

doi: 10. 3969/j. issn. 1672-0598. 2009. 05. 001

论党统筹经济社会发展的理论与实践*

李 斌

(中共中央党校 哲学教研部,北京 100091)

[摘要] 统筹经济社会发展,是科学发展观的重要内容,是全面建设小康社会的必然要求。发展的协调性很大程度表现在经济社会的协调发展。统筹经济社会发展并不是要放慢经济发达地区的经济增长速度,而是要防止单纯追求经济增长速度、不惜牺牲其他社会价值发展的偏向。这就要求我们必须从理论上搞清楚一些问题:第一,党的三代领导集体都非常重视统筹经济社会发展问题;第二,新的发展环境决定统筹经济社会发展的根本方针是统筹兼顾;第三,以科学发展观为指导,怎样进一步推进统筹经济社会发展,从而更加注重发展社会事业,推动经济和社会协调发展。

[关键词] 科学发展观;统筹兼顾;经济社会发展;和谐社会

[中图分类号] F123 [文献标志码] A [文章编号] 1672-0598(2009)05-0001-04

党的十七大报告指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”^[1]报告还进一步要求全党“必须坚持统筹兼顾。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系”,统筹“经济社会发展”^{[1]P.16}。可以看出,统筹经济社会发展,是科学发展观的重要内容,是全面建设小康社会的必然要求。发展的协调性很大程度表现在经济社会的协调发展。统筹经济社会发展并不是要放慢经济发达地区的经济增长速度,而是要防止单纯追求经济增长速度、不惜牺牲其他社会价值发展的偏向。这就要求我们必须从理论上搞清楚一些问题,从而更加注重发展社会事业,推动经济和社会共同发展进步。

一、党的三代领导集体都非常重视统筹经济社会发展问题

早在1957年1月27日,毛泽东同志在省市自治区党委书记会议上的讲话中明确指出:“统筹兼顾,各得其所。这是我们历来的方针。”^[2]同年2月他在光辉著作《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中进一步指出:“这里所说的统筹兼顾,是指

对于六亿人口的统筹兼顾。我们作计划、办事、想问题,都要从我国有六亿人口这一点出发,千万不要忘记这一点。”^{[2]P.227-228}

改革开放初期,邓小平同志指出:“现代化建设的任务是多方面的,各个方面需要综合平衡,不能单打一。”^[3]“社会主义同资本主义比较,它的优越性就在于能做到全国一盘棋,集中力量,保证重点。”^[4]为了更好地统筹经济社会发展,邓小平同志还提出了一系列“两手抓”的战略方针,包括:一手抓改革开放,一手抓打击犯罪;一手抓经济建设,一手抓民主法制;一手抓改革开放,一手抓惩治腐败;一手抓物质文明,一抓精神文明。邓小平同志提出“我们要建设的社会主义国家,不但要有高度的物质文明,而且要有高度的精神文明。所谓精神文明,不但是指教育、科学、文化(这是完全必要的),而且是指共产主义的思想、理想、信念、道德、纪律,革命的立场和原则,人与人的同志式关系,等等。”^{[3]P.367}邓小平同志还进一步强调:“在社会主义国家,一个真正的马克思主义政党在执政以后,一定要致力于发展生产力,在这个基础上逐步提高

* [收稿日期] 2009-05-10

[作者简介] 李斌(1976-),男,四川巴中人,博士研究生,中共中央党校2007级马克思主义哲学专业,主要从事中国化的马克思主义哲学研究。

人民的生活水平。这就是建设物质文明。过去很长一段时间,我们忽视了发展生产力,所以现在我们在特别注意建设物质文明。与此同时,还要建设社会主义的精神文明,根本的是要使人民有共产主义的理想,有道德,有文化,守纪律。^{[41](P.28)}

1998年12月,江泽民同志在纪念改革开放二十周年时强调:“社会主义社会作为人类历史上崭新的社会形态,是以经济建设为重点的全面发展、全面进步的社会。经济、政治、文化协调发展,两个文明都搞好,才是有中国特色社会主义。没有经济的发展,社会发展和精神文明建设就没有物质基础;没有社会的发展和精神文明的进步,物质文明建设就没有动力,经济发展目标就难以实现。任何时候都不能以牺牲精神文明为代价来换取经济的一时发展。我们党明确提出一系列‘两手抓’的方针,就是为了既实现经济持续发展,又实现社会全面进步,完整地体现和发挥社会主义制度的优越性。”^[51]

二、新的发展环境决定统筹经济社会发展的根本方针是统筹兼顾

科学发展观强调以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化和社会建设,实现经济和社会全面进步,这是统筹经济社会发展最终目的。那么要实现这个最终目的,统筹经济社会发展,必须坚持统筹兼顾这个根本原则,充分激发社会各个方面的创造活力。

