

doi: 10. 3969/j issn 1672-0598. 2009. 05. 006

中国与欧盟在伊朗的能源博弈*

李卫杰,杨兴礼

(西南大学 地理科学学院,重庆 400715)

[摘要] 伊朗是世界能源大国,其石油天然气资源储量丰富,且出口量巨大。中国和欧盟在伊朗都有很大的能源利益,如何把自己在伊朗的能源利益最大化,都是各方所想。在从中国与欧盟在伊朗的能源利益和政治经济活动的对比中,综合得出中欧在伊朗能源博弈的特点,及中国在博弈中应对的策略:扩大对伊朗核问题的影响力,加强同欧盟的政治经济合作,加强同伊朗的政治经济联系,加快中国能源进口多元化。

[关键词] 中国;欧盟;伊朗;能源;博弈

[中图分类号] F416.22 [文献标志码] A [文章编号] 1672-0598(2009)05-0027-04

一、伊朗的能源优势

伊朗的石油资源非常丰富,据 BP《statistical Review of world Ene 2007》,截至 2006 年底,伊朗石油剩余探明可采储量为 187.55 亿吨,居世界第二位^[1]。伊朗石油资源储采比达到 89 年,远远高于全球平均水平。伊朗是世界第四大石油生产国,欧佩克第二石油生产国。伊朗也是石油出口大国,2006 年伊朗石油日出口量为 248 万桶,居世界第五位^[2]。伊朗石油油层浅,开采成本低,油田离海近,便于运输,具有成本低、获利高,竞争力强和经济效益好等突出的优点。截至 2005 年底,伊朗已探明天然气储量约 27.51 万亿立方米,占世界总储量的 15.6%,仅次于俄罗斯,居世界第二位;^[3] 2004 年天然气产量 855 亿立方米,居世界第五位^[4]。

“9.11”以后,国际石油价格连续数年居高不下,2004 年 5 月中旬突破 40 美元/桶,创下了 20 多年来的油价新高,此后油价步步升高。油价的走高为伊朗带来了巨额的石油收入,伊朗 2007 年度(2007 年 3 月至 2008 年 3 月)石油出口收入达 788 亿美元,比上一年同期增长 31%,其中原油出口收入 700 亿美元,其他石油产品出口收入 88 亿美元^[5]。2008 年 7 月 11 日,NYMEX 原油期货在场

内交易中一度创下 147.27 美元/桶的纪录新高。虽然随后国际原油价格又大幅回落,但作为当今世界主要能源的石油,其价格随着金融危机的离去而攀升是必然的。

二、欧盟在伊朗的能源利益

欧盟与伊朗关系历来非常密切,欧洲国家在伊朗拥有很大的经济利益。而且,这种经济关系还在不断加深。伊朗生产石油的 40% 输往欧洲,欧盟的产品也大量出口伊朗。近年来,由于美国与伊朗交恶使欧洲国家在伊朗油气开采中获得了大量份额。德国对未来同伊朗进行石油合作表现出极大的兴趣,法国与伊朗签署了开采天然气的有关协议,意大利已经分别获得了伊朗南法尔斯油田天然气开采项目 60% 的股份和沿海巴拉尔油田约 38% 的股份。据悉,从伊朗经土耳其、保加利亚、罗马尼亚、匈牙利至奥地利,然后延伸至中西欧国家,总长 4 000 公里,年输气能力达 200 亿至 250 亿立方米的大型洲际天然气输气管线开始修建。作为一半能源依赖进口的庞大经济体,欧盟不能不重视石油和天然气储量分别占世界总储量 10% 和 15.6% 的伊朗。目前,石油产品占到欧盟从伊朗进口总额的 80%。尽管美国一再要求欧洲国家减少与

* [收稿日期] 2009-05-14

[基金项目] 国家社科基金资助项目“新时期中国—伊朗关系研究”(04BGJ003)

