个统筹”,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。这五条的内容分开看并不是新的,但能够用一个逻辑性的概括提出明确的要求,作为完善社会主义市场经济求得发展的措施,给人耳目一新的感觉。“五个统筹”强调市场配置资源的基础作用,把这一作用放到了聚焦的地位。

(十)首次提出要形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度。市场经济既是法治经济,又是信用经济,在严格法律制度的制

约下,市场主体必须要讲信用,这样才能做到公平竞争,等价交换,那些低成本、高质量的产品才能有市场,企业才能有效益。这次会议提出建立社会信用制度,表明我们社会主义市场经济进入了规范发展阶段。

(十一)首次提出坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观。科学发展观实际上是人的发展,要着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

总之,“完善”社会主义市场经济体制,就是完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度;建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制;形成促进区域经济协调发展的机制;建设统一开放竞争有序的现代市场体系;完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度;健全就业、收入分配和社会保障制度;建立促进经济社会可持续发展的机制。

### 十七届三中全会

通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,为全面推进改革开放奠定了重要基石

我国改革虽然最早从农村开始突破,农村也早已明确微观经营制度,但在家庭经营基础上究竟如何形成既能保障农民权益,发挥分散经营积极性,尽快增加农民收入,又能有效提高农民进入市场组织化程度的问题,尚未真正解决。2008年10月9—12日召开的十七届三中全会,通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出:“农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局”,“农业是安天下、稳民心的战略产业,没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康”;“坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重”。《决定》对推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则作了明确规定,抓住了土地、资金和就业这三个关键问题,首次明确表示赋予农民长期而有保障的土地使用权,要求将土地承

包期再延长三十年;首次完整表述了党的农村基本政策,即以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以家庭承包经营为基础、统分结合的经营制度,以劳动所得为主和按生产要素分配相结合的分配制度,必须长期坚持;首次作出明确回应土地承包经营权流转;首次允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。同时提出试行省直管县体制,在户籍制度改革上逐步放宽中小城市落户条件,使在城镇稳定就业和居住的农民有序转为城镇居民。这次三中全会着重指出:在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的背景下,我国农业农村发展面临诸多挑战,农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。

### 十八届三中全会

通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,中国改革发展在新的历史起点上迈入新阶段

十八届三中全会是在我国正由中等收入阶段向高收入阶段迈进、全面建设小康社会、实现公平可持续发展的关键历史时期,内外发展环境发生深刻复杂变化,改革进入深水区、攻坚期和关键期,发展水平提高、诉求多元复杂、新旧矛盾纠结、利益藩篱交错的历史背景下召开的一次具有里程碑的重要会议。会议期间,讨论通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,成立了全面深化改革领导小组,成立了国家安全委员会,其内容十分丰富。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》共16个部分,涵盖15个领域,60项具体任务,300多项改革举措,改革力度前所未有的,在理论和实践上取得一系列重大创新,概括起来主要有以下13个创新亮点:

(一)《决定》明确了全面深化改革的总目标,并对全面深化改革作出系统部署。从坚持和完善基本经济制度、加快完善现代市场体系,到加快转变政府职能、深化财税体制改革、健全城乡发展一体化体制机制、构建开放型经济新体制;从加强社

会主义民主政治制度建设、推进法治中国建设、强化权力运行制约和监督体系,到推进文化体制机制创新,推进社会事业改革创新、创新社会治理体制,再到加快生态文明制度建设,深化国防和军队改革,加强和改善党对全面深化改革的领导,全面深化改革就是要完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。从“管理”到“治理”一字之变,这是我们党在理论和实践上的重大创新。通过全面深化改革,使经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个方面制度和体制机制更加科学、更加完善、实现党和国家事务制度化、规范化、程序化,把各方面制度优势转化为管理经济社会事务的效能。

