

doi 12 3969/j issn 1672-0598 2010 01. 007

西部地区国家级开发区发展阶段划分与特征分析

夏合群

(北方民族大学 商学院, 银川 750021)

[摘要]西部大开发战略实施十周年和西部 13 个国家级开发区建设十多年来,西部及少数民族地区的国家级开发区积极吸引和利用外商投资,对所在地区的经济发展起到了示范和促进作用。作者将西部及少数民族地区的国家级开发区吸引和利用外商投资的发展历程归纳为三个不同的发展阶段,分析了西部及少数民族地区的国家级开发区自改革开放、实施西部大开发战略、我国加入世界贸易组织、两次金融危机到现阶段不同的发展特征,对于进一步发展西部及少数民族地区的外向经济,并使其实现可持续性发展,以及制定西部大开发第二个 10 年发展战略具有一定的现实意义。

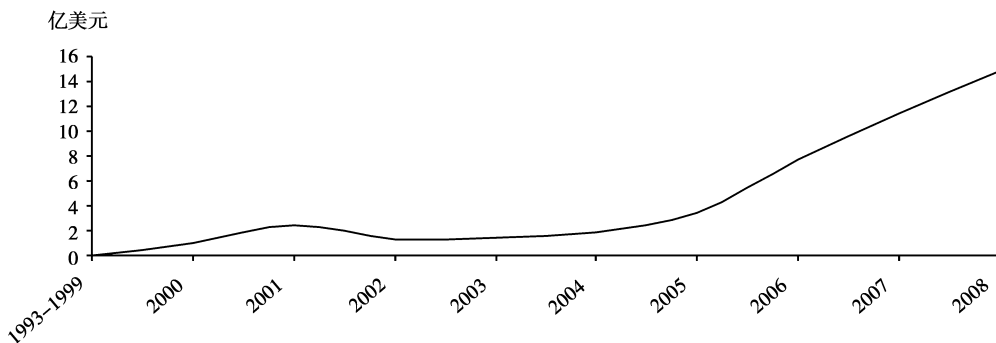
[关键词]外商投资;西部地区;少数民族地区;国家级开发区;西部大开发

[中图分类号]F832.6 **[文献标志码]**A **[文章编号]**1672-0598(2010)01-0035-06

一、西部地区国家级开发区的发展阶段

回顾西部地区国家级开发区发展的历程,可分为三个阶段:第一阶段(1993—2002)为创建和探索阶段,第二阶段(2002—2007)为稳定成长阶段,

第三阶段(2008年至今)为调整发展阶段。这三个发展阶段同我国引进外资所走过的历程基本相同,即从劳动密集型产业向资本、技术密集型产业转变,从制造业向服务业转变的过程,见图 1。



数据来源: 商务部外资司、中国经济特区开发区年鉴

图 1 西部地区国家级开发区实际利用外资发展阶段图 (1993—2008)

注: (1) 2000—2002年为西部 8 市数据, 即石河子、西宁、呼和浩特、成都、昆明、西安、贵阳(缺银川); (2) 2003—2007 年为西部 12 市数据(缺拉萨); (3) 2008 年为西部 13 市数据。

第一阶段(1993—2002)为艰难创建和探索发展阶段,西部地区 12 个省市先后完成了国家级开发区事业的启动。

“第二次创业”新时期以及西部大开发战略开始实施,西部地区先后完成了国家级开发区事业的启动。(见表 1)。

其背景是:我国国家级开发区稳定发展时期和

* [收稿日期] 2009-11-21

[作者简介] 夏合群 (1960-), 男, 河北人; 副教授, 现在新加坡国立大学做访问学者, 主要从事区域经济与民族经济的教学与研究。

表 1 西部 13 个国家级经济技术开发区批准日期

开发区名称	乌鲁木齐	重庆	西安	贵阳	成都	昆明	南宁	石河子	呼和浩特	西宁	银川	兰州	拉萨
批准时间	1994.8	1993.4	2000.2	2000.2	2000.2	2000.2	2001.1	2000.4	2000.7	2000.7	2001.7	2002.3	2001.8