[作者简介] 李卫杰(1979-),男,硕士研究生,西南大学地理科学学院,主要从事世界经济地理方面的研究。

杨兴礼(1951-),男,教授,西南大学地理科学学院,主要从事中东政治经济、世界经济地理方面的研究。

伊朗的经济联系,但欧洲企业还是热衷于在伊朗寻求能源合作。欧盟国家中,意大利、德国和荷兰是伊朗主要贸易国,而伊朗则是欧盟在中东地区的第二大贸易伙伴,仅次于沙特。

继 2007 年 10 月美国宣布对伊朗单方面升级金融制裁后,2008 年 6 月 23 日,在卢森堡举行的欧盟部长会议上,成员国代表通过了针对伊朗的制裁措施,以继续对伊朗施压,促其中止铀浓缩活动。该制裁措施主要包括冻结伊朗最大银行——伊朗国家银行在欧洲分支机构的经营活动和资产;扩大实施旅行限制和资产冻结的伊朗组织和个人范围。伊朗外交部随即于 6 月 24 日发表声明,谴责欧盟的制裁决定,称其“不合法”,并表示伊朗不会因此中止核活动。伊朗外交部副部长 Mahdi Safari 表示,如果欧盟参与制裁伊朗,必将遭受损失,因为伊朗拥有全世界都希望购买的石油和天然气资源。他还表示,目前伊朗与亚洲邻国保持着良好的贸易关系,从地缘关系上说,伊朗更愿意把从欧盟撤回的资金投向亚洲地区^[6]。据悉,因担心可能遭受进一步制裁,伊朗已从欧洲撤回约 750 亿美元资产,并将部分资产转化为黄金和证券,另有一部分已转移至亚洲的银行^[7]。

根据欧盟统计办公室 Eurostat 公布的统计数据,2007 年伊欧贸易额为 240 亿欧元,比上年下降 7%。其中,欧盟从伊朗进口 139 亿欧元,比 2006 年的 144 亿欧元下降 4%;欧盟向伊朗出口 101 亿欧元,比 2006 年的 113 亿欧元下降 11%。美国的压欧盟孤立伊朗政策是导致伊欧贸易额下滑的主要原因。欧盟原为伊朗最大贸易伙伴,但该地位正逐步被中国和其他亚洲国家所取代;伊朗能源行业的主要投资方均为亚洲公司^[8]。当前欧盟对伊朗的政策处于矛盾之中,一方面出于美国的压力对伊朗进行制裁;另一方面又不忍放弃伊朗丰富的油气资源及其他利益。欧盟逐渐意识到支持对伊制裁只能伤及自身,目前正逐步转变政策,伊欧贸易仍具前景。

三、中国在伊朗的能源利益

近年来,伊朗对华贸易强劲增长。由于对能源的需求增长迅猛,使得中国从伊朗进口能源量迅速增长,从而拉动了伊朗对华出口总量的增长。2000 年以来,中伊贸易总额持续攀升,2001 年中伊之间的贸易总额为 33.2 亿美元,到 2007 年增至 206.18 亿美元,六年间翻了六倍,平均年增长 87%。1997 年我国从伊朗进口的原油数量为 275.67 万吨,占同期我国进口原油全部数量的 7.77%。

2007 年我国从伊朗进口的原油已增至 2 053.7 万吨,占同期我国进口原油总量的 13%^[9]。目前中国不是世界上最大的石油消费国,也不是最大的石油进口国,但是将来可能是,因为中国经济的增长速度超过了世界其它各国,这将导致对石油的需求大增^[10]。