(二)《决定》明确了市场决定性作用,重新界定了政府与市场的关系。《决定》指出:“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”这是《决定》最大的理论亮点。关于我们对市场经济的地位定性迄今经历三个阶段,一是20世纪80年代后期提出要发挥(当时虽未提市场经济,但已提市场)市场的“重要作用”;二是在中共十四大讲到市场经济的时候,提出“要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”;三是十八届三中全会《决定》把“基础性”改为“决定性”,一字之别,它反映了中国人对市场经济的认识深化达到了一个新的境界,是我们党在理论和实践上的又一重大飞跃。市场在资源配置中起决定性作用的内在机制是什么呢?主要是三大决定机制:一是供求决定机制,市场经济活动首先要考虑供求关系及其变化;二是价格决定机制,凡是能由市场形成价格的,都要交给市场;三是竞争决定机制,市场主体在竞争中优胜劣汰,这些是市场经济的一般规律。今天,新阶段推进经济体制改革也必须遵循这些规律。市场怎么起决定作用呢?从经济活动的实践来看,起决定作用是三个“自”:一是企业,自主经营,公平竞争,这是第一主体;第二个是消费者,自由选择,在市场活动中的千千万万个消费者也是主体;第三个是商品和要素,自由流通,商品虽不是行为主体,但它是流动的载体,流动的对象。市场要起决定性作用,《决定》提出

“着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性”。壁垒是什么东西呢?就是障碍,要清除障碍,内在就包含要打破垄断。为此,《决定》要求建设统一开放、竞争有序的市场体系。既然企业是自主经营,消费者是自由选择,商品和要素是自由流通,那就意味着,政府不要干预,别的权利组织也不能干预。这就提出一个全新界定政府与市场的关系问题。《决定》强调要“着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则,市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化”。当代任何一个国家的治理,都是靠政府、市场、社会三大支柱。过去,我们主要是靠政府,好像政府是万能政府,主导型政府或干预型政府,结果是该管的没管好,不该管的瞎插手。这次《决定》强调了转变政府职能,“转变”是要把伸向市场的手缩回来,资源配置由市场去决定了,政府就不能再决定了,这一“转”就转走了“寻租”,迎来了廉政。我们强调市场在资源配置中的决定性作用的同时,也必须清醒地看到市场本身是有局限性的,不能形成“市场万能论”。现代市场经济中的政府也并非是无所作为,仅仅是个“守夜人”角色。所以在推进市场化改革解决政府“越位”问题的同时,也要解决好政府的“缺位”问题,在简政放权,减少对微观经济的直接干预的同时,要充分发挥政府的应有职责和作用:要保障宏观经济稳定;加强市场监管,尤其是事中、事后的监管,维护市场秩序;加强和优化基本公共服务;保障公平竞争;保护环境,推动可持续发展;调节收入分配,促进共同富裕;大力发展教育、医疗、社会保障等社会事业。

(三)《决定》提出了经济体制改革是全面深化改革的重点,要充分发挥经济体制改革的牵引作用,为改革指明了方向。发展是解决我国所有问题的关键,而改革则是发展的重要动力,因此,必须以经济体制改革为重点,在全面深化改革中起牵引作用。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革;紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革;紧紧围绕建设社会主义核心价值体

系、社会主义文化强国深化文化体制改革;紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革;紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制;紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。这“六个紧紧围绕”既冲破思想观念的障碍,又突破利益固化的藩篱,体现了改革的系统性、整体性、协同性,必须使一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,使一切创造财富的源泉充分涌流,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

(四)《决定》指出了全面深化改革的目的,是进一步解放思想、解放和发展生产力、解放和增强社会活力。这三个“进一步解放”目的就是通过全面深化改革,努力营造有利于思想解放,有利于社会生产力解放,有利于一切创新创造活力充分释放的体制机制和社会环境。

(五)《决定》提出了全面深化改革的出发点和落脚点,改革为了人民,改革依靠人民,改革成果让人民共享。全面深化改革必须以促进社会正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。改革开放35年来,人民生活水平不断提高,但随着城乡差距、收入分配差距以及区域差距扩大,征地拆迁、公平竞争、收入分配、教育医疗等方面问题不断凸现,提速社会公平正义的要求越加迫切,从“以人为本”到进一步强调促进公平正义,体现了改革的不断深化。面对人民群众公平意识、民主意识、权利意识不断增强,通过全面深化改革,建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,保证和实现人民平等参与、平等发展权利,使我们的制度和体制更加体现公平正义的原则,更加有利于实现和维护广大人民的利益。为此,必须加快社会事业改革,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好满足人民需要,要深化教育领域综合改革,健全促进就业创业体制机制,形成合理有序收入分配格局,建立更加公平可持续的社会保障制度,深化医药卫生体制改革。

