

# 发展中国慈善事业的几点思考\*

刘春辉, 樊 蓉

(西南大学 政治与公共管理学院, 重庆 400715)

[摘要] 慈善事业是社会保障体系的补充, 是一种社会的第三次分配形式。它的发展能够弥补社会保障之不足、弘扬中华民族传统美德、提高全社会道德文明水平, 具有深远意义。因此, 要利用当前慈善事业发展的有利条件, 采取有效措施, 促进中国慈善事业健康发展。

[关键词] 慈善事业; 第三次分配; 公益事业

[中图分类号] D632.1 [文献标识码] A [文章编号] 1672-0598(2008)05-0073-03

## 一、发展慈善事业的意义

(一) 发展慈善事业能够缩小贫富差距, 弥补社会保障之不足

随着经济体制改革的深化和社会主义市场经济的发展, 我国贫富差距逐渐拉大。国际上通常用基尼系数 0.4 作为警戒线, 而中国的基尼系数目前已达到了 0.45, 在我国, 城镇 20% 的富裕家庭却拥有全部资产的 67% 以上。<sup>[1]</sup> 社会主义中国是一个平等友爱、和谐进步的国家, 这就需要政府出面解决问题、缩小贫富差距, 但在现实中中国政府正面临着社会保障的巨大财政压力。这种压力主要来自四个方面: 首先, 是中老年职工的养老金, 仅此一项政府就承担着数万亿元的赤字额。其次, 是旧体制下的福利欠账。我国的国家福利与发达国家相比, 水平极低, 而在乡村中更是微不足道, 这就急需政府扩大财政投入来改变现状。再次, 是优抚安置、救灾救济经费不足。目前, 中国大约有 8296 万残疾人口,<sup>[2]</sup> 需要帮助的各类贫困人口约 9000 万人左右。全国每年存在 100 万至 150 万流浪儿童<sup>[3]</sup> 以及各种突发的灾难性事件中的大量受灾人口, 比如, 2007 年 6 月云南普洱市发生地震, 夏季重庆地区发生洪灾, 2008 年年初南方数省市发生几十年不遇的灾害性天气, 2008 年 5 月 12 日汶川发生大地震等等, 这些都给人民带来了经济损失和生活困难, 都需要国家援助。最后, 是社会保险也需要国家较大投入。<sup>[4]</sup> 政府要想缓解财政压力、解决困难, 就需要调动社会各界的力量, 发动富裕群

体通过社会捐献等活动, 充分挖掘民间财力, 帮助政府减轻负担, 使社会弱势群体得到有效救助。我国现阶段的社会保障体系还不完善, 还处在社会主义初级阶段, 这就更加需要发展慈善事业为其提供补充, 使我国社会保障体系更加多层次化和社会化。

(二) 发展慈善事业能够弘扬中华民族传统美德, 提高全社会的道德文明水平

在人的物质需求得到满足后, 就会有更高层次的精神需求, 慈善事业正好能够给人以精神上的满足。发展慈善事业能够弘扬中华民族传统美德, 提高全社会的道德文明水平。中华民族历来是一个乐善好施的、有着优良传统美德的民族。在经济高速发展的今天, 慈善事业的发展程度是一个国家、一个社会文明进步的标志。慈善事业要求人们发扬人道主义精神向困难群体奉献爱心, 这就需要通过大众传媒向社会宣传这些善行, 促使人们相互关心、互助互爱, 形成良好的社会氛围, 增强人们的社会责任感和公民道德感, 促使社会主义思想道德体系完善和社会主义精神文明高速发展, 进而为构建社会主义和谐社会提供道德支撑和良好氛围。

## 二、当前发展慈善事业的有利条件

(一) 人们的思想观念发生变化, 思想素质有所提高

随着人们物质生活水平的提高, 精神文化追求层次有所提高, 思想观念发生了深刻变化。扶危济

\* [收稿日期] 2008-04-20

[作者简介] 刘春辉 (1983-), 女, 汉族, 黑龙江哈尔滨人, 西南大学政治与公共管理学院 2007 级硕士研究生, 研究方向: 马克思主义中国化理论成果研究。

樊蓉 (1985-), 女, 汉族, 江西萍乡人, 西南大学政治与公共管理学院 2007 级硕士研究生, 研究方向: 马克思主义理论教育。

困等传统美德正在恢复并且在社会上广泛弘扬,慈善事业对弱势群体的重要意义也被公众所认识。5.12汶川地震发生后不久社会各界就纷纷伸出援助之手慷慨解囊,一些本土企业和演艺界的一些明星还亲赴灾区慰问。“一方有难、八方支援”,这是中国社会历来的传统,通过互助互爱,解决困难,通过互相关怀,体现社会主义精神文明的发展和人们思想道德素质的提高,这些都为推动慈善事业健康发展提供了思想道德基础。