中伊双方有志于加强双边友好关系,下决心在石油、天然气和石化工业领域促进双边互利性合作。伊朗政府支持中国企业在伊朗合资兴建液化天然气精炼厂,加强在伊朗的石油勘探及促进汽车用浓缩天然气领域的合作。为刺激伊朗萧条的天然气工业,也为了保证中国的能源供给,2004 年下半年以来,中国-伊朗关于中国对伊朗亚达瓦兰(yadavaran)油田的开发及 25 年共购买伊朗 2.5 亿吨液化天然气、参与对 Masjed Soleyman 油田的开发等重大协议先后签订,表明中国-伊朗之间的能源战略关系正在逐渐建立起来。作为交换,在中石化集团开发亚达瓦兰油田后,伊朗每天对中国出口 15 万桶原油;中石化集团还根据一个 7 年协议,用 1.21 亿美元购买了一家伊朗公司,从而获得了马斯吉德苏来曼油田 49% 的股份^[11]。2006 年 12 月,中海油与伊朗方面签署价值 160 亿美元的液化天然气合作谅解备忘录,计划用 8 年时间开发伊朗北帕尔斯油气田、建设液化天然气工厂和输送设施,并将取得所产液化天然气 50% 的份额出口至中国,伊朗将向中海油供应天然气 25 年^[12]。2009 年 3 月伊朗宣布与中国达成一项价值 32 亿美元的天然气协议^[13]。评论界认为,伊朗此次与中国的交易主要是向美国示威,表明华盛顿方面因为其核项目而实施的经济制裁并不能阻碍伊朗得到有效的收入来源。可以看到,中国从伊核危机中得到了一些能源利益。但应当指出,2004 年之前世界能源格局中的供需矛盾没有今天(2007/2008 年)这样突出,特别是受到刚性的能源资源储量的制约以及进口国不断增长的能源需求的制约,能源供需双方的利益博弈中,优势明显倾向了能源生产与出口国。就是说,中国-伊朗能源战略关系还没有真正建立起来,其中的变数依然存在。

四、中国与欧盟在伊朗的能源博弈

(一) 中欧对伊朗的外交态度不同

从目前情况看,由于欧盟是由 25 个国家组成的一个国际集团,在政治、外交与安全领域的一体化程度不高,欧盟的整体外交实力与其经济实力严重不符。这是欧盟在诸如中东问题等外交斡旋中常常被冷落甚至遭遇尴尬的主要原因。同时,美国

是欧盟最重要的盟友,跨大西洋关系是欧盟根本利益所在。因此,来自美国的压力将对欧盟的外交走向产生重要影响。美国主张一揽子解决伊朗核问题,终止伊朗一切与制造核武器有关的核活动,是为了防止伊朗成为核军事大国和成为美实施“大中东计划”的绊脚石。欧盟虽然与美国在对伊关系上也存在分歧但欧盟在迫于压力的情况下不得不配合美国对伊朗进行制裁。而中国坚持维护核不扩散体制,坚持通过和平、协商的外交手段,在国际原子能机构的框架内解决问题。伊朗看重中国作为联合国安理会常任理事国的国际地位,在其核问题上需要中国的帮助。这将使伊朗越来越远离欧盟而与中国进行能源合作。

(二)伊朗在与中国和欧盟的合作中,能源是其外交利用的筹码

在决定石油、天然气这些传统能源出口走向的诸多因素中,政治因素已成为重要影响因素之一。在“后石油时代”,传统能源的国际争夺加剧,也抬高了它们作为政治武器与作为政治交易工具的地位。在与美国缠斗的近 30 年间,伊朗能够屹立于中东而不倒,在很大程度上有赖于对石油资源这两种功能的交替使用^[14]。每当欧盟和美国对伊朗实施制裁时,伊朗就会减少和欧盟之间的能源合作;而他们之间的关系缓和时再适当增加合作,以利用欧盟先进的技术和雄厚的资金优势为自己所用。伊朗在欧盟成员国内部也动用能源、投资和伊朗商品市场作为交换筹码来拉拢德国,分化比较强硬的英国和法国。使得欧盟在伊核问题的抉择上往往要左右思量。针对中国而言,一旦中国在对伊朗核问题的表决上跟随美国(美国位于中国外交格局中的第一层级)而不利于伊朗的话,伊朗就可能推迟或者改变双方的合作。伊朗不会完全拒绝欧盟,它要用能源把欧盟握在自己的手上;伊朗也不会和中国发展毫无保留的合作,其会利用能源使中国为其争取核问题外交空间。伊朗利用其能源与中国、欧盟进行合作,在一定程度上增强了伊朗能源外交的筹码。伊朗会把能源武器发挥到淋漓尽致。

