

doi:12.3969/j.issn.1672-0598.2011.03.011

我国人口老龄化趋势、影响及对策研究^{*}

陈鹏军

(华侨大学 经济与金融学院,福建 泉州 362021)

摘要:人口老龄化是当前一个全球性热点问题,世界各国都在探讨如何应对已经到来或者即将到来的老龄化社会。通过对我国人口老龄化现状与趋势进行分析,指出未来我国人口老龄化问题的严峻性,进而在探讨老龄化对老年人供养问题影响的基础上,结合我国实际提出应对人口老龄化的政策建议。

关键词:人口老龄化;供养;抚养比

中图分类号:C924.24 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-0598(2011)03-0061-04

人口老龄化是一个世界性问题,长期以来由于特殊的人口政策,我国的人口老龄化形成不同于世界其他国家,并且呈现出地区性不平衡特征。我国是一个人口大国,随着老龄化趋势的发展,老龄人口绝对数和相对数剧增,一系列涉及医疗、养老、救助等社会保障问题,以及财政收支、产业调整等国民经济问题随之而生。

一、我国人口老龄化现状与趋势分析

根据国家人口发展战略研究课题组的研究报告,人口老龄化是指在一个人口群体中老年人口所占比重日益上升的现象,一般认为如果一个人人口群体中60岁及以上老年人口比重超过10%或65岁及以上老年人口比重超过7%,那么该人口群体就属于老年型。^[1]此外,衡量一个地区人口老龄化程度指标除了老年人口比重之外,老年人口比重增长率也是一个重要指标,它反映了一个

人口群体老龄化的速度。

根据统计资料显示(表一),1999年我国65岁以上人口约有8679万人,占全国总人口数的6.9%,业已逼近人口老龄化的界定标准;十年后,即2009年全国65岁以上人口数升至11309万人,达到全国总人口数的8.5%,超过老龄化标准1.5个百分点;十年间我国65岁以上老年人口绝对数累计增长30.3%,年均增长2.68%,65岁以上老年人口占总人口比重年均增长2.11%,远远超过同期全国总人口约0.60%的增长率^①。此外,2000年我国65岁以上人口比重达7%,已符合老龄化标准,且往后逐年递增;从增长率看,1999—2009年间全国65岁以上老龄人口比重年均增长率(2.11%)也远远超过15-65岁人口比重的年均增长率(0.77%),如此趋势发展,我国老

* [收稿日期]2011-01-20

[基金项目]泉州市社会科学研究2010年规划课题(2010B—QZ02)

[作者简介]陈鹏军(1979—),男,厦门人;中国准精算师,厦门大学保险专业,博士,讲师,在华侨大学数量经济研究院、经济与金融学院任教,主要从事保险、精算、社会保障研究。

① 上述数据根据表一数据推算得到。

年人口的抚养比亦将迅速攀高。

表一 1999—2009年我国人口统计指标值

年份	人口总数 (万人)	15-65岁人口		65岁以上人口	
		人口数(万人)	占总人口比重	人口数(万人)	占总人口比重
2009	133 474	97 436	73.1%	11 309	8.5%
2008	132 802	96 680	72.7%	10 956	8.3%
2007	132 129	95 833	72.5%	10 636	8.1%
2006	131 448	95 068	72.3%	10 419	7.9%
2005	130 756	94 197	72.0%	10 055	7.7%
2004	129 988	92 184	70.9%	9 857	7.6%
2003	129 227	90 976	70.4%	9 692	7.5%
2002	128 453	90 302	70.3%	9 377	7.3%
2001	127 627	89 849	70.4%	9 062	7.1%
2000	126 743	88 910	70.1%	8 821	7.0%
1999	125 786	85 157	67.7%	8 679	6.9%

数据来源:根据1999—2009年《中国统计年鉴》、《中国人口统计年鉴》各卷整理而得。

截至2009年,总体上看虽然我国业已步入老龄化行列,但并未带来较大的社会经济问题,论及程度尚属初期发展阶段。然而不难推知,按照如此趋势与速度发展下去,到了2050年我国65岁以上人口将达到总人口数的20%,届时约五个人中就有一个超过65岁老年人(如果推算60岁人口数,则数据内涵将更为严峻)。若此前没有采取必要的应对措施,到时随之而来的将会是一系列难以调和的社会问题。

