

政府职能转换:转与不转的统一*

文 华,何 跃

(重庆大学 贸易与行政学院,重庆 400044)

[摘要]政府职能转换是转与不转的统一。所谓转,是指政府职能转换是多层次的转换;所谓不转,是指政府职能转换是“底线”不变的转换。二者的统一性,体现为政府职能转换是“外松内紧”的转换。

[关键词]政府职能;转换层次;阶级属性;统一性

[中图分类号]D63 [文献标识码]A [文章编号]1672-0598(2007)02-0099-02

一、政府职能转换是多层次的转换

政府职能转换具有层次性,可以分为三个层次:1、理念层。即重新确立政府职能理念、定准政府角色。在现阶段,政府职能转换应该树立以下几种理念:(1)从“全能政府”向“有限政府”转变(2)从“管制政府”向“服务政府”转变(3)从“细职能、大政府”向“宽职能、小政府”转变(4)从“权力政府”向“责任政府”转变(5)从“强政府、大社会”向“好政府、强社会”转变。^[1]相应的,政府角色应该由计划经济时期的“运动员”、“干预者”角色转变为现阶段的“裁判员”和“服务者”角色。这既是与国际接轨的需要也是国内发展的需要。2、内容层。即政府职能的具体内容和方式的转换,是理念精神的具体体现。在现阶段,政府职能应由计划经济时期的政治职能为主转为经济职能为主;对现有职能进行合理分解,保留应尽职能,一部分职能还给企业,其余职能向社会转移;由过去的行政方式为主转为综合运用行政、经济、法律等多种方式,以更好的促进经济社会的发展。3、执行层。即必须不折不扣地将政府职能转换落实到各项具体工作中,不能上有政策、下有对策,在实际执行中走样。政府职能转换应同时包括以上三个层次的内容,任何一个层次出问题,政府职能转换都不会取得好的效果。

二、政府职能转换是“底线”不变的转换

马克思在《家庭、私有制和国家的起源》一书中,对国家和政府起源问题进行了如此论述:1、私有制和阶级的产生是国家及其机构产生的必要前提,政府是维护国家这种公共权力的官僚机构;2、阶级矛盾的不可调和性是国家和政府产生的直接根源;3、政府的具体职能由国家职能决定,政府是国家职能的体现者;4、政府的最初形式因国家产生途径的具体不同而多种多样,具体组建什么性质的政府决定于该国产生的历史条件及其经济基础和统治阶级利益的需要。^[2]“政治统治到处都是以执行某种社会职能为基础,而且政治统治只有在它执行了它的这种社会职能时才能持续下去”。^[3]从马克思主义观点看来,国家和政府的产生的直接目的既不是搞经济建设,也不是为社会管理,而是出于阶级统治的需要,这是政府与生俱来的属性。国家是阶级统治的工具,国家权力属于占统治地位的阶级或该阶级与其他阶级的联盟,不存在为社会各阶级所共享的国家权力。^[4]因而国家或政府职能的本质是阶级统治,社会主义国家是多数人对极少数人的统治,国家权力属于人民,是为最广大人民群众谋取利益、统治力的牢固就是政府职能转换的“底线”,在其现实性上,则体现为政府对经济社

