

doi:12.3969/j.issn.1672-0598.2011.06.009

西部地区承接产业转移的路径选择*

成艾华^{1,2}

(1. 中南民族大学 经济学院,湖北 武汉 430074;2. 中国社会科学院 城市发展与环境研究所,北京,100005)

摘要:产业的适时转移不仅是发达地区产业结构调整的需要,也为欠发达地区经济的发展创造了良好的发展机会。本文通过分析我国西部地区承接产业转移的现状,找出西部地区承接东部产业转移存在的问题及其形成原因,最后从大力发展基础设施建设提高产业承接能力、以资源环境的可持续发展的角度推动产业转移、加强教育和促进人力资源开发、制定相关配套政策等方面提出西部地区承接产业转移的路径选择。

关键词:西部地区;产业转移;产业承接;基础设施建设;可持续发展;人力资源开发

中图分类号:F1231.3 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-0598(2011)06-0043-05

产业转移不仅发生在不同经济发展水平的国家之间,也发生在一国内部不同经济发展水平的区域之间。我国东部沿海地区经过30余年的发展,已经进入产业结构调整 and 升级阶段,面临着产业结构与产业布局的大规模调整;与东部地区相比,我国西部地区资源、能源相对充裕,劳动力数量富余成本较低。近年来,由于经济快速发展,这些地区的投资环境正逐渐改善,已经具备承接产业转移的良好条件,而且随着新一轮西部大开发战略的实施,西部地区迫切需要新的产业作支撑。特别地,当前世界性的经济衰退对我国外向型经济造成巨大冲击,也进一步加快了东部地区产业向西部地区转移的步伐。

近年来,不少学者对区域产业转移进行了多方面的研究。陈建军(2002)从东部地区企业对外投资的原因、方式、区域选择等方面研究了沿海

发达地区企业产业区域转移的发展状况^[1]。张先进、容宁(2008)从中西部地区承接产业转移的视角,对其承接产业转移中应注意的问题及对策进行了研究^[2]。在两型社会建设,区域协调发展的背景下,魏后凯等(2009)从统筹区域协调发展的角度,指出东部发达地区产业西移一方面缓解了东部集聚经济造成的要素价格上涨和资源环境承载压力加大的状况,为东部地区产业升级腾出了空间;另一方面,伴随着生产要素的持续流入,有利于促进中西部地区的经济发展^[3]。

总体来看,现阶段积极承接东部地区产业转移对于加快西部地区经济发展,缩小东西部地区发展差距,维护国家安全和社会稳定等均有着重要的现实意义。本文将采用地区工业部门市场份额指标,间接体现地区间产业转移状况,并进一步分析西部地区承接产业转移中存在的障碍,最后

* [收稿日期]2011-10-07

[基金项目]国家社科基金资助项目(08BMZ030)

[作者简介]成艾华(1970—),男,湖北天门人;中南民族大学经济学院副教授,中国社会科学院城市发展与环境研究所博士后,主要从事区域经济发展研究。

提出相应的对策建议。

一、西部地区承接产业转移的现状分析

为了反映地区之间产业转移的状况,我们用工业部门地区分布的动态变动进行反映。运用地区工业部门市场份额指标,间接体现地区间产业转移状况。

具体计算方法是首先以1997年为基期,通过2010年《中国统计年鉴》中价格定基指数中的“商品零售价格指数”分别得到31个省市区1997—2009年的实际GDP和工业部门GDP。

然后,用各地区工业GDP除以31个省区工业GDP总量,得到31个省市区工业部门市场份额,再对31个省市区按(谭丹、黄贤金,2008)的划分方法,分为东中西三大区域,其中东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南11个省、自治区、直辖市。中部地区包括山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南8个省、自治区。西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆12个省、自治区^[4]。并分别计算三大区域工业化水平,进行比较(见表1)。

表1 1997—2009年地区工业市场份额、工业化水平分布表(单位:%)

年份	东部地区		中部地区		西部地区	
	市场份额	工业化水平	市场份额	工业化水平	市场份额	工业化水平
1997	58.36	43.29	26.47	40.67	15.16	34.52
1998	59.1	42.66	26.21	39.88	14.69	33.46
1999	60.14	42.53	25.46	39.33	14.40	32.90
2000	61.07	43.30	25.02	39.73	13.91	32.98
2001	61.41	42.85	25.02	39.50	13.57	31.86
2002	61.81	43.07	24.73	39.68	13.46	31.91
2003	63.11	45.20	23.61	40.26	13.28*	32.84
2004	63.1	46.90	23.45	41.16	13.45	34.54
2005	63.93*	46.31	22.21*	40.93	13.86	35.35
2006	63.11	46.96	22.27	42.55	14.62	37.93
2007	62.05	46.84	22.71	43.49	15.25	39.29
2008	60.47	47.15	23.46	44.85	16.08	41.12
2009	59.44	44.18	23.68	43.14	16.88	39.70
平均	61.32	44.71	24.18	41.17	14.51	35.26