数据来源: 商务部外资司

其特点是: 这一时期的西部地区经济技术开发区, 以工业项目为主、吸收外资为主、出口创汇为主, 致力于发展高新技术产业。但引进的外资项目以劳动密集型中小企业为主, 技术含量低, 技术转让或技术转移很少发生, 许多外资企业仍处在试探和观望之中。

但经过 9 年建设, 西部地区开发区投资环境日臻优化, 区域经济已形成一定规模, 成为招商引资、引进高新技术及人才的“聚宝盆”和“孵化器”。其中 2000 年新批准的 11 家中西部地区国家级开发区, 2001 年实现国内生产总值 200.75 亿元, 出口额 3.50 亿美元, 外商实际投资 2.73 亿美元 (见表 2)。

表 2 1999—2001 年中西部 11 个国家级经济技术开发区主要经济指标

经济指标	1999 年	2000 年	增幅 /%	2001 年	增幅 /%
地区生产总值 / 亿元	106.83	150.17	40.57	200.75	37.46
工业总产值 (现价) / 亿元	203.67	274.33	34.69	411.61	48.82
税收收入 / 亿元	9.54	15.84	66.04	25.08	58.43
进出口总额 / 亿美元	4.98	7.63	53.21	7.79	63.66
其中: 出口 / 亿美元	3.18	5.44	71.07	3.50	36.72
进口 / 亿美元	1.81	2.21	22.52	4.29	95.27
合同外资金额 / 亿美元	3.37	4.91	45.52	5.65	-4.24
外商实际投资 / 亿美元	1.29	1.80	38.98	2.73	152.78

注: 2000 年国务院批准的中西部国家级开发区 11 家, 除合肥、郑州、长沙、南昌外, 其余均为西部地区经济技术开发区, 包括: 西安、成都、昆明、贵阳、石河子、西宁、呼和浩特经济技术开发区。

数据来源: 《中国经济特区开发区年鉴 2002》

第二阶段 (2002—2007) 为成长发展阶段, 初步完成了开发区的“原始积累”。

这一阶段是西部地区国家级开发区建设的重要时期。随着西部大开发一系列的政策和措施出台, 万商西进, 外商直接投资比例不断加大, 加工贸易开始梯度转移, 西部地区开始承接产业转移, 增强了国家级开发区建设的物质基础。同时, 借鉴东部和沿海地区国家级开发区的发展经验, 改革探索出了一些适合西部各省市建区的模式和对外经济合作的思路。由此, 确立了以提高吸收外资质量为主、推动外资先进技术转移和吸收、不断增强自主创新能力的方针。

经过 5 年的发展, 西部地区国家级开发区成为所在城市的重要经济增长点, 其在高新技术和产业方面的示范作用日益显现, 成为外商投资的最大热点。国家级开发区实行集中开发、集中供应、合理规划的运用方式, 利用产业集聚的优势, 成为土地和能源节约利用率最高的区域之一, 成为产业集聚

效应突出的高新技术产业发展的重要基地, 逐步奠定了科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路的基础。

第三阶段 (2008 年至今) 为调整发展时期。

这一阶段是我国西部地区推进万商西进工程, 加工贸易梯度转移、承接产业转移, 实现我国经济初步由东向西梯度推进的关键时期。

2008 年, 西部 13 家国家级开发区总体经济发展情况保持稳定增长的发展势头, 主要经济指标保持两位数增长, 实现地区生产总值 1387 亿元, 出口 45 亿美元, 实际使用外资金额 15 亿美元, 分别比上年同期增长 47.18%、42.45% 和 29.45%。2008 年后两个季度, 受国际金融危机的影响, 我国经济发展速度有所回落, 东部地区国家级开发区经济回落程度较中西部地区国家级开发区明显, 少数开发区出现负增长, 而中西部地区国家级开发区受到的影响相对较小。

