

城市社区功能研究*

陈柳钦

(天津社会科学院 城市经济研究所,天津 300191)

[摘要] 城市社区是指城市一定生活空间的居民所形成的以区域为纽带的社会共同体,城市社区是城市社会的细胞,城市社区的基本功能包括政治功能、自治功能、服务功能、社会保障功能、学习功能、文化功能和经济功能等。

[关键词] 社区;城市社区;社区功能

[中图分类号] TU984.2 [文献标识码] A [文章编号] 1672-0598(2008)05-0057-08

现代意义上的社区是一个相对独立的生活共同体,社区内部的成员拥有一块地域,成员与成员之间互相依赖,密不可分。一般认为,社区是一种地域性的社会生活共同体,是指由居住在某一地方的人们结成多种社会关系和社会群体、从事多种社会活动所构成的社会地域生活共同体。社区概念暗含的是政府权力的淡出,社会自治组织能力的提升,体现的是社会的自助、自主、自治,是社区居民对社区发展责任的共担和社区发展成果的分享。从 20 世纪 80 年代中期开始,城市社区成为多学科学者研究的对象。张鸿雁(2000)对城市社区下了定义,“城市社区建设是由建筑结合起来的并由居住关系构成的现实社会的社会空间发展过程”。 “城市社区是人类社会另一大基本的社区类型。城市社区是指以从事工商业及其他非农社会活动的居民所组成的、有一定人口规模的地区性社会生活共同体。”笔者认为,城市社区是指城市一定生活空间的居民所形成的以区域为纽带的社会共同体。城市社区的主要特点是:人口集中,密度大,经济活动复杂,商品经济发达,社会结构复杂,社会流动大,社会生活设施完备,精神文化生活丰富,社会生活的节奏快,社会文化的变迁速度快。城市社区

是城市社会的细胞,是城市社会赖以存在和发展的重要基础,它的发展状况一定程度上标志着这一城市的现代文明程度和社会生活质量。

一、城市社区的政治功能

“政治是经济的最集中表现”。作为社会物质利益关系总代表和总保障的政治,其根本任务和主要内容是对社会资源进行强制性的分配,在社会资源分配过程中——这种分配过程不论在国内社会还是在国际社会,反映人与人之间的物质利益关系。与经济对社会资源的分配是通过市场为媒介、以价值规律为中轴而进行的、在表现形式上显得比较“自由”“平等”的分配形式不同,政治是一种以公共权力为后盾对社会资源作出强制性、权威性分配的一种特殊形式。社区是社会的细胞,政权的基础。随着我国经济和政治体制改革不断深化,社区将承接越来越多的职能。社区的政治功能是指社区在保持国家政治生活的稳定和发展方面所具备的各种功能。从最根本的意义上说,城市社区的政治功能产生于其在国家的政治体制结构中的地位。城市社区的政治功能主要包括政治稳定、政治传导

* [收稿日期] 2008-09-20

[基金项目] 本文为国家社会科学基金项目《集群视角下的创新网络与区域国际竞争力研究》和天津市哲学社会科学规划项目《城镇化进程中的资本支持问题与对策研究:以天津为例》的一部分阶段性成果。

[作者简介] 陈柳钦(1969-),男,湖南邵东县人,天津社会科学院城市经济研究所,教授,研究方向:城市经济。

张鸿雁:《侵入与接替——城市社会结构变迁新论》,南京:东南大学出版社,2000。

吴增基等:《现代社会学》,上海:上海人民出版社,1997年第 229 页。

《列宁选集》(第 4 卷),人民出版社,1972 年第 416 页。

和政治参与功能。

1. 城市社区的政治稳定功能。

稳定状态是任何一个系统存在与发展的前提,维持稳定是每个系统必须具备的内部功能。政治系统(国家是其外在的法律表现形式)也不例外。政治稳定指某一政治体系存在的有序性和连续性,它意味着社会政治系统在运行过程中,能运用内外外部各种调节机制,适应环境的变化,容纳并调整社会系统内的各种矛盾,使之保持“有序性”。现阶段我国正处在改革开放时期,改革过程中必然引起社会利益分配的重新调整,不可避免地出现社会分化,引发各种社会矛盾和社会问题,这些矛盾和问题如果不能及时有效地解决,将会直接影响到政治稳定和政治发展。城市社区通过开展大量细致的宣传动员和思想政治工作,落实政府的各项决策,有效化解各种矛盾,协助政府维护社区乃至整个城市社会的稳定。