(六)《决定》强调坚持两个“毫不动摇”的同

时,提出积极发展混合所有制经济。经济体制改革既要激活微观活力,又要完善基本经济制度。《决定》指出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基,公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,坚持公有制主体地位,发挥国有经济主导作用,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发非公有制经济活力和创造力。要完善产权保护制度,积极发展混合所有制经济。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股,相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式,有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力。允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济,国有资本投资项目允许非国有资本参股。国有企业和民营企业都要建立现代企业制度,都应当平等使用生产要素、平等参与竞争,在此基础上是可以实现融合的,股份制就是一种混合所有制。《决定》提出国企改革将从具体的管企业逐渐演化为管国有资本。要“组建若干国有资本营运公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司”。相对于过去的国企改革这是一个重大改变。今后国有企业要更多体现“全民所有”的特点,要更多向全民提供回报。《决定》为此提出了具体目标:“完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,2020年提到30%,更多用于保障和改善民生。”

(七)《决定》提出深化财税体制改革,建立现代财政制度。《决定》指出,财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税费、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。这充分说明财政已经不单单是经济政策领域的问题,更涉及政府职能、社会治理。财政应该是连接政治、经济、社会三大系统的媒介,

财政预算改革具有基础性作用。

(八)《决定》提出稳妥推进农村改革,“三农”问题始终是中国发展的重中之重。《决定》指出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农,以城带乡,工农互惠、城乡一体化的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。为此《决定》中涉农部分有三条:一是“建立城乡统一的建设用地市场”,在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价;二是“加快构建新型农业经营体系”,首先要坚持家庭经营在农业中的基础性地位,这对于保证农民收入,维持农村社会稳定具有重要作用,在这个前提下,加快构建新型农业经营体系;三是“赋予农民更多财产权利”,提出选择若干试点,慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让,探索农民增加财产性收入渠道,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制机制。

(九)《决定》提出去行政化改革,涉及一个真正的“深水区”,其意义非同寻常。《决定》提出:“推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化,创造条件,逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。建立事业单位法人治理结构,推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。”长期以来,政改、教改、医改以及科研体制改革一直处于瓶颈状态,这次三中全会以《决定》的形成提出这项深层次改革,显示出冲破思想观念障碍,改变“知易行难”现状的决心。所谓事业单位乃是计划经济时代的产物,当市场在资源配置中起基础性作用到起决定性作用时,“事业单位”回归事业本位,建构与市场的联系,已成为必然趋势,可以这样说,去行政化是一次真正意义上的思想解放和人的解放。

(十)《决定》对司法体制改革指出了具体方向、措施和目标,将进一步增强司法公信力。《决定》对司法体制改革浓墨重彩,既包括了狭义上的“司法改革”,也涉及以宪法为基础的广义上的“司法改革”,对传统意义上包括审判改革,检察改革在内的狭义上的司法制度改革提出了各项具

体要求,概括起来有以下几个方面:一是要确保依法独立公正行使审判权检察权;二是强调要健全司法权力运行机制;三是明确规定要完善人权司法保障制度。对具体的司法活动要素的优化、司法管理方式的规范化和具体的司法程序改革都作了非常明确的指导。只要真正落实就能更好地体现司法公平和正义原则,进一步增强司法公信力。

(十一)《决定》启动实施“单独二胎政策”,有利于我国长期发展。《决定》提出:“坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可以生育两个孩子的政策,进一步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。”这是我国进入21世纪以来生育政策的重大调整完善,是国家人口发展的重要战略决策。这一战略决策不仅符合人民群众的生育要求,更充分反映了我国人口形势发生根本性变化条件下经济社会发展的现实要求。我国目前已经是人口老龄化国家,65岁以上的老年人口占总人口比例达到14%,而且老龄化速度正呈加速之势,2012年15~59岁劳动年龄人口下降为9.37亿,尤其是年轻劳动力,在劳动年龄人口中的比例下降,使我国劳动力资源的国际比较优势逐渐减弱,人口红利锐减。这样的人口形势变化,将会给我国经济社会发展带来严重而深刻的影响:首先,劳动供给减少会带来潜在劳动生产率下降;其次,劳动年龄人口占比下降还会带来市场需求减弱;再次,养老的社会负担将会越来越重;最后,医疗和健康照料的费用会急剧上升。目前开始实施单独二胎政策,短期来看应该会引起生育水平的适度反弹,这样的反弹不仅是我们希望看到的结果,更是顺应人口形势变化的合理调整;同时,这样的政策调整将能更好地满足群众生育需求;长期来看,既有利于我国人口自身的可持续发展,也有利于人口与经济社会资源环境之间的协调可持续发展。