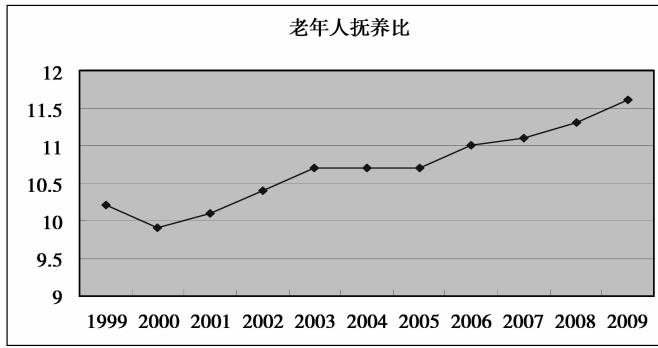
二、人口老龄化对于老年人供养的影响

人口老龄化会带来一系列经济、社会问题,而当中以老年人的供养问题尤甚,尤其对于一个未富先老的社会。一般认为,出生率和死亡率的双下降是导致人口老龄化的最主要原因(当然为了更贴近实际,有时我们也要考虑人口的迁移率等

因素)。总的来看,人口老龄化对于老年人供养的影响主要有以下三个方面:

首先,人口老龄化将导致劳动人口的老年抚养比增高,从而增加了这部分人口的负担与压力。国际上习惯用老年人抚养比来衡量一定基数劳动人口要抚养的老年人口数,它是从经济的角度来研究人口老龄化后果,计算方法是使用60岁以上老年人口与18-60岁之间劳动人口的比重来表示^①。从图一所示的我国老年抚养比变化趋势可知,近十年来我国老年抚养比呈现一路上升趋势。就其影响而言,由于我国当前的社会养老保障基金积累方式仍是以现收现付制为主,故日益增大的老年抚养比将增大养老基金的当前支付压力,使得养老保障基金空账问题的解决难度进一步增大,同时也增大了劳动人口的抚养负担。

① 注:老年抚养比目前有多种计算方法:60岁以上人口数与(18-59)岁人口数的比率;65岁以上人口数与(18-64)岁人口数的比率;65岁以上人口数与(14-64)岁人口数的比率;等等。



图一 1999—2009年我国老年人抚养比变化趋势(%)

数据来源:1999—2009年各年《中国统计年鉴》数据整理而得。

其次,人口老龄化将冲击传统的家庭养老观念。当前在我国,尤其是在农村和城乡结合部地区,“家庭养老”和“养儿防老”的观念还根深蒂固,这在我国特殊的人口政策和人口老龄化趋势的影响下,年青一代的抚养和赡养负担将不断增大。根据我国计划生育政策,以一对夫妻仅生育一个小孩为例,随着人口死亡率下降,寿命延长,一对年轻夫妻需要赡养的老人人口数量将随着代数以几何级数的形式增长。在这种情况下,无论是经济上还是精力上,年青一代都将逐渐难以承受赡养重负,进而家庭的养老功能便在家庭规模的不断扩大中被慢慢削弱,传统的家庭养老模式也必将逐步瓦解,越来越大比例的老年人口的抚养问题最终必将被推向社会。

再次,人口老龄化将导致社会养老保障基金维系压力的日益增大。人口老龄化直接导致老龄人口数量上升,在直接给社会养老保障基金支付造成压力的同时,也给基金的收支平衡带来隐形危机。以我国城镇基本养老保险为例,虽然目前全国城镇基本养老保险基金收入的年增长率(19.32%)尚小幅高于基金支出增长率(16.54%),但已知收入的增长在一定程度上是有赖于近年来参保人口数的持续增加(表二)。因此随着参保人口的逐步饱和,基金增长率将达到一个稳定水平,但这时基金支出由于老龄化作用而不断上涨,甚至可能导致养老保障基金入不敷出,进而给财政带来巨大压力。

表二 1999—2009年我国城镇基本养老保险参保人数及基金收支情况

年份	参保人数(万人)	比增(%)	基金收入(亿元)	比增(%)	基金支出(亿元)	比增(%)
2009	23 550	7.58	11 491	17.98	8 894	20.35
2008	21 891	8.71	9 740	24.33	7 390	23.89
2007	20 137	7.31	7 834	24.15	5 965	21.81
2006	18 766	7.31	6 310	23.90	4 897	21.21
2005	17 488	6.94	5 093	19.61	4 040	15.36
2004	16 353	5.46	4 258	15.71	3 502	12.17
2003	15 507	5.22	3 680	16.05	3 122	9.85
2002	14 737	3.91	3 171	27.40	2 842	22.45
2001	14 183	4.16	2 489	9.21	2 321	9.69
2000	13 617	9.07	2 279	15.98	2 116	9.92
1999	12 485	—	1 965	—	1 925	—
年均增长率	6.55%		19.32%		16.54%	