(三)中欧对伊朗合作的领域不同

欧盟希望与中东国家在政治、经济、安全、反恐、人权和移民等领域进行全方位的合作,但双方在政治体制、宗教文化和价值观等方面存在着巨大差异,中东国家对欧盟将经援与人权、民主和良政等问题挂钩抱有疑虑与抵触情绪。这将是欧盟发展与伊朗关系中绕不开的难题^[15]。中国对伊朗的合作和经济援助是无政治条件的,中国完全尊重伊

朗的政治制度,不干涉其内政,这使得伊朗很高兴和中国进行能源合作。

五、中国在博弈中应对的策略

(一)扩大对伊朗核问题的影响力,避免零和博弈的结果出现

美国最可能发动对伊战争的借口是伊朗核问题,因此,妥善解决伊朗核问题是避免爆发美伊冲突的关键。在这场博弈中,中国作为一个参与者,要有所行动。中国一再声称必须在国际原子能机构框架内尽早妥善解决伊朗核问题,支持欧盟与伊朗继续通过对话和谈判寻求长期解决方案。但是,伊拉克战争并没有得到联合国的授权,因此,中国应当谋求发挥更大的影响,主动参与伊朗核问题的解决,避免零和博弈的结果出现^[16]。

(二)加强同欧盟的合作,外交上牵制美国的霸权主义,能源上协调合作谋求共赢

在牵制美国对伊朗的军事威胁上,中国和欧盟有着共同的立场。在过去的十余年间,相对于美国对伊朗“孤立”政策毫无进展而言,欧盟“以接触求转变”的政策仍或多或少取得了一定的成绩。伊朗已日益深刻地认识到,为了抵御美国在中东的霸权政策,加强与日益崛起的欧盟的双边合作已成为双方共同的战略选择。从长远看,欧盟的中东战略更容易为中东国家所接受,欧盟对中东的影响力也会随之上升,对美独霸中东的局面形成一定的牵制作用。中国反对任何形式的霸权主义在中东的存在。面对美国的压力,中伊双方认为,中、俄、法、德和伊应加强合作,制止美国单边主义和控制全球野心的扩张^[17]。

中国和欧盟在伊朗能源领域有着巨大的利益。中国虽然在伊朗核问题紧张之时从欧盟手中得到不少好处,但中国应从长远利益出发在竞争中开展合作,以使中欧在伊朗的能源利益能得到持久的发展。中欧与伊朗之间的博弈更多的是非零和博弈,合作多于冲突。中国和欧盟都不能独占伊朗的能源,伊朗也不会让某一国家或地区独享其能源。对于中国和欧盟来说,避免冲突,开展合作都是明智的选择。因此,应加强中国与欧盟能源消费大国的合作,促成中国与欧盟共同开发利用伊朗能源的合作机制。在石油勘探、开采、运输、加工等领域进行技术交流、共同开发等更深入的合作。

(三)加强中伊政经联系,推动中伊能源企业进入更加广泛深入的合作

上海合作组织是地区性合作组织,是中国与俄罗斯、中亚国家安全、经贸、文化交流的平台。

不具有军事战略性质,伊朗希望成为上海合作组织的正式成员。从保障中国能源安全和地区安全、应对国际形势发生重大变化的角度出发,协调该组织内部的意见,将伊朗纳入有着重要的战略意义。由于伊朗拥有巨大的天然气开发潜力,当前对伊朗天然气的开发合作正处于机遇期。欧盟国家对参与伊朗天然气的开发表现出极大的积极性。中国也应该重视在天然气开采领域与伊朗的技术、项目合作。目前,中国已承诺为伊朗的石油上游业务和液化天然气项目投资 1 000 多亿美元^[18]。中伊天然气合作的空间还很广泛。中国能源企业的经验和竞争力与西方国家相比还很薄弱,但也有有利的一面,一是美国对伊朗的制裁限制了西方国家能源企业对伊朗的投资,二是中伊政经友好关系有利于中国能源企业在伊朗的国际化经营。中国在鼓励能源企业“走出去”的同时,还要加大政府在财政税收、金融保险等方面的政策支持力度;提供信息和技术援助;对能源企业的跨国经营进行有效的监管和整合,以规范引导企业的经营行为,维护国家的整体利益。