或许有人会问,党的三代集体一直都很重视统筹经济社会发展工作,为什么这个问题目前还显得那么突出呢?我们要指出的是,时代在变迁,每一代领导集体只能解决他们那个时代有条件解决的发展问题,我们不能要求以前的领导集体提出解决他们以后几十年出现的问题。另外,旧的矛盾解决了,新的矛盾又会产生,而且有些矛盾也许在不同历史时期突现的程度还不是一样的,比如说当前社会发展与经济发展不协调就显现得相当突出,这是相对的,因为改革开放前,我们的经济发展也不怎么好,所以人们也没觉得社会发展远远落后了,而经过改革开放三十多年,我们的经济发展突飞猛进,这样,社会发展滞后的问题就越发明显的摆在我们面前了。值得一提的是,统筹经济社会发展,我们肯定是必须坚持以经济建设为中心,但必须要在社会发展问题上投入更多的注意力,在大力推进经济发展的同时,更加注重加快社会发展。

(一)新的时代条件下社会发展面临的新环境

1. 社会发展具有紧迫性。社会发展包括科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展,也包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等,还包括社会结构、社会领域体制和机制完善等。经济发展是社会发展的前提和基础,也是社会的根本保证;社会发展是经济发展的目的,也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。改革开放以来,我国各项社会事业虽然取得明显进步,但总体上看,经济发展和社会发展存在着“一条腿长、一条腿短”的问题。当前,随着社会主义市场经济体制的发展,随着人民群众的物质生活水平日益提高对精神文化、健康安全等方面需求的日益增长,加快社会与经济协调发展显得十分紧迫。如果社会事业发展滞后,人民群众生活质量得不到新的提高,经济也难以实现持续较快发展。

2. 社会转型期需要面临大量社会问题。自鸦片战争以后,中国就开始了由传统农业社会向现代工业社会的转型,改革开放以来这个转型过程进入了加速期。我国的社会转型表现出许多独有的特点,如转型过程漫长,转型过程复杂,转型中矛盾尖锐,转型所处的国际环境复杂多变,等等。^[6]我国已进入全面建设小康社会的新阶段,工业化、城镇化进程加快,改革开放继续推进,经济体制、社会结构、利益格局和思想观念都在发生深刻变化。这种以社会转型形式出现的空前社会变革,一方面给我国的发展进步带来巨大活力,使我国经济社会发展呈现出一系列新的鲜明特征,并为中国特色社会主义增添了新的内容;另一方面也必然带来这样那样的社会矛盾和问题,其中深层次的矛盾逐步显现,影响社会和谐的问题日益增多。^[7]

(二)统筹经济社会发展的根本方针是统筹兼顾

1957年2月,毛泽东同志指出:“我们各方面的建设事业都在蓬勃地发展着,成绩很大,但是,在目前社会大变动的过渡时期,困难问题还是很多的。又发展又困难,这就是矛盾。任何矛盾不但应当解决,也是完全可以解决的。我们的方针是统筹兼顾、适当安排。无论粮食问题,灾荒问题,就业问题,教育问题,知识分子问题,各种爱国力量的统一战线问题,少数民族问题,以及其他各项问题,都要从对全体人民的统筹兼顾这个观点出发,就当时当地的实际可能条件,同各方面的人协商,作出适当的安排。”^{[21](P.228)}在《论十大关系》中,毛泽东同志

强调:“我们一定要努力把党内外、国内外的一切积极的因素,直接的、间接的积极因素,全部调动起来,把我国建设成为一个强大的社会主义国家。”^{[21](P.44)}

根据解放和发展生产力的要求,坚持以完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济。发展壮大国有经济,国有经济控制国民经济命脉,对于发挥社会主义制度的优越性,增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力,具有关键性作用,集体经济是公有制经济的重要组成部分,对实现共同富裕具有重要作用。必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。坚持公有制为主体,促进非公有制经济发展,统一于社会主义现代化建设的进程中,不能把这两者对立起来。各种所有制经济完全可以在市场竞争中发挥各自优势,相互促进,共同发展,只是我们必须做好统筹兼顾工作。

建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化,必须在坚持四项基本原则的前提下,坚持改革开放的总方针。只有通过改革,社会主义制度的优越性才能更加充分地发挥出来。党的十一届三中全会以来,我们各方面取得的巨大成就,都是同改革开放分不开的。我们已经确定的建设有中国特色社会主义经济、政治、文化的基本要求,要深入贯彻到实际生活中去,使之具体化、制度化,也都需要通过改革来实现。在已经实现了第二步战略目标、为实现第三步战略目标打下坚实基础的过程中,我们面临大量新问题,都需要用改革的精神来解决。我们的改革是一个复杂的巨大的系统工程,包括经济、政治、教育、科技、文化体制等方方面面的改革,需要相互协调、配套进行。

统筹经济社会发展,必须坚持统筹兼顾这个根本方针,正如江泽民同志在党的“十六大”报告中指出的那样:“要形成与社会主义初级阶段基本经济制度相适应的思想观念和创业机制,营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,以造福于人民。”^[8]