2 城市社区的政治传导功能。

政治传导是涵盖政治传播学、政治社会学和政治教育学几个领域的集合范畴,包括政治传播、政治引导、政治倾向和政治整合等多重含义。它不同于我们平时讲的思想政治教育,也不同于一般意义上的政治传承和社会政治文化延续。在作用和功能上,政治传导是导向的政治传播和政治传播的导向的有机结合。国家所制定的各项政策能否收到成效,达到制定政策的初衷,关键的是这些政策能否被社会了解和接受,在社会中得以贯彻和执行。社区自治组织可以帮助政府有关部门把国家法律、政策的基本原则和精神落实到社区居民,使居民了解、接受并能自觉地遵守,从而为国家各项法律和政策的顺利贯彻执行打下坚实的基础,对国家政治和社会的良性发展起到保护作用。

3. 城市社区的政治参与功能。

所谓政治参与,是指普通公民通过各种合法的途径和方式,参与政治过程,直接或间接地对政治体系的构成、运行方式和政策决策施加影响的活动。“作为民主的一种实现形式,政治参与可以起到在国家和社会之间稳妥地矫正政府的行为和公民的意愿与选择之间的矛盾的作用。”政治参与

从根本上来说是现代经济发展的产物,它是政治现代化的一个重要内容。政治参与的形式具有多样性的特点,主要有政治选举、政治结社和政治表达等。我国人民是国家的主人,享有宪法和法律赋予的参与国家和社会管理的权利。随着单位制度的结束和“后单位制”时代的到来,单位的大量的政治和社会功能转移到了社区,“单位人”回归为“社区人”,城市居民政治权利的实现方式也随之发生了改变,社区成为居民实现各项政治权利的场。城市社区对较好地满足居民需要,扩大就业,实现“小政府、大社会”的管理格局,充分发掘和利用社区政治资源等起着重要作用。拓展政治参与性,是政治现代化的重要标志。城市社区承担了国家的一部分工作,从而减轻了国家的工作负担,起到了由民间团体起到的作用。城市社区还起到了提高居民参与性的催化剂的作用,动员人们进一步表达自身的利益,为社会弱势群体参与公共事务开拓空间。

城市社区内的政治组织执行着提供政治资源、传递政治信息和整合政治力量的功能,它可以通过有效地组织社区公民参与社区政治活动,管理社区事务来实现社区公民的政治权益,满足社区公民的政治需要。当然,城市社区的政治功能不是空的,要体现在社区的各项具体工作中,体现在社区建设、社区思想政治工作、社区群众工作、社区精神文明建设中,体现在为群众的服务中。

二、城市社区的自治功能

自治源自于希腊语,意指“自我治理或自我自主的状态”。根据《布莱克维尔政治学百科全书》的解释,“自治是指某个人或集体管理其自身事务,并且单独对其行为和命运负责的一种状态”。自治一词相对应的词是“他治”。“他治意味着自我或者我们的生活处于受他人的控制而不自主”。马克斯·韦伯(Max Weber)认为:“一个团体可能是:a)自治的或他治的,b)自主的或不自主的。自治意味着不像他治那样,由外人制订团体的章程,而是由团体的成员按其本质制定章程(而且