### (二)国内经济高速发展和国际上交流合作加强

随着经济的持续增长、政府财力的持续增强和国民生活水平的提高,政府、企业、社会各界支持慈善事业发展的财力基础日益雄厚。同时,要看到贫富差距日益严重也是不争的事实。人性本善,经济高速发展,这些都会使富人中有一部分人通过慈善机构来帮助弱势群体,达到反哺社会的目的,从而将会带动越来越多的善心人士关注、参与慈善事业。另外,在经济全球化这个大背景下,随着我国加强同发达国家的交流与合作,众多的外国企业以及国际上的慈善组织也会更多的参与到中国的慈善救助行业中来,并将世界各国慈善组织运行的先进经验更多的传入中国。这些又为慈善事业发展提供了经济和现实基础。

### (三)政府高度重视慈善事业的发展

中国市场经济的发展要求确立“小政府、大社会”的格局。社会保障制度的完善及政府效率观念的提升,使政府越来越认识到慈善事业作为社会保障体系补充的重要意义,并且正在逐步建立与完善慈善事业相关的法规政策体系。比如,1988年颁布了《基金会管理办法》,1999年公布了《公益事业捐赠法》,2001年颁布了基金会登记管理办法,2007年又在十七大报告中明确指出:“社会保障是社会安定的重要保证。要以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,以慈善事业、商业保险为补充,加快完善社会保障体系。”<sup>[5]</sup>这些都说明了我国政府高度重视慈善事业的发展,并且为其发展提供了有利的政治条件。

### (四)慈善组织间的交流与合作

一些经营较好的慈善组织,能够利用市场经营理念,确立效益成本观念,提高管理效率,减少运作成本,在募捐及项目实施中精打细算,严格财务制度。由于竞争所带来的优胜劣汰,这些组织的良好做法必定会被推广,会被其他的慈善组织所借鉴、运用,进而使中国整个慈善事业朝着更加正规化、社会化的方向迈进。

## 三、发展慈善事业的具体措施

### (一)加大宣传力度,在全社会范围内树立慈善理念、慈善意识

和谐社会的深层道德基础在于全社会之间有一种普遍认同和奉行的诚信友爱的道德理念和道德规范,而这—道德价值取向与慈善理念正相吻合。<sup>[6]</sup>因此,慈善理念是和谐社会内在的道德基础。但在现实生活中,社会各界对民间慈善组织认同度不高,有利于慈善事业快速发展的自觉的慈善意识还没有真正形成。要想改变这种情况,就必须将宣传工作和募捐工作同样重视,扩大慈善事业的社会影响范围,使慈善理念、慈善意识真正深入人心。慈善机构应该以多种活动形式开展各种有影响的大型活动,同时,广播、电视、报纸等媒体也要大力宣传百姓中乐善好施的精神与先进典范,激发社会各行各业、各界人士的热心参与,大力宣传企业“取之于民、用之于民,服务社会、反馈社会”的善举。

### (二)建立、健全发展慈善事业的相关制度及政策

首先,建立完备的法律制度。目前,我国在慈善公益方面,已颁布了许多法律法规,并在党和政府的一些文件中明确了慈善公益事业的地位,但跟现实需要相比,还是存在着一定距离的。为此,国家应该尽快制定和完善慈善事业及其组织法规,用以规范和约束慈善组织行为,从法律上统一规范慈善事业性质、组织形式等,使慈善组织在运行中有可操作的法律依据。对目前已有的法规结合实际情况进行整理,尽快完成对慈善组织的考核,建立完善的资格认证制度,对不合乎规格要求的组织予以整改或关闭。在税收上,国家应该对参与捐赠的企业或社会成员给予相应的免税政策,形成鼓励人们积极参与捐赠的社会环境。随着经济的发展及法律法规的完备,我国对富人应该征收遗产税,以此来提高企业及富裕群体参与公益事业的积极性。

其次,必须使政府与慈善机构分离开来,实现慈善事业社会化。慈善事业是民间的公益事业,必须坚持民办本色。政府可以通过政策进行正面引导和促进,但不能直接干预。而目前我国慈善组织绝大部分是直接依托于各级政府的民政部门,其负责人和工作人员直接来自于政府。另外,现在中国慈善事业的一个特色就是企事业单位的从业人员参与社会捐赠更多的是以单位或工会组织为中介进行的。由此可见,中国的慈善事业具有浓厚的行政色彩。这样以单位、工会组织通过政府民政部门对弱势群体进行救助的方法是存在问题的。一旦在工作中出现账目不清的问题,将直接影响政府形象,并且也加重了政府相关部门的工作负担。为