三、以科学发展观为指导,进一步推进统筹经济社会发展

(一)加快构建社会主义和谐社会

始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,促进人的全面发展。

切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,转变增长方式,提高发展质量,推进节约发展、清洁发展、安全发展,实现经济社会全面协调可持续发展。坚持社会主义市场经济的改革方向,适应社会发展要求,推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新,进一步扩大对外开放,提高改革决策的科学性、改革措施的协调性,建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国基本方略,建设社会主义法治国家,树立社会主义法治理念,增强全社会法律意识,推进国家经济、政治、文化、社会生活法制化、规范化,逐步形成社会公平保障体系,促进社会公平正义。把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,维护社会安定团结,以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。改革、发展、稳定,好比是我国现代化建设棋盘上的三着紧密关联的战略性棋子,每一着棋都下好了,相互促进,就会全局皆活;如果有一着下不好,其他两着也会陷入困境,就可能全局受挫。所以把握好改革、发展、稳定的关系,是统筹经济社会发展的一项重要领导艺术。

(二)推进社会管理的科学化、规范化、法制化

建设服务型政府,强化社会管理的公共服务职能。为人民服务是各级政府的神圣职责和全体公务员的基本准则。按照转变职能、权责一致、强化服务、改进管理、提高效能的要求,深化行政管理体制改革,优化机构设置,更加注重履行社会管理和公共服务职能。

推进社区建设,完善基层服务和管理网络。全面开展城市社区建设,积极推进农村社区建设,健全新型社区管理和服务体制,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。健全社会组织,增强服务社会功能。坚持培育发展和管理监督并重,完善培育扶持和依法管理社会组织的政策,发挥各类社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

完善应急管理体制机制,有效应对各种风险。建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制,形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制,有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件,提高危机管理和抗风险能力。加强社会治安综合治理,增强人民群众安全感。坚持打防结合、预防为主、干群结合、依靠群众的方针,完善社会治安防控体系,广泛开展平安创建活动,把社会治安综合治理措施落实到基层,确保社会治安大局稳定。

(三)充分激发社会各个方面的创造活力

增强全社会创造活力,形成万众一心共创伟业的生动局面。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,发挥人民群众的首创精神,使全社会创造能量充分释放、创新成果不断涌现、创新活动蓬勃开展。坚持人民群众是历史创造者的观点,党和政府的重大决策和工作部署都要从人民群众的创造性实践中汲取智慧、经受检验,都要依靠人民群众付诸实践、取得实效。

巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,充分调动各方面积极性。高举爱国主义和社会主义伟大旗帜,发挥统一战线在促进社会和谐中的独特优势,支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行政治协商、民主监督、参政议政的职能,发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,加强各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的团结和谐。贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强同民主党派和无党派人士合作共事,不断发展我国社会主义多党合作事业。

加强海内外中华儿女的团结,为实现中华民族

的伟大复兴而奋斗。坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格按照特别行政区基本法办事,在爱国爱港、爱国爱澳旗帜下,团结港澳各界人士,维护香港、澳门长期繁荣稳定。贯彻“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,坚持一个中国原则决不动摇、争取和平统一的努力决不放弃、贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变、反对“台独”分裂活动决不妥协,共同维护台湾和平稳定,推进祖国统一大业。全面贯彻党的侨务政策,做好海外侨胞的归侨侨眷工作,凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力。

[参考文献]

- [1] 中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编 [Z]. 北京:人民出版社,2007:14.
- [2] 毛泽东.毛泽东文集(第7卷)[M].北京:人民出版社,1999:186.
- [3] 邓小平.邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994:250.
- [4] 邓小平.邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1994:16-17.
- [5] 江泽民.江泽民文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,2006:258-259.
- [6] 李庆霞.当代中国社会转型的特点[N].人民日报,2005-07-18.
- [7] 郑杭生.着力促进社会发展和解决民生问题[N].人民日报,2007-01-29.
- [8] 中共十三届四中全会以来历次全国代表大会中央全会重要文献选编[Z].北京:中央文献出版社,2002:662.

(责任编辑:朱德东)

On theory and practice of the Party's overall economic and social development

LI Bin

(Philosophy Section, Central Party School, Beijing 100091, China)

Abstract: Overall economic and social development is an important content of scientific development outlook and is inevitable requirement of all-rounded construction of well-off all-round society. The coordination of development, to some extent, is embodied in coordinative development of economy and society. Overall economic and social development is not to slow down economic growth speed of developed areas but to prevent the only pursuit of economic growth speed to sacrifice other social value development. According to this, we must theoretically understand some issues, for example, three leadership of the Party paid attention to overall development, new development situation indicates that overall development is to make plan as a whole, how do we use scientific development outlook to promote the overall development? Thus, we should pay more attention to developing social cause to promote coordinative development of society and economy.

Key words: scientific development outlook; overall development; economic and social development; harmonious society