杨福忠:《公民政治参与法治化与社会稳定》,《学习时报》2000年10月8日第3版。

邓正来等:《布莱克维尔政治学百科全书》,北京:中国政法大学出版社,1992年第693页。

[奥]汉斯·凯尔森:《法与国家的一般理论》,沈宗灵译,北京:中国大百科全书出版社,1996年第230-231页。

不管它是如何进行的)。自主意味着,领导人和团体的行政班子依照团体自己的制度任命,而不像不自主的团体由外人任命的那样(不管任命是如何进行的)。

严格意义上讲,按照社区原则,城市的基层社区组织是自治组织,是群众自我管理的组织、自我服务的组织。社区建设中的各类群众性组织本身具有天然的“民间色彩”,它的属性是“自”,即自主和自治。自治性是社区的本质特征和价值所在。社区组织的产生是来自社区内居民的选举,其职能总体上说是为社区内居民群众服务的,它的全部工作对象是社区内的居民和驻区单位。因此,基层社区组织不是行政组织,不是一级政权,而是一个基层的、社会的、服务的组织,它的根本性质是自治,是一种依法自治的群众性组织(一些城市把居委会干部当作公务员对待,采取委派制显然是一种误解,当然,街道办事处除外)。社区自治是指不需要外部力量的强制性干预,社区各种利益相关者习惯于通过民主协商来合作处理社区公共事务,并使社区进入自我教育、自我管理、自我服务、自我约束秩序的过程。社区自治集中体现在社区成员的自我教育、自我服务、自我管理、自我约束,特别是对区域性的社区公共事务和公共利益的管理上。社区自治,并不意味着社区范围内的问题都留给社区来解决。比如,社区范围内的公共安全,正如其他地域层面的公共安全一样,这首先就是属于政府应当提供的公共产品。当然,在政府供给的同时,社区也可以通过自组织的形式(比如老人巡逻队)补充供给。自组织的社区不仅仅是一种状态,更是一个过程。

而我国的城市社区建设是在全能政府“失效”和市场“失灵”的背景下发生的,是在国家与社会

分离、作为国家与社会联结点的“单位制”解体的基础上出现的,其重要目标之一就是重新进行社会整合和社会再造。而在城市社区建设的改革实验中,出现了两种不同的社会整合导向。其一是行政导向,即强化基层政府的功能,主要运用政府及其所控制的资源进行自上而下的社会整合,并形成“新政府社会”。最典型的是 20 世纪 90 年代上海提出的“两级政府、三级管理、四级落实”。这一做法为北京、石家庄等地所借鉴和引用。其二是自治导向,即强化基层社区的功能,主要通过政府下放权力,建立社区自治组织,并通过这一组织动员社会参与进行社会整合,并形成“社区制”社会。最典型的是沈阳根据自治原则对微观社会的再造和武汉江汉区在“沈阳模式”基础上强调将权力下放给社区,促进政府转变职能。本文认为应该强化自治导向。这在于社区自治是一种管理成本较低的体制创新,是社区建设的内在要求,有利于扩大公民有序的政治参与和加强基层民主。“当社区在市场化的条件下成为私人生活的公共空间时,当一个介乎公民和政府之间的公共领域开始出现时,社区的管理将是一个自理与治理的过程,任何外力只能起辅助的作用。同时他认为由于政府内部实行科层制,因而多一级政府,就多一级管理成本,这种成本高于社区治理成本。”单位制的解体为社区自治释放了自主活动的空间,复苏了人性中的个人意识,开启了个人本位的国家社会化的进程。城市社区自治已经成为中国政治体制改革与民主建设中最有活力的、同时也是最为基础性的部分。

三、城市社区的服务功能

十几年前,“社区服务”这个词在社会学界外还鲜为人知,今天,它们已成为市民、大众传媒和政

[德] 马克思·韦伯:《经济与社会(上卷)》,林荣选译,北京:商务印书馆,1998年第 78页。

陈伟东:《社区自治》,北京:中国社会科学出版社,2004年第 156页。

“新政府社会”不同于“单位制社会”,也不同“社区制社会”。在这一社会模式下,社会资源更多地集中于地方,特别是基层政府组织,社区只是落实和完成政府任务的基点。参见上海社会科学联合会等:《上海社区发展报告(1996-2000)》,上海:上海大学出版社,2000年。

这种思路是强调基层社区的功能,通过政府下放权力,建立社区自治组织。在这一模式之下,通过强化基层社区的功能,下放政府的权力,建立起各种社区自治组织(主要是各种形式的业主委员会、业主代表大会,物业公司),并通过这些组织动员社会参与进行社会整合,并形成“社区制”社会。