(十二)《决定》提出“强化权力运行制约和监督体系”,我国进入体系化反腐新阶段。反腐败是中国共产党捍卫人民利益和国家利益的一面旗帜。实践表明,反腐败仅仅依靠政治纪律、道德纪律、价值感召是难以奏效的;同样,反腐败紧紧依靠特殊时期的突击检查、忽紧忽松的惩治手段等策略,也是难以形成持久的廉洁政治状态的。反



腐败不是通过几个大案要案的集中整治来满足人们某种期望的特殊举措,而是靠权力运行制约和监督体系的构建,这是惩治和预防腐败的根本之策。要坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子里的根本之策。为此,必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,健全惩治和预防腐败体系,建设廉洁政治,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。要形成科学有效的权利制约和协调机制,加强反腐败体制机制创新和制度保障,健全改进作风常态化制度。可以说,体系化反腐是反腐败战略进入新阶段的重要标志。

(十三)全面深化改革必须清除体制机制障碍。《决定》指出:“当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区。必须以强烈的历史使命感,最大限度集中全党全社会智慧,最大限度调动一切积极因素,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展”。这段话很值得我们深思。全面深化改革牵涉利益重新调整重新分配,触动自家人利益更多,国人对风险的承受力更为敏感。所以,从根本上说,全面深化改革真正阻力和拦路虎可能还不是那些遭到人们普遍唾弃的腐败分子,而是业已形成或正在形成的形形色色的特权体制和机制。正是由于存在形形色色的特权体制和机制,从而衍生出种种的腐败现象和严重的社会不公,出现既得利益集团的固化,进而阻滞改革的深化。而要

彻底清除特权现象,革除形形色色的特权体制和机制,首先,必须破除特权思想,如果不从思想上认识到特权的危害,人们还是会去追逐和制造特权;其次,必须清除体制和机制的弊端,如果不革除体制和机制的弊端,特权现象还会借机滋生和蔓延开来。因此,必须把全面深化改革与反对和克服特权思想和特权现象结合起来,以全面深化改革来革除形形色色的特权体制和机制,又用破除特权思想和特权现象为全面深化改革扫清思想、体制和机制阻碍。

从十四届三中全会开始,我们可以勾画出这样的改革路径:“摸着石头过河”与“顶层设计”相结合,每次三中全会无论从主题、周期到方案起草等,都呈现出较为一致的规范性,研究的内容和主题相对集中,都是以经济和经济改革为主线,使中国改革不断进入一个整体推进和重点突破相结合的进行市场制度建设的新阶段。

#### [参考文献]

- [1] 中央文献研究室. 改革开放三十年重要文献选编(上)[Z]. 北京: 中央文献出版社, 2008.
- [2] 中央文献研究室. 改革开放三十年重要文献选编(下)[Z]. 北京: 中央文献出版社, 2008.
- [3] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[Z]. 北京: 人民出版社, 2013.

(责任编辑:朱德东)

## Research on Path Orientation of China's Economic System Reform from the Perspective of the Third Plenary Session of CPC in History

YANG Zuo-shu

(Chongqing Technology and Business University, Chongqing 400067, China)

**Abstract:** This paper reviews the path orientation of economic system reform in 8 times plenary sessions of CPC in recent 35 years, points out that the every third plenary session takes reform as its theme, advances the important decisions related global macro-strategy one after another so as to make reform and opening-up become power source of development and progress in Chinese land and to make great changes take place in China, elaborates new ideas, new theories and new measures emerged in the Decision adopted at the every third plenary session to push forward the new progress in market-oriented institutional construction, and expects the new perspective that China's reform development at new historic starting point after the Third Plenary Session of the 18th National Congress of CPC will march toward a new stage.

**Key words:** the third plenary session; market-oriented economic system; economic system reform; deepening reform; basic economy system; state-owned economy