数据来源:根据1999—2009年各年《人力资源和社会保障事业发展统计公报》整理而得。

当然,除了上述三个方面影响以外,随着老龄化的加剧,老年人口日益增多,社会将动用更多资

源以满足老年人的特殊需求,从而社会经济、产业结构也将逐步随之调整,新的生活方式、生产模式

和家庭理念也将随之诞生。当然,这些均有赖于社会经济与社会事业发展的良性协调,对我国当前的社会、经济发展来说无疑将是一种挑战,或者说是一把双刃剑。

三、应对人口老龄化的政策思考

目前我国人口老龄化程度虽尚不能对当前的经济和社会发展构成较大压力和严重威胁,但未雨绸缪是必要的。现下我国社会保障最主要的问题之一是各类养老保障体系的覆盖面太低,根据我国《人力资源和社会保障事业发展统计公报》,2009年年末全国参加城镇基本养老保险人数为23550万人,全国参加农村养老保险人数为8691万人,二者合计人数比例仅占我国人口总数的24.16%,不到三分之一水平,远远低于欧美发达国家。因此,当前应对人口老龄化首要的问题是如何扩大各种养老保障制度的覆盖面,而解决这个问题关键就在于提高参保方参保的意愿和能力。

首先,关于提高参保意愿。为了提高各类养老保障制度的参保积极性,政府应当加大社会保障重要性的国民宣传和教育力度。对于企业职工和广大城乡居民,政府应当通过宣传和教育使其摒弃收入入袋为安的短视观念,提前为未来做好应对年老、疾病等多种风险的规划和准备;对于企业,尤其是未交或拖欠社会保险费的企业,政府应当通过教育使其认识到自身肩负的社会责任(就养老保障而言,企业未给职工办理养老保障,相当于企业将肩负的该项责任推给了社会),对于无正当理由以各种方式拒绝或抵制为职工提供任何形式养老保障的企业应予以处罚,直至强制拍卖其资产。

其次,关于提高参保能力,除了加快经济建设,提高人民收入水平之外,笔者认为改革并完善现有社会养老保障体系是必不可少的。在此,笔者大胆地提出一个拙想:即将现有的社会养老保障体系改革为一个养老保障产品池,企业和居民个人可以自由选择适合自己的养老保障产品,而

政府的角色就在于构建、管理和监督。具体的做法是,政府通过立法及税收手段分别建立针对企业和个人的养老保障产品池。对于企业,在产品池中可以选择为其职工购买基本养老保险产品、企业年金或商业养老保险产品,三者可任选其一,有条件的企业也可多选,但至少必须选择其中的一种,此举也可在一定程度上解决中小企业企业年金和商业养老保险的发展问题;对于个人,在产品池中可以放置城镇(农村)居民基本养老保险产品(企业职工除外)、商业养老保险产品,甚至可尝试构思住房养老保险产品,同理,个人也可以自由选择当中至少一种产品。通过该养老保障产品池,可使当前各类养老基金产品各尽其用,无论企业或个人也能根据自身实际在当中各取所需。

当然,应对人口老龄化除了提高养老保险参保意愿和能力之外,还有许多工作得同时进行。比如随着老龄化的发展,应适时地加大老年产业开发和老年公益事业建设,以满足老年人特殊的物质和精神需求,同时也可为社会经济发展增添新的增长点。

总之,虽然我们已经进入了老龄化社会,并且老龄化程度还在不断加深,但老年人作为一笔宝贵的社会财富,我们应当珍之、护之,发扬中华民族尊老爱幼的传统美德,真正做到“老有所养”,“老有所乐”。

[参考文献]

- [1] 国家人口发展战略研究课题组. 国家人口发展战略研究报告[J]. 人口研究, 2007(1).
- [2] 国家统计局. 中华人民共和国国民经济与社会发展统计公报[Z]. 1999—2009年各卷.
- [3] 国家统计局. 中国统计年鉴[Z]. 1999—2009年各卷.
- [4] 国家统计局人口与就业统计司. 中国人口统计年鉴[Z]. 1999—2009年各卷.
- [5] 人力资源和社会保障部. 人力资源和社会保障事业发展统计公报[Z]. 1999—2009各卷.

(责任编辑:杨睿)

A Study on Population Aging Trends, Influence and the Countermeasure in China

CHEN Peng-jun

(School of Economics and Finance, Huaqiao University, Fujian Quanzhou 362021, China)

Abstract: The aging of population is now a global hotspot, all countries in the world have been in the discussion on how to deal with the coming or forthcoming aging society. Based on the analysis of population-aging trends, we point out the grim population-aging problem in China. Then in view of the discussion on the influence of the aging on the old-age support, we bring forward some policy suggestions to deal with the aging of population based on the reality of China.

Key words: population aging; support; dependency ratio