张立荣、李莉:《当代中国城市社区组织管理体制:模式分析与改革探索》,《华中师范大学学报(人文社会科学版)》2001年第 5期。

卢汉龙:《从党政管理到社区管理》,我国城市社区建设模式讨论会,2002年 11月 29日 - 30日。

府官员使用频率相当高的词汇。在现代城市中,社区具备许多功能,而这些功能的发挥主要是通过社区服务这条途径来实现的。服务是社区最主要的功能,社区服务是社区建设的重要内容和基础性工作。社区是处于城市政府和居民之间的中间层次,居民生活在社区中,所以社区就成为政府联系社区居民的主要载体,通过服务社区架起了一座联系的桥梁。根据社会学理论,城市化的发展会削弱传统社会的人际关系,降低居民对社区的归属感,社区服务可在一定程度上进行弥补和整合。城市的社区服务大致包括这样两种形式:一种是政府服务于社区,它包括对社区的宏观指导、规划,建设资金的投入和各种福利的服务,它的终极目标是居民公众,但必须通过社区这个中介。另一种是社区内部服务,它包括人际相互服务和社区为居民提供的服务。

政府为社区服务首先需通过社区组织了解社区的情况和居民的需求,这样才能及时地解决与人民群众生活有关的各种问题。一个现代城市管理将来要实现“小政府、大社区、大服务”的模式。政府在转变职能的同时管理重心开始下移,通过对社区的服务,一方面可以加强政府与市民的联系,另一方面市民也可以通过社区来表达自己的意愿,对政府行为提出建议和实施监督。

社区内的服务活动是加强社区居民之间联系的又一主要任务。社区内的居民和组织既是社区建设的主体又是服务的对象,这种人际相互服务体现了社区的互动性。社区服务的目的是提高社区居民的生活质量,增进社区公共福利;社区服务的基本方式是以社区成员的自助、互助为基础,利用社区内外资源,开展各种福利性质的服务。从社区服务的内容来看,尽管大家的归纳不同,但其内容涵盖方方面面却是不争的事实。社区服务系列基本上分为:为老年人服务系列、为残疾人服务系列、拥军优属服务系列、精神病看护康复服务系列、综合治理和司法调解服务系列、便民利民服务系列、为妇女少年儿童服务系列、医疗卫生服务系列、社区文化服务系列、为各界人士服务系列等。社区通过服务为居民的生活提供各种便利条件,为驻区单位创造良好的工作环境,使他们意识到社区利益与他们的自身利益密切相连,从而达到社会整合的目的。

四、城市社区的社会保障功能

社会保障是社会(国家)通过立法采取强制手段对国民收入进行分配和再分配而形成的专门社会保障金,对基本生活发生困难的社会成员给予物质上帮助,以保证社会安定的一系列有组织的措施、制度和事业的总体。社会保障作为一种社会功能,关系到全体社会成员的切身利益并对社会的安定、经济的发展产生影响,是社会制度的集中体现。它的基本宗旨在于维持每一个社会成员所需的最基本和最低生活水平,在社会学家看来社会保障具有稳定社会的功能。目前,我国社会保障体系大致分为两个子系统:基本社会保障和补充保障。基本社会保障可分为社会保险、社会救助、优抚安置和社会福利四个部分;补充社会保障包括单位补充保障、社会互助保障和个人储蓄积累保障三个部分。这两部分共同构成了我国社会保障体系的主要内容。它们就像一张安全网,对整个社会的弱势群体给予最低生活的保障,维持着整个社会的安定与稳态运行。但是,以上社会保障体系只涵盖了法定社会保障、单位系统补充保障的社会保障内容,却忽视了现代社会保障体系中的一个重要组成部分——社区社会保障,所谓社区社会保障,是以社区为主体和载体,对受保对象进行管理服务;多渠道筹集资金,对享受了法定社会保障、单位系统补充保障后,基本生活仍发生困难的社区成员给予经济上的两次补充托底保障,以保证社区安全的一系列有组织的措施、制度和事业的总称。从定义中可知,社区社会保障是整个社会保障体系的最后一道“雄关”,它对于那些身陷生活困境而又无能为力的人们来说无疑具有至关重要的意义,是城市社会保障的最后一道“安全网”。

社区化的社会保障区别于现行体制的体制特征,是在现行社会保障制度的总目标和操作目标之下,给予社区根据自身的需要构建补充保障项目和选择操作方式的权力,推动社区自行调集配置各种资源,形成由政府、企业和非营利组织共同参与的社区合作机制,提供社会保障补充项目的供给。由于传统的单位制度在社会生活中的影响在短时