数据来源:根据中国统计年鉴1998—2010计算整理。

注:*为工业市场份额的转折点。

可以看出,1997—2009年东部地区工业部门平均市场份额为61.32%,呈现出明显的先上升后下降的趋势,在2005年达到最高点63.93%,然后下降到2009年的59.44%,即2005年后东部地区产业转移趋势较为明显,而对应地这些转移出来的工业部门的份额部分被中西部地区吸收,部分被东部地区内部吸收。

相应地,1997—2009年中西部地区工业部门所占份额呈现出明显的先下降后上升的态势,分别在2005年的2003年出现转折(见图1)。其中中部地区由2005年的22.21%上升到2009年的23.68%,上升了1.47个百分点;西部地区由2003年的13.28%上升到2009年的16.88%,上升了3.60个百分点。

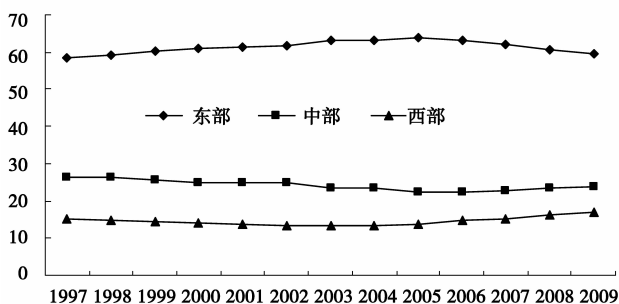


图1 1997~2009年三大地区工业市场份额分布图 单位:%

与此同时,地区工业化水平之间的差异也较为明显,1997—2009年东部地区平均工业化水平为44.71%,工业化基本完成,北京、上海已呈现出后工业化社会的特征;中西部地区工业化平均水平分别为41.17%和35.26%。尤其西部地区工业化程度仍较低,大多属于工业化后期的后半阶段。俞毅(2010)通过以污染控制为目标的区域GDP门限值来指导传统产业省级转移的区位选择,认为使GDP总量超过门限值的东部各省份的传统第二产业向GDP尚未达到门限值的中西部省份转移,不仅能够带动中西部地区的经济发展,缓解东部地区劳动力成本上升过快、资源环境压力过重等问题,也有利于形成全国产业布局的合理梯度^[5]。

因此,对于工业化水平较低的西部地区,如何依靠自身优势,承接产业转移,实现绿色发展,使资源优势转化为经济优势,又好又快地发展,是未来全面建设小康社会,统筹区域发展的重要内容。但由于产业转移粘性等方面的原因^[6],西部地区承接产业转移还面临着很多的障碍,下面我们将重点从四个方面进行具体分析。

二、西部地区承接产业转移面临的主要障碍

(一) 西部地区投资环境仍需进一步改善

西部地区的市场化程度较低,尚没有形成比较完善、成熟的市场经济体制。条块分割、地区封锁、政企不分等一些计划经济下存在的弊端并没有从根本上得到消除。市场化程度较低会通过影响地区产业活动的交易成本而影响地区产业规模的变化和产业区域转移^[7]。在西部地区,对产品和要素流动的限制仍然较多,非公有经济发展的

体制性障碍还比较严重,严重影响了西部地区的投资软环境。

而相对而言,东部地区利用自身优势,不断改善投资环境,提高地方政府公共服务效率,利用大规模基础设施投资,使中西部资源要素可以便捷地进入,使得一些本应从东部转向中西部的产业留在东部沿海地区进一步发展。

(二) 西部地区产业集聚水平较低

产业集群能有效地降低了企业的生产成本和交易成本,在集聚效益的作用下,区域生产进入一个具有自我强化特征的快速成长阶段,形成有效的相互需求与中间产品的相互供给,伴随着集群规模的扩大,以供应链分解为特征的专业化分工也会进一步深化。同时,能进一步为企业良好协作配套能力成为承接产业转移的基地。