经过前两个阶段,国家级开发区也开始步入科学发展时期。在面临新的机遇与挑战时,更加注重结构调整和优化升级,更加注重引进技术和开发创新,更加注重开发项目的质量和效益,更加珍惜和合理利用土地,防止盲目追求数量和规模,使国家级经济技术开发区的发展水平得以不断提高。

其特点是:以提高吸收外资质量为主,以发展现代制造业为主,以优化出口结构为主,致力于发展高新技术产业,致力于发展高附加值服务业,促进国家级经济技术开发区向多功能综合性产业区发展。

目前,西部国家级开发区的发展仍处于金融危机影响之下。面对挑战,如何更好地积极吸引和利用外资促进西部产业结构优化,发展特色产业,引导产业有序转移,越出单纯的外向型工业区的狭小天地,与国际、国内经济日益交融,就成为当前一个非常急迫的现实问题。

二、西部地区国家级开发区发展的主要特点

1984年以来,我国分期分批批准设立了国家级经济技术开发区和享受国家级经济技术开发区

表 4 2006—2008年 13个西部国家级经济技术开发区实际使用外资金额情况 亿美元

序号	开发区名称	2006	2007	同比 %	2008	同比 %
1	重庆经济技术开发区	1.96	1.59	-18.85	3.87	143.45
2	乌鲁木齐经济技术开发区	0.21	0.46	119.61	0.70	52.86
3	西安经济技术开发区	2.41	3.20	32.88	3.20	0.12
4	成都经济技术开发区	0.66	1.23	87.75	2.15	74.11
5	昆明经济技术开发区	0.31	0.51	61.73	0.94	84.57
6	贵阳经济技术开发区	0.11	0.13	11.61	0.20	60.00
7	石河子经济技术开发区	0.30	0.14	-53.56	0.03	-75.14
8	西宁经济技术开发区	0.15	0.20	33.33	0.30	50.00
9	呼和浩特经济技术开发区	0.3	1.63	442.51	1.97	21.35
10	南宁经济技术开发区	0.12	0.14	20.55	0.21	49.14
11	银川经济技术开发区	1.00	1.89	88.40	0.76	-60.08
12	兰州经济技术开发区	0.17	0.31	83.54	0.36	16.13
13	拉萨经济技术开发区		0.00		0.10	100.00
	合计	7.7	11.42	48.37	14.79	29.45

数据来源:商务部外资统计

政策的其他国家级工业园区(以下简称“国家级开发区”)54个,西部地区自1993至2002年陆续批准建立了13个国家级开发区。同其他地区国家级开发区一样,西部地区国家级开发区也经历了从开始创建到稳步发展的不同发展时期,开发区对所在地区的经济发展起到了积极有效的窗口、辐射、示范和带动作用。但由于西部地区特殊的社会、经济、人文等区域环境,西部地区的国家级开发区发展阶段和特征也有别于其他地区。

表 3 2006—2008年西部地区国家级开发区主要经济指标

经济指标	西部 13 个国家级开发区		
	2006	2007年	2008年
地区生产总值 亿元	660.94	942.64	1387.41
工业增加值 亿元	420.14	595.58	906.33
工业总产值 亿元	1483.71	2110.02	3076.42
税收收入 亿元	102.18	143.56	205.68
出口总额 亿美元	24.39	31.40	44.74

数据来源:商务部外资司

(一)以开发区项目为主导,推动西部地区经济的发展

2007年,西部 13个国家级开发区实现工业总产值(现价)2110.02亿元,同比增长 42.21%,增幅高于东部 32个国家级开发区(25.81%)16.4个百分点,也高于中部 9个国家级开发区(30.46%)11.75个百分点。实现进出口总额 50.36亿美元,同比增长 18.86%,其中出口额 24.39亿美元,同比增长 28.75%,高于全国国家级开发区平均增幅(25.7%)3.05个百分点。乌鲁木齐出口额居第一位,达 11.57亿美元,同比增长 21.51%,西宁、西安居第二和第三位,出口额分别为 2.72亿美元和 2.33亿美元(见表 3)。