* [收稿日期]2007-02-29

[作者简介]文华(1974-),男,重庆市渝北区,重庆大学贸易与行政学院2004级行政管理专业,硕士研究生。

何跃(1960-),男,四川省内江市,重庆大学贸易与行政学院副院长,教授,硕士生导师。

会的控制力或政府的执政能力。

三、政府职能转换的统一性

政府职能转换的统一性可以形象的概括为“外松内紧”。外松是指政府职能转换的具体形式可以多样化,具有灵活性;内紧是指政府职能转换的本质是为了强化政府对经济社会的控制力,或者说提升政府的执政能力,具有原则性。政府职能转换并不是为转换而转换,是有目的的转换,做不到这一点,政府职能转换就没有任何意义,也十分有害。形式始终是为内容服务的,这个内容就是控制力或执政能力。经济体制改革伊始,我国就提出了政府职能转换问题,多年来不论在理论上还是在实践中都取得了一定的突破和进展,但是,不可否认,转变政府职能步履维艰。^[5]为什么会出现这种情况,如果说地方政府是出于狭隘的局部利益考虑的话,那么中央政府则完全不存在这个问题,转与不转的背后是对控制力或执政能力的考量,而这个问题是非常复杂和慎重的问题,需要全面考虑,妥善决策,所以在实践中不会一步到位。2006年12月18日,国务院办公厅转发国资委《关于推进国有资本调整和国有企业重组的指导意见》,明确国有经济应对关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和领域保持绝对控制力,具体涉及军工、电网电力、石油石化、电信、煤炭、民航、航运等七大行业,这其中包括了一些我们熟知的“垄断”行业。《指导意见》还进一步指出,对于军工、石油和天然气等重要资源开发及电网、电信等基础设施领域的中央企业,国有资本应保持独资或绝对控股;对以上领域的重要子企业和民航、航运等领域的中央企业,国有资本保持绝对控股;对于石化下游产品经营、电信增值服务等领域的中央企业,应加大改革重组力度,引入非公经济和外资,推进投资主体和产权多元化。同时,国有经济对基础性和支柱产业领域的重要骨干企业保持较强控制力,包括装备制造、汽车、电子信息、建筑、钢铁、有色金属、化工、勘察设计、科技等行业。其中,机械装备、汽车、电子信息、建筑、钢

铁、有色金属行业的中央企业要成为重要骨干企业和行业排头兵企业,国有资本在其中保持绝对控股或有条件的相对控股;承担行业共性技术和科研成果转化等重要任务的科研、设计型中央企业,国有资本保持控股。在中国加入WTO五年多,已逐渐与国际经济深入接轨的情况下,国务院出台此《指导意见》,充分体现了政府对经济社会全局掌控的信心和决心,中国不是为加入WTO而加入WTO,也不是为与国际经济接轨而与国际经济接轨,而是为了实现国家利益最大化,进一步提升国家实力,是为了更好地为最广大人民群众谋取利益,也是为了在新的国际形势面前不断提高政府的执政能力,所以,政府职能转换也好行业开放也好,都是有目的有原则有“底线”的。

需要指出的是,我们强调政府职能的直接目的是为阶级统治服务,并不是认为政府只有阶级统治职能而没有其他职能,事实上,任何一个国家的政府都有经济职能、文化职能和社会服务职能这些非政治职能,我们是为了正本清源地指出阶级统治职能是政府的原生性职能,控制力或执政能力是政府所有职能必须维护的不变的“底线”,政府任何职能的运行和转换都必须以不危及这一“底线”为前提,任何一个国家处于执政地位的政府均是如此。所以,政府职能转换是外松内紧的转换,转换有方,转换有度,政府在职能转换之中运筹帷幄,掌控全局。

[参考文献]

- [1]中国行政管理学会课题组.强化政府社会管理职能,提高政府社会治理能力[J].中国行政管理,2005,(3):79-83.
- [2]周莉.对政府起源问题的历史透视[J].湖北大学成人教育学院学报,2000,(3):18-20.
- [3]马克思恩格斯选集(第3卷)[M].北京:人民出版社,1972:219.
- [4]夏书章.行政管理学(第三版)[M].广州:中山大学出版社,2003:5.
- [5]伏竹君.转变政府职能需多视角多学科研究解决[J].西北师大学报(社会科学版),2006,(2):122-127.

(责任编辑:杨 睿)

On governmental duty transformation: unity of changed and unchanged duty

WEN Hua, HE Yue

(School of Trade and Administration, Chongqing University, Chongqing 400044, China)

Abstract: The transformation of governmental duty is the unity of changed and un—changed duty. With regard to transformation, governmental duty change is the change on multiple levels, as for un—change, governmental duty change is to keep the “baseline” unchanged. The unity of the two embodies that the transformation of governmental duty is change to “comfortable external policy and strict internal policy”.

Keywords: governmental duty; transformation level; class character; unity