葛寿昌等:《社区保障与社会福利》,上海:上海大学出版社,2000年第23-27页。

杨团:《中国社区化的社会保障与非营利组织》,《管理世界》2000年1期。

期内还无法消除,体制内保障功能依然存在,因此,社区的社会保障功能相应的分为体制内保障功能和体制外保障功能两个部分。体制内保障功能是指社区协助政府为社区内部已经进入社会保障体制的居民如离退休人员等提供各种服务的功能。就本质而言,这是国家社会保障体制向社区中的延伸。体制外保障功能是指社区在为在国家社会保障体制之外的弱势群体提供各类服务时所具备的功能。

城市社区的社会保障功能包括两个方面:首先社区可以为社会保障和社会保险承担具体事务,因为社区在这方面有其独特的优势。依靠社区的组织和其工作人员了解社区内的居民及其家庭的情况,以保证社会福利和保险的工作准确、公平地落实到那些需要救助的家庭和个人。近年来社区已承担了越来越多的社会福利和保险的具体事务,这些具体事务已成为社区工作的重要组成部分。城市社区保障功能的另一方面是通过社区工作去挖掘地方资源,利用多种形式为社区的弱势群体提供保障。由于社区社会保障的特殊性,决定了它的保障对象都是一些社会的弱者,如因疾病、工伤影响身体健康需要医疗的、家庭生活极度贫困的、丧失劳动能力不能从事劳动获得劳动报酬维持生活的、遭受突发事件伤害影响其生活的、伤残人员、长期失业人员等等。社区在开发地方资源后可以以现金、物质、劳务等方式给这些弱势群体提供直接和间接的帮助,进一步地发挥它的保障功能。社区社会保障功能的发挥,对整个社区乃至整个社会而言,起到减震器和解压阀的作用,对保持整个城市社会的稳定起到至关重要的作用。

五、城市社区的学习功能

历史进入了新世纪,终身教育(Lifelong education)已成为社会的共识。国际 21 世纪教育委员会“把与生命有共同外延并已扩展到社会各个方面的这种连续性教育称之为终身教育”。终身教育包含了在人的一生中所经历的各种教育,作为社会的人在生命的不同时段都能获得接受教育学习知

识的机会。有些城市提出了在 21 世纪要建设学习型的城市,而作为城市的基础社区当然必须具备这样的功能。建设学习型城市,推进“大教育”。社区的学习功能是可以大有作为的。《辞海》中称:“教育是社区现象,起源于劳动,是适应传授生产劳动和社会生活经验的需要而产生,并随着社会进步而发展起来的。一定社会的教育是一定社会的生产力、生产关系和政治的反映,同时又对它们给予影响和作用。原始社会对年青一代的教育是在生产和生活实践中进行的。奴隶社会出现了独立的教育机构——学校……。”很显然,学校是教育机构,并不代表着教育全部;教育也不只是在学校里,同时也在“生产和生活实践中”,在社区中。

学习型城市应当具备这样一些特点:满足不同人对教育的不同需求;教育资源向全社会开放;教育设施为全民共享;不同的时间都有学习的机会,而且学习方便环境良好。这些都离不开社区的学习功能。社区的学习功能主要表现在以下几个方面:(1)社区居民道德素质的培养功能。社区居民的素质如何,直接决定着一个社区的品位、形象,现代社区居民必须通过学习,必须具备不断学习的能力,必须具备在变化的环境中与他人相处的能力和创新能力。在从工业社会向知识社会过渡的过程中,道德教育发挥着重要的作用,而伦理准则和道德规范产生影响的主要场所在社区。例如,西方传统的宗教在社区中的扩张,随着社区中以教堂为中心的道德气氛的散发,润滑了工业经济中人群的利益摩擦,消解了经济竞争中人际的孤独,抚慰了人们物质丰富后的寂寞,从精神的层面满足了人们的寄托。(2)促进社区教育发展的功能。马克思指出,教育“它不仅是提高社会生产的一种方式,而且是造就全面发展人的唯一方法”。文化教育对促进社区居民素质的提高、对促进社区风气的转变是极为重要的。马克思恩格斯指出:“人是环境和教育的产物,而改变了的人是另一种环境和改变了的教育的产物。”但是,“环境正是由人来改变的,

联合国教科文组织中文科译:《教育 - 财富蕴藏其中》,由雅克·德洛尔任主席的国际 21 世纪教育委员会向联合国教科文组织提交的报告,北京:教育科学出版社,1996 年第 90 页。