(四) 加快推进能源进口多元化。提高能源利用效率

伊朗是我国外向型能源战略的重要目标指向,但不是唯一的目标指向。对于中国这样的大国,必须分散能源的风险,要在中伊博弈中占得优势,必须让伊朗清楚:“不是我离不开你,而是我们相互都不能离开。因此中国需要加快推进能源进口多元化,积极开展石油外交、建立战略石油储备。同时还要加强新能源的研究、能源替代、能源节约,提高能源利用率。”

[参考文献]

[1] [3] 资源网. 伊朗的资源状况 [J/OL]. <http://www.lm.cn/booksollection/magazines/maginfo/2007maginfo/200706/200712/t20071219>.

- [2] 金融界. 伊朗的石油出口 [J/OL]. <http://roll.jrj.com.cn/news/2008-03-19/000003425886.html>
- [4] 人民网. 伊朗的天然气资源 [J/OL]. <http://world.people.com.cn/GB/1030/4052083.html>
- [5] 世界能源网. 伊朗的石油收入 [J/OL]. http://www.86ne.com/Energy/200804/Energy_118971.html
- [6] 法国网络媒体. 欧盟挥起金融大棒 [J/OL]. www.prix-immo.com. 2008-7-15.
- [7] 广州市对外贸易经济合作局 [J/OL]. <http://www.gzboftec.gov.cn/articles/2008-8/25255.htm>.
- [8] 伊朗日报 伊朗谴责制裁 [J/OL]. <http://www.bjx.com.cn/>. 2008-4-25.
- [9] 王珂. 我国与伊朗油气资源贸易的影响因素及战略选择 [J]. 经济纵横, 2008(7).
- [10] 伊朗伊斯兰共和国驻华大使馆. 走进伊朗 [J]. 使馆商社贸易快讯. 24-26, 2007-2.
- [11] China Oil Thirst in Top Gear [N]. Iran Daily. 2004-11-4.
- [12] 梅新育. 评美国国会质疑中海油伊朗天然气项目 [J]. 新理财, 2007(2).
- [13] 和讯网. 中伊达成一项天然气合作协议 [J/OL]. <http://finance.qq.com/>. 2009-03-15.
- [14] 化工情报商务网. 伊朗的石油策略 [J/OL]. <http://www.7835.com.cn/tech/n/64113.htm>.
- [15] 孙立昕. 欧盟对中东政策 [J]. 中国国际问题研究, 2007-6-20.
- [16] 刘今朝. 大国在伊朗的能源博弈及中国的对策 [J]. 重庆工学院学报, 2006(6).
- [17] 北京青年报. 欧盟的成绩 [J/OL]. <http://jczs.sina.com.cn>. 2005-03-02 08:29.
- [18] 伊朗与中国的战略石油关系将得到维持甚至发展 [N]. 新华日报网络版, 2005-07-05.

(责任编辑:朱德东)

China - the EU's energy game in Iran

L I Weir-jie, YANG Xing-li

(School of Geographic Sciences, Southwest University, Chongqing 400715, China)

Abstract: Iran, as an energy power in the world, has rich reserves of oil and natural gas resources and huge exports. China and the EU have a lot in the energy interests in Iran, and how to maximize the benefits of energy are all parties to think about. From the contrast of China and the EU's energy interests in Iran and of political and economic activities, this paper comes to the characteristics of China and the EU's energy game in Iran and the strategy that China should take in the game: expand the influence on the nuclear issue of Iran's; strengthen political and economic cooperation with the EU; strengthen political and economic ties with Iran; speed up the diversification of China's energy imports.

Key words: China; European Union; Iran; energy; game