(二)成为西部地区吸引外商投资的核心区域

2007年,西部 13个国家级开发区实际使用外资 11.4亿美元,同比增长 48.37%,高于全国增幅(13.6%)34.77个百分点;西安居首位,达 3.2亿美元,同比增长 32.88%。2008年,西部 13家国家级开发区实际使用外资金额 15亿美元,比上年同期增长 29.45%(见表 4)。

(三)高新技术产业已成为西部地区国家级开发区的主要产业

目前,西部地区国家级开发区已集聚了一批涉及电子信息、精细化工、生物技术、光机电一体化、现代农业及环保产业等领域的高新技术产业集群。2007年累计高新技术企业 383家,实现工业总产值 832.90亿元、进出口总额 16.3亿美元(见表 5)。

表 5 2006—2007年西部地区国家级开发区高新技术产业主要经济指标

经济指标	全国 54 个国家级开发区				西部 13 个国家级开发区		
	2007	2006年	同比 %	占全国比重 %	2006年	2007年	同比 %
工业总产值 /亿元	38 426.28	30 219.22	27.28	7.47	1 483.71	2 110.02	42.21
其中高新企业 /亿元	18 897.99	14 294.37	32.47	—	622.42	832.90	33.82
出口总额 /亿美元	1 780.84	1 492.33	19.32	14.62	24.39	31.40	28.75
其中高新产品 /亿美元	1 150.91	1 008.20	14.14	—	3.30	4.20	27.25
进口总额 /亿美元	1 527.95	1 338.63	14.18	15.46	17.98	18.96	5.43
其中高新产品 /亿美元	783.56	768.54	2.03	—	9.96	12.10	21.51
累计高新技术企业数 /家	4093	3322	23.21	—	329	383	16.41

数据来源:商务部外资司

(四)逐步形成西部地区开发区特色优势产业集群

为了避免大量同类产业的聚集和重复建设而造成各种资源的紧张和浪费以及各开发区之间、企业之间的相互竞争,西部地区部分省市国家级开发区重点吸引和利用外资发展本地和区域内的特色产业和优势产业,特色优势产业集群效应明显。如石河子开发区依靠基础能源、优质农产品和兵团特有的组织化“三大优势”,孕育出棉纺产业、食品产业、现代农业装备产业、化工产业“四大优势产业”,使石河子开发区成为优势能量的最佳释放区。

(五)西部地区开发区增速较快,与东部地区开发区之间的差距逐渐缩小

2007年,中西部地区开发区大多数主要经济指标的增幅都高于东部地区开发区。其中,西部 13个国家级开发区增速最快,地区生产总值(GDP)、工业增加值、工业总产值(现价)、税收收入、实际使用外资等主要经济指标的增幅都超过了 40%,远高于全国 54个国家级开发区 20%左右的平均增幅;中部 9个国家级开发区除实际使用外资外,其他主要经济指标增幅均高于东部地区开发区的平均增幅。另外,中西部 22个国家级开发区绝大多数经济指标占全国 54个国家级开发区的比重都上升了 1个百分点,东中西部开发区之间的差距正在逐渐缩小(见表 6 表 7)。

表 6 2008年国家级经济技术开发区主要经济指标

	生产总值 亿元	工业产值 亿元	工业增加值 亿元	税收 亿元	出口 亿美元	累计利用外资额 亿美元
全国 54 个	15 313	45 935	10 972	2 481	2 051	195
东部	11 835.31	37 058.11	8 445.12	2 000.53	1 944.93	158.09
中部	2 090.28	5 800.73	1 620.49	274.70	61.28	22.50
西部	1 387.41	3 076.42	906.33	205.68	44.74	14.79

数据来源:商务部外资司

表 7 2006—2008年东部、中部、西部国家级经济技术开发区实际使用外资金额情况表 亿美元

开发区区域	2006	2007	同比增长 %	2008	同比增长 %
东部地区 32 个开发区	118 760.2	140 472.2	18.28	158.00	12.54
中部地 9 个开发区	20 664.5	21.316.8	3.160	22.50	5.56
西部地区 13 个开发区	7 698.3	11.422.2	48.37	14.79	29.45