马克思恩格斯全集(第 32 卷),北京:人民出版社,1972 年第 53 页。

马克思恩格斯全集(第 1 卷),北京:人民出版社,1972 年第 603 页。

而教育者本人一定是受教育的。”教育对提高居民素质具有特殊的作用。社区既要依靠社区的学校、幼儿园、图书馆等途径进行文化灌输,更要注重通过社区的良好风气、文化传播去潜移默化地影响。通过社区教育,促使居民热爱自己的社区,关心自己的社区,并积极主动的建设自己的社区。社区教育是社区营造永续发展的续航力。通过社区教育,增强居民的凝聚力、把社区良好的风尚、悠久的历史传统继承下来,从而推动社区的发展。(3)终身学习的组织功能。学习作为人的生存与发展概念,将持续人的一生,成为持续的、终身的学习活动。终身学习体系作为一个社会系统,在纵向上包括少儿学习、青少年学习、成人学习、和老年学习,体现人生各个阶段上下衔接、持续发展的特征;终身学习体系在横向上包括个人学习、家庭学习、学校学习、社团学习、企事业单位学习等,这些学习组织的载体构成一个学习的网络,形成一个终身学习体系。美国学者布鲁克非得(Brookfield)曾将广泛的社区教育分为三类,即为适应民众需求而办理的(Adult education for the community)、以社区为学习资源的(Adult education in the community)、为社区发展而开办的(Adult education of the community)等三类社区教育。这样的社区教育体系是能够满足社区发展和居民终身学习的双层需要,如果配以社区学习的规章制度和动力机制,是可以提供和保障社区居民充分的学习权利和机会。社区通过尽可能多地调动居民的社区意识和主体性,创造社区的学习环境和条件,即开发社区教育资源和营造学习风气,促进社区主体与学习条件的交互作用,使社区居民时时处于学习氛围之中,人人处于学习组织之中,使学习成为社区居民终身的需求与乐趣。(4)人际关系疏离的弥补功能。社区学习是人的社会化过程,是一种人与人之间的真实情感的互动,是人际面对面的情感交流和体态语言的交流过程,在学习体现着人类亲情和人类之爱,远程学习的所有缺陷几乎都可以在社区学习中获得弥补。

六、城市社区的文化功能

文化是城市社区人与人之间的桥梁。从文化

辐射功能和影响范围的角度来看,社会文化体系分为国家民族文化、区域地方文化和城市社区文化三个层次。具有鲜明民族特色的国家文化是宏观层次的文化形式,具有浓郁地域特色的地方文化是中观层次的文化形式,具有鲜明城际特点的城市社区文化是微观层次的文化形式。社区文化是“制通行于一个社区范围之内的特定的文化现象,包括社区内的人们的信仰、价值观、行为规范、历史传统、风俗习惯、生活方式、地方语言和特定象征等。社区文化是构成社区的重要要素之一”,“社区文化是社区的地域特点、人口特性,以及居民长期共同的经济、社会生活的反映”,“社区文化实质上是地方文化的具体体现”。由此可见,社区居民的行为规范、生活方式、风俗习惯和价值信念构成了社区文化的理论内核。无论是行为规范、生活方式还是风俗习惯、价值信念都不是单个人的原子化行为所能产生的,而只能是来自于社区居民群体的长期持续互动所产生的社会关系网络中。以前,社会文化体系只明晰了宏观层次的国家民族文化和中观层次的区域地方文化,而对微观层次的城市社区文化视而不见。殊不知,城市社区文化是整个社会文化体系中极为重要的组成部分,具有基础性、群众性、广泛性和草根性的重要的地位,发挥着其他文化内容或文化要素不可替代的重要作用。社会主流文化要同社区基层文化互动、整合,才能起到引导的作用;反过来,只有实现社区文化与主流文化的认同,社区文化才能健康发展,而主流文化也获得群众参与的广泛性支撑。城市社区文化是沟通雅文化和俗文化的桥梁和纽带,是实现文化形式与内容雅俗共赏特质的重要载体和环节。城市社区的文化功能主要是指社区在传播主流思想文化和培育社区性文化过程中所具备的功能。一个社会所需要的先进思想文化一方面靠各种专门机构如学校、培训机构、大众媒体以及文化传播公司等来完成,另一方面要靠其他社会组织来完成。社区的文化功能一方面体现在社区作为国家行政体系的重要组成部分,是国家主流思想文化传播的重要渠

马克思恩格斯全集(第12卷),北京:人民出版社,1972年第734页。

S·Brookfield: Life-long education in the United States, International Journal of University Adult Education, 1994, (6): 23-47.