此,必须要按照“小政府、大社会”的要求,让官方化或半官方化的慈善事业还原为民办事业,逐步实现其民间化、自治化、志愿化,政府在减政放权的同时,也要加强对慈善机构的宏观调控与指导。

### (三)加强慈善组织自身的建设

慈善组织,是慈善行为的发起者和执行者,是善款的筹集者和管理者,它的运行好坏直接影响人们对慈善事业的态度。因此,要想促进慈善事业的健康发展、更有效的帮助社会弱势群体,就必须加强慈善组织自身的建设,使其规范化运转。

首先,必须提高慈善组织运作效率及社会公信力。慈善事业的高效运作离不开其整体地位的提,这就需要各慈善组织加强团结与合作,形成整体合力,在社会上形成较大声势,使慈善事业得到更大的社会知名度,对社会做出更加巨大的贡献,使人们更加关注慈善事业、更加相信慈善组织的力量。中华慈善总会凭借其良好的信誉及社会地位,完全可以带领中国其他慈善组织共同发展,成为其龙头。

其次,慈善机构要加强自律,并且接受各方面的监督。慈善组织的基金会,对基金的募集、管理和使用等要建立起严格的规章制度,聘请法律顾问及会计顾问,对基金的收入状况进行审计并及时向社会公布,接受来自各方面的监督,实行账目公开化、透明化,以取信公众。慈善组织的日常工作也要设立专门的机构,对其进行监察,保证基金会能够规范化运转。

再次,慈善组织的健康发展,要有高素质的人员来执行,不仅要有专门人才,还要有兼职人员;在学历结构上也要有所提升,不仅要有本科生,还要有硕士生和博士生。要鼓励大学毕业生,积极参与到中国慈善事业中来。

### (四)加强理论研究,以先进的理论指导慈善事业的实践活动

成功的实践要有先进的理论来指导。我国慈

善事业目前正处在初级阶段,对慈善活动中出现的新情况、新问题必须进行理论上的研究,形成符合中国国情的、有中国特色的慈善事业理论,为国家制定出先进的慈善事业法规政策提供理论依据,从而促进我国慈善事业的健康发展。进行理论研究,不仅理论界人士要热切关注、积极研究,而且各慈善机构也要与理论界密切配合,这样才有更好的效力。

### 四、结束语

我国的慈善组织要利用当前的有利条件,大力发展中国慈善事业,以弥补政府社会保障之不足,从经济上帮助社会弱势群体,协调不同利益群体之间的关系,缓和社会各阶层矛盾,弱化人们的“仇富”心理,促进社会稳定,弘扬社会主义精神文明,在全社会形成团结友爱、互帮互助的良好氛围,从而为落实科学发展观、全面推进小康社会建设和构建社会主义和谐社会提供有利支撑。

#### [参考文献]

- [1] 徐麟. 中国慈善事业发展研究 [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2005. 28.
- [2] 黎昕. 发展我国慈善事业的若干思考 [J]. 福建论坛 (社会科学版), 2006, (10).
- [3] 刘小兵. 保障残疾人权益: 社会和谐与公正的一个标志 [EB/OL]. 新华网: <http://www.xinhuanet.com>, 2007 - 5 - 21.
- [4] 陈晨. 托起折翼天使——全国流浪儿童抽样调查报告 [EB/OL]. 中国青少年研究网: <http://www.cycrc.org>, 2008 - 4 - 1.
- [5] 郑功成. 构建和谐社会——郑功成教授演讲录 [M]. 北京: 人民出版社, 2005. 462.
- [6] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗 [N]. 人民日报, 2007 - 10 - 25 (2).
- [7] 周秋光, 孙中民. 政府在培育社会慈善理念方面的作用与责任研究 [J]. 政治与行政伦理, 2008, (1).

(责任编辑:朱德东)

## On the development of China's charity cause

LIU Chun - hui, Fan Rong

(School of Politics and Public Management, Southwest University, Chongqing 400715, China)

**Abstract:** Charitable cause is complement to the social security system and is the third income distribution form of a society. Its development can make up the lack of social security, promote the traditional Chinese virtues, raise the level of civilization and social morality, and have far-reaching significance. So, China should take the advantage of charity cause development to take measures so as to promote healthy development of China's charity cause.

**Keywords:** charity cause; third income distribution; public good