而相对东部地区,西部地区工业化水平低、产业结构低级化、产品竞争力弱。在这样相对低下的生产力水平下,很多产业部门还未得到有效发展,产业配套能力严重不足,即便有某些企业转移过来,也会由于中间产品外购成本过高而难以做到真正根植。另外,西部地区基础设施不完善,企业物流成本也相对较高。

同时,西部地区承接的通常都是劳动密集型、资源密集型产业。而在承接高技术产业或产业链中高端环节方面明显处于劣势,作为产业转移承接载体的工业园区,由于集聚经济效应不明显,其承接产业转移的功能发挥也明显不足。

(三) 地区考核机制不健全,没有形成有效的合力

现阶段,地方考核机制逐渐发生转变,向包容性发展、资源环境协调等方面转变,同时,在新的发展思路中,统筹区域协调发展,转变经济增长方式等区域协调政策也不断完善。但总体来看,GDP考核的观念仍没有消除。由于东部地区随着地区产业转移,也相应地“转移”了地方政府的财政、税收,东部部分发达地区政府不愿意让本地企业大规模外移,往往会使用某些政策激励来阻碍其转移。如采用一些直接或间接的支持,如减税甚至免税、土地优惠使用和信贷支持等各种政策,使一些丧失了产业优势、本应转出的产业在这

些优惠政策支持下降低了生产成本,可能暂缓或放弃转移,有的甚至还继续扩大生产规模。这些政府行为直接阻碍了东部产业向西部地区的产业转移。

其次,在后金融危机背景下,全球经济复苏较为缓慢,东部地区出口拉动受到了较大的冲击,地区产业结构升级仍面临着一定的困境,相应地企业由于劳动力成本上升、融资难度的加大,发展受到了很大的限制,带来地区经济增长放缓、失业问题等等的出现,使得东部地区政府在产业转移的进程中积极性明显不高。

第三,东部省区内部发展也不平衡。尽管经过改革开放后的加快发展,东部地区经济取得了较快的发展,但内部之间也存在发展不平衡现象,典型的如江苏苏南与苏北的差异,由于省区内部利益一致性的因素,使得发达省区产业转移偏向于内部迁移,也暂缓了向西部地区产业转移的进程。

第四,全国区域性发展政策不合理,没有形成产业转移有效的政策合力。国家进一步加大了对西部地区的政策扶持力度,西部将进一步深化改革,构建对外开放新格局。要求加强东中西部地区互动:坚持政府推动、市场运作、机制创新、互利共赢的原则,鼓励东中部地区设立各类区域合作专项资金,促进各类生产要素合理流动;推动东西部地区共建长期稳定的能源及矿产资源开发基地。但整体来看,目前区域政策存在普惠特征,西部地区的政策优势并不明显,尤其是区域性发展政策出自多个部门,缺乏有效的衔接与合作,没有形成产业转移有效的政策合力。

(四)西部地区环境承载能力的限制

从目前我国的发展状况来看,资源约束已经成为制约我国东部经济发展的主要障碍,坚持科学发展观,实现人与自然、环境的协调可持续发展已经成为我国经济发展的根本途径。西部地区生态脆弱,是国家大江大河的发源地,生态保护的战略地位尤其重要,大多属于国家主体功能区中的限制开发区和禁止开发区,环境承载能力受到了限制。

近年来,由于在引资中对环保缺乏必要的限制,导致外资和发达地区向西部的产业转移中,不

仅转移了在当地落后甚至淘汰的技术设备,而且转移了一些污染严重的不经济生产行业。这些产业转移到西部,将加大生态环境的压力,使资源的可持续利用受到严重影响,也必然对西部地区未来绿色跨越式发展带来了困难。

(五)西部地区人才因素的制约

西部地区各类专业技术人才的短缺导致承接产业转移遭遇转移人才瓶颈。尽管西部地区劳动力成本相对较低,劳动力廉价且丰富的优势明显,但多为简单劳动力,尤其是专业技术人员和管理人员缺乏。

同时,西部地区没有形成相对集中、规模较大的劳动力市场。在东部发达地区,劳动力市场较为完善,劳动力流动较为普遍,形成了专业技术人员、管理人员和普通劳动力相互配套的市场体系,企业按照自身发展需要很方便能够在短时期找到所需要的各种类型的劳动力。显然,在西部地区,由于劳动力市场体系不完善,企业缺乏各类专业技术人员和管理人员的合理配置,增加了企业用工成本。