中国大百科全书(社会学卷),北京:中国大百科全书出版社,1991年第367页。

道和阵地,这具体表现为通过在社区内开展各种主题性的宣传教育活动,大力宣传社会主流文化、抵制腐朽文化,在社会当中树立正气,凝聚社会力量,塑造新型公民。另一方面,社区通过开展大量有益的社区文化活动,间接宣传社会主流文化和大众文化,对广大居民进行思想道德教育和人文主义教育,营造一种充满温情的社会氛围,培育集体主义精神,增强社区的自豪感、归属感和凝聚力,有效消除由于社会急剧分化而形成的社会离散现象。正如安东尼·吉登斯(Anthony Giddens)所认为的那样,进行社区建设“不仅意味着重新找回已经失去的地方团结形式,它还是一种促进街道、城镇和更大范围的地方区域的社会和物质复苏的可行办法。”社区是根、居民是本、活动是魂,社区要稳定,文化必先行,充分发挥社区的文化功能,不仅可以有效抵制各种非主流文化和不良亚文化在社区中的传播,而且对社区人文精神的形成和整个社会文化的繁荣都有极为重要的作用。

七、城市社区的经济功能

随着社会经济的发展,城市化的步伐不断加快,其规模亦不断扩大。由此带来了人口、信息、生产要素、生活资料的不断积聚,各个社区逐步形成。社区的发展,使生产力的地域组合越来越引起人们的注意和重视。受区位论的影响和启迪,社区在经济发展中的作用被越来越多的人所认识。社区成员参与社区经济发展的物质成果是财富的累积。通过经济发展来获得自身的利益,既是城市社区发展经济的动力所在,也是马克思主义的一个基本观点。马克思主义经典作家认为,在商品经济中,人与人之间的经济关系是一种交换关系,交换的目的是为了获得自身的利益。“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关”。恩格斯也说,“每一个社会经济关系首先是作为利益表现出来的”。人们

以某种方式占有、分配、使用资源,都是为了最终实现自身的物质利益。随着城市化进程的不断推进和深化,城市社区的经济功能开始增强。理论和实践都表明,人类的发展和水平的提高息息相关。社区环境的改善、社区服务的优化、社区教育的普及、社区生活质量和文明程度的提高以及“文明社区”的创建等活动都离不开社区经济的发展,都必须有相应的经济基础和财政实力。城市社区的经济功能主要是指社区在社会经济发展中所具备的功能。社区的经济功能主要表现在两个方面:一是社区组织通过各种方式直接参与到本社区的经济活动当中,推动着本社区的经济的发展。二是表现为社区通过政治功能、服务功能、社会保障功能和社区文化功能的充分发挥,为社区经济的发展提供一个良好的外部环境,间接地为本地区经济的发展起到推动作用。

社区经济是介于福利性与营利性中间地带的一种经济形式,它既然称为一种“经济”,就或多或少有营利的成分,而“社区”对它的限定意义就在于,它主要是面向切切实实的社区居民,这种服务主体的性质决定了它又并非是完全意义上经济效益最大化,而是一种嵌入社区居民生活的新经济形式,带有福利性质。据此,试给它下一个定义,社区经济是指在特定的区域范围内,以社区居民为服务主体和组织主体的主要来源,调动社区内外一切可用资源,以灵活多样的运行机制来配置资源,以社区居民福利最大化为目标的,可进行成本与效益核算的一切活动。社区经济的生命力,就在于其合理利用资源而产生新的财富,使财富在发展中不断累积,逐步走向富裕。社区经济的发展能够最大限度地满足生活在社区中居民的工作、学习、娱乐和生活等方面多元化的需要,提高社区居民的生活质