数据来源:商务部外资司

(六)土地集约利用水平进一步提高 是全国范围内土地集约使用效率较好的地区之一
西部地区国家级开发区是全国各类开发区,也 (见表 8)。

表 8 2006—2007年西部地区国家级经济技术开发区主要经济指标

经济指标	全国 54 个国家级开发区			西部 13 个国家级开发区		
	2007	2006	同比 %	2006	2007	同比 %
累计高新技术企业数 /家	4 093	3 322	23.21	329	383	16.41
累计已开发土地面积 /平方公里	1 137.76	1 012.44	12.38	111.01	135.27	21.85
已建工业项目用地面积 /平方公里	663.76	567.65	16.93	74.51	89.36	19.93
年末全区从业人员 /万人	535.04	474.25	12.77	52.87	57.15	8.09

数据来源:商务部外资司

[参考文献]

- [1] 林可全. 外商投资在国家开发区与苏州工业园区的比较分析 [J]. 珠江经济, 2008(1).
- [2] 左学金. 国内外开发区模式比较及经验—典型案例研究 [J]. 社会科学, 2008(9).
- [3] 中国开发区年鉴 (2002—2004) [Z]. 北京: 中国财政经济出版社, 2005
- [4] 中国国家级经济技术开发区发展报告 (R), 2005—2006
- [5] 中国商务年鉴 (2008) [Z], 北京: 中国商务出版

社, 2008

- [6] 中国统计年鉴 (2008) [Z]. 北京: 中国统计出版社, 2008
- [7] 中国海关统计年鉴 (上、中、下卷) [Z]. 北京: 中国出版社, 2008
- [8] 西部蓝皮书 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2009
- [9] 世界投资报告 (2007年) [R]. 商务部外资司.
- [10] 西四角”论战“西三角”大开发十年西部再寻增长引擎 [EB/OL]. 中国开发区网, 区域经济, (2009-07-06). <http://www.cadz.org.cn>
- [11] 中国中西部地区开发年鉴 (1993—2006) [Z]. 北京: 中国财政经济出版社, 2007.

- [12] 中国外商投资报告(2002—2006年)[R]. 商务部外资司.
- [13] 张克俊, 杨萍, 唐琼. 产业集群与西部高新区的建设和发展[J]. 中国科技论坛, 2006(1).
- [14] 洪音. 中国西部地区国家级开发区产业定位研究[D/OL]. 中国博士学位论文全文数据库(2008-09-11).
- [15] 杨顺湘. 欠发达地区发展内陆开放型经济探索[J]. 重庆工商大学学报(西部论坛), 2009(3): 49-52
- [16] 廖元和. 长江上游经济带的范围及其经济核心区研究[J]. 重庆工商大学学报(西部论坛), 2009(5): 1-8
- [17] 杨占峰, 等. 我国东部产业集群的比较与对西部的启示[J]. 重庆工商大学学报(西部论坛), 2009(5): 9-24

(责任编辑: 夏东, 朱德东)

Analysis on development stage and characteristics of foreign investment in national level development zone of China's western region and ethnic minority areas

XIA He-qun

(School of Business Northern University for Nationalities, Yinchuan 750021 China)

Abstract The implementation of western development strategy was 10th anniversary and the state-level development zones of 13 west region and Ethnic minority areas have been built more than 10 years, the western region and ethnic minority areas of China development zones to attract and use foreign investment played a role and promote local economic development. The author divides the development process into three different stages of development of state-level development zones of western region and ethnic minority areas in the use and attracting foreign investment: an analysis of western and ethnic minority areas since reform and opening up; implementing the western development strategy after China's accession to the World Trade Organization; the two financial crises have shown that at this stage of development different from other regional characteristics; a comparative analysis of three stages; the foreign investment in ethnic minority areas in the west and the state-level economic development zones development, which is the further development of our western and externally-oriented economy in ethnic minority areas in the western and economic sustainable development in ethnic minority areas; for the formulation of the second development of the western region, development strategy for 10 years has a certain practical significance.

Keyword foreign investment; western region; minority areas; national level development zone; western development