三、西部地区承接产业转移的对策

(一)大力发展基础设施建设,优化软环境建设

为了使东部顺利地对接西部地区进行产业转移,并有利于转移产业的生存和发展,西部地区必然做好软硬件环境的承接准备。

首先,西部地区应大力发展公路、铁路、航运、通讯、能源等基础设施建设,为产业转移的物质、人员的流动提供方便的渠道,降低企业物流成本。其次,采取健全制度、规范行政审批、清理整顿收费秩序等措施,强化源头治理,保障不同类型企业健康有序发展,建立健全承接产业转移的软环境建设,着力营造保护和鼓励企业发展的宽松环境。第三,充分利用自身优势,如电力资源、水资源、燃气等自然资源,为转移产业的生存和发展提供便利,并通过与发达地区的合作,广泛利用外来资本发展资本密集型行业,拉长产业加工链条,提高经济效益。

(二)增强绿色发展理念,实现资源环境的可持续发展

加强产业转移项目的选择,以环境的成本的问题为出发点之一,使转移进来的产业对资源环境和生态的破坏降到最小。接纳产业时,对于那些能源耗费大,污染严重的产业,即使是利润率很高,并且在国内的市场潜力大的产业,也不能不选择地接纳。

首先,要调整产业政策,引导鼓励转移的产业向资源环保型的产业发展。对一些资源消耗大,污染严重的行业,如造纸、重化工产品制造等行业应加大税收征管力度,而对于节能环保型的产业则应加大税收减免力度,吸引外部资金的进入。其次,要加强项目管理。有关部门在吸引外资时,还应该根据项目的实际情况进行选择,使项目更符合节能环保的要求。

(三) 加强教育和促进人力资源开发

西部地区要适应社会发展需要,必须加强教育,优化人力资本结构。对于劳动力充足但是整体素质较低的西部而言,更重要的是培养和引进各类专业技术人员和管理人员,形成人才流动的合理机制。因此,西部地区应该大力发展基础教育和职业教育,增加教育经费的投资,并且加强西部高等教育水平。另外,西部应给人才流动创造良好的条件,采取灵活多样的方式引进人才。

(四) 制定相关配套政策

承接发达地区产业转移对西部地区的地方政府也提出了更高的要求。要使投资者对在西部地

区进行长期投资保持信心,西部地方政府有必要制定承接产业转移的各项配套政策和优惠措施,切实保障投资者的利益,增大投资者的投资信心,提供更加开放和规范的市场环境,促进市场竞争和投资自由化,引导东部地区加快产业转移的步伐。

[参考文献]

- [1] 陈建军. 中国现阶段产业区域转移的实证研究[J]. 管理世界, 2002(6).
- [2] 张先进, 容宁. 中西部地区承接产业转移应注意的问题及对策研究[J]. 改革与战略, 2008(4).
- [3] 魏后凯, 白玫, 王业强. 中国区域经济的微观透析——企业迁移的视角[M]. 北京: 经济管理出版社, 2009.
- [4] 谭丹, 黄贤金. 我国东、中、西部地区经济发展与碳排放的关联分析与比较[J]. 中国人口资源与环境, 2008(3).
- [5] 俞毅. GDP增长与能源消耗的非线性门限——对中国传统产业省级转移的实证分析[J]. 中国工业经济, 2010(12).
- [6] 张存菊, 苗建军. 基于 Panel-data 的区际产业转移粘性分析[J]. 软科学, 2010(1).
- [7] 李金. 我国中西部地区承接东部地区产业转移的障碍分析[J]. 西南民族大学学报, 2010(12).

(责任编辑:朱德东)

Path Selection for the Western Region of China to Accept Industrial Transfer

CHENG Ai-hua^{1,2}

(1. School of Economics, Zhongnan University for Nationalities, Wuhan 430074, China; 2. Institute of Urban Development and Environment, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100005, China)

Abstract: Proper industry transfer not only helps industrial structure adjustment in the developed regions but also creates good opportunity for economic development in less-developed regions. This paper tries to find the problems and reasons for west part of China to accept industrial transfer from east part after analyzing the status quo for the west areas of China to accept industrial transfer and holds that the path selection for western part to accept industrial transfer is to develop infrastructure to improve the ability to accept industry transfer, to push forward industrial transfer from the perspective of sustainable development based on resources and environment, to consolidate education to boost human resources development and to make related policies and so on.

Key words: western region; industrial transfer; industrial acceptance; infrastructure construction; sustainable development; human resources development