[英] 安东尼·吉登斯:《第三条道路:社会民主主义的复兴》,北京:北京大学出版社,2000年第 83页。

亚文化(subculture):又称集体文化或副文化,指与主文化相对应的那些非主流的、局部的文化现象,指在主文化或综合文化的背景下,属于某一区域或某个集体所特有的观念和生活方式。亚文化属于整体文化的一个分支,它是由各种社会和自然因素造成的各地区、各群体文化特殊性的方面,如因阶级、阶层、民族、宗教以及居住环境的不同,都可以在统一的民族文化之下,形成具有自身特征的群体或地区文化,即亚文化。

人文精神是一个历史范畴,它的内涵极为丰富,不同的国家地域、不同的历史阶段有不同的诠释和诉求。我国《辞海》中就这样写道:“人文指人类社会的各种文化现象”。人文精神就是关乎人的心性完善和成长与人类文明的延续和发展的内核的东西,体现着以其发展为需要的价值观、情感和素养等。

《马克思恩格斯全集》(第 1卷),北京:人民出版社,1962年第 82页。

《马克思恩格斯全集》(第 2卷),北京:人民出版社,1995年第 537页。

量。社区经济是城市经济和地区经济的重要组成部分,对城市和地区经济的发展有导向作用、拉动作用。社区经济是以服务业为主的经济,可以容纳大量人口就业,是社会安定的重要保证,是提高居民生活质量的重要途径。社区经济有稳定性、递升性的特点,因为居民的生活需求是长期的,并且随着社会和经济文化的发展而稳步提高。社区经济的社会效益是广泛而又巨大的,文化方面的服务可以促进市民文化生活的改善和基本素质的增强。社区经济作为一种优化的资源配置方式,可将社区内互不相联的各种经济成分变为利益共同体,建立一种新的经济生产方式,从而带动社区乃至更广区域的经济的发展。社区经济作为一种强调社区居民广泛参与的经济形式,可以在其经济发展过程中,促进社区居民彼此之间的相互理解,支持与合作,培养共同的经济利益,发展共有经济,资源共享,从而增强社区居民的归属感和社区意识,达到一种社区整合。

[参考文献]

- [1] 褚云茂. 现代城市社区建设重要性的思考 [J]. 东华大学学报(社会科学版), 2001, (2): 16 - 19.
- [2] 李亚雄. 我国城市社区性质与社区建设的取向 [J]. 社会主义研究, 2007, (1): 94 - 97.
- [3] 张昱. 构建多层次组织化的社会体系 [J]. 中国海洋大学学报(社会科学版), 2005, (1): 77 - 80.
- [4] 陈潇潇, 朱传耿. 我国城市社区研究综述及展望 [J]. 重庆社会科学, 2007, (1): 108 - 115.
- [5] 宋本竟. 新时期城市社区建设基本特征及机制创新 [J]. 镇江学刊, 2001, (5): 11 - 13.
- [6] 魏娜. 城市社区建设与社区自治组织的发展 [J]. 北京行政学院学报, 2003, (1): 69 - 74.
- [7] 王英伟. 浅析学习型社区的学习功能 [J]. 广西社会科学, 2003, (5): 168 - 169.
- [8] 周建国. 转型时期城市社区建设的必要性及其功能 [J]. 重庆社会科学, 2001, (3): 64 - 66.
- [9] 卜万红. 论现代城市社区的基本功能 [J]. 上海城市管理职业技术学院学报, 2007, (2): 26 - 29.
- [10] 张惠东. 城市社区建设的创新与发展 [J]. 科技情报开发与经济, 2005, (24): 62 - 63.
- [11] 刘祖云. 社会转型期城市社区建设的理论探讨 [J]. 武汉大学学报(社会科学版), 2001, (3): 376 - 380.
- [12] 张艳国, 陈新川. 活跃社区文化: 建设城市和谐社区的基础和关键 [J]. 江汉大学学报(社会科学版), 2007, (3): 6 - 10.
- [13] 段媛媛. 社区、社会资本和社区文化社区、社会资本和社区文化 [J]. 南京工业大学学报(社会科学版), 2007, (1): 64 - 67, 79.

(责任编辑:朱德东)

Research into the function of urban communities

CHEN Liu - qin

(Institute of Urban Economy, Tianjing Academy of Social Science, Tianjing 300191, China)

Abstract: Urban community is a social community formed by the residents in a certain living space and connected by regions. It is the cell of urban society with such basic functions as politics, self - rule, service, social security, learning, culture, economy and so on.

Keywords: community; urban community; function of community