

# 论保持共产党员先进性长效机制的构建<sup>\*</sup>

彭尚源,姚富云,彭小华

(西南石油大学,四川成都,610500)

[摘要]在现阶段建立保持共产党员先进性长效机制,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领同时要遵循机制建设的固有规律;要着重建立健全长效性的学习、教育机制;建立健全长效性的管理、监督、考核机制;建立健全长效性的党员服务机制等长效机制。

[关键词]共产党员;先进性教育;长效机制

[中图分类号] D26[文献标识码] A [文章编号] 1672-0598(2007)02-0009-04

## 一、建立保持共产党员先进性长效机制的意义

(一) 建立保持共产党员先进性长效机制,是提高党的执政能力、应对新形势的需要

提高党的执政能力是加强党的先进性建设的出发点和落脚点。党员是党的细胞,党的执政是通过全体党员的活动来实现的,党的执政能力也是通过全体党员特别是党员领导干部的工作能力体现的。目前,广大党员干部的工作能力与党的执政能力总体上是适应的,但也存在着不相符合的问题,如果不认真加以解决,势必影响党的执政成效,危及党的执政地位,损害党和人民的事业。只有建立保持共产党员先进性的长效机制,保证广大党员坚定理想信念,坚持党的宗旨,服务人民群众,发挥模范作用,真正做到“理想常在,信念常驻,宗旨不变,本色不褪”,才能切实提高党的执政能力,巩固党的执政地位。

当今世界,知识经济已经初现端倪,经济全球化已经成为时代潮流。在带来诸多机遇的同时也对全体共产党员提出了更高的要求。但是在党建工作方面,目前还存在党建工作体制、机制和工作方式与新形势新任务不相适应的问题;党员队伍中

还存在着与共产党先进性要求不相适应、不相符合的问题,有的甚至还比较严重。主要表现为:一些党员干部的素质还不够高,知识结构和专业技能老化,先进性还不能发挥和体现;一些党员干部党员意识和党性观念退化,理想信念动摇;一些党员干部奉献精神 and 宗旨观念淡化,世界观、人生观、价值观扭曲等等。新的形势要求我们必须从新的高度认识和把握党的执政规律,总结党的执政经验,汲取国内外政党兴衰成败的经验教训,通过制度建设和机制创新,不断强化党员的执政意识,规范党员的执政行为,真正把立党为公、执政为民的要求转化为全党的实际行动,贯彻到党的全部执政活动中去,做到科学执政、民主执政、依法执政。

(二) 是实现全面建设小康社会宏伟目标,建设和谐社会的需要

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。要求达到经济更加发展、民主更加健全、科教更加发达、文化更加繁荣、生态更加良好、社会更加进步、精神更加富足,全民的生活质量得到很大提高;要求实现经济、政治、文化、社会、生态协调发展;要求实现人与自然、人与人的和谐发展。这一宏伟目标的实现需要全体人民的共同努力,特别需

\* [收稿日期] 2007-01-22

[作者简介] 彭尚源(1972-),四川阆中人,男,工程师,西南石油大学党委办公室、校长办公室副主任,研究方向:教育管理和教育技术理论。

要共产党员充分发挥先进模范带头作用。因为实现全面建设小康社会的宏伟目标我们还面临许多的困难,特别是人口三大高峰(即人口总量高峰、就业人口总量高峰、老龄人口总量高峰)相继来临的压力;能源和自然资源的超常规利用;加速整体生态环境“倒U型曲线”的右侧逆转;实施城市化战略的巨大压力;缩小区域间发展差距并逐步解决三农问题;国家可持续发展的能力建设和国际竞争力的培育等,要消解这些压力和困难,必须充分发挥党员的先进性,必须建立永葆党员先进性的长效机制。使共产党员在实现这一宏伟目标的历史进程中始终站在时代的前列,始终保持先进性,并从制度上根本解决党员队伍存在的突出问题,促进影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题的解决,为推进党的建设新的伟大工程,实现全面建设小康社会的宏伟目标提供不竭的力量源泉和坚强的制度保障。

### (三) 是落实“三个代表”重要思想的体现

“三个代表”重要思想科学地阐述了党的先进性的本质内涵,从根本上回答了永葆党的先进性问题。“三个代表”重要思想反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,集中体现了党的性质、宗旨和根本任务,深刻揭示了我们党的立党之本、执政之基、力量之源。在新的历史条件下,建立永葆党员先进性的长效机制,就要紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务,树立和落实科学发展观,要紧紧围绕加强党的执政能力建设,坚持立党为公、执政为民,从制度上探索科学执政、民主执政、依法执政的有效途径和方法,坚持为民、务实、清廉,把党的先进性落实到发展社会主义先进生产力和先进文化、实现最广大人民群众根本利益的实践中,为科学理论转化为强大的物质力量提供可靠的制度保证,建立保持共产党员先进性长效机制,用制度来规范提高共产党员素质,用机制来激励约束党员行为,可以使广大党员主动地、积极地对自身进行反省,不断提高自身素质和能力,成为“三个代表”重要思想的坚定实践者。因而,探索和建立、健全保持党的先进性长效机制是落实“三个代表”重要思想的具体体现。

## 二、建立保持共产党员先进性长效机制的原则要求

机制建设的问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点。现阶段建立保持共产党员先进

性长效机制,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领同时要遵循机制建设的固有规律。

“机制”一般包括以下要素:一是各组成部分(结构)相互联动或影响,具有整体性;二是机制的运行按照一定的规律运行,具有规律性;三是机制建设不是一蹴而就的,具有长期性等;四是机制不是一成不变的,而是与时俱进的,具有时代性;因此,党员永葆先进性的长效机制也相应的有以下特点:一是整体性,各组成部分之间相辅相成、相互制约形成一个有机的整体,机制功能的发挥受整体运行的效率;二是机制的运行按照其固有的规律运行;三是机制建设与完善需要时间过程,不能一蹴而就;四是机制建成后,不是一劳永逸的,而是随时间、任务、对象等要素变化而变化的,具有与时俱进的性质。建立保持共产党员先进性长效机制,必须坚持党要管党、从严治党的方针;要充分体现全心全意为人民服务的宗旨;必须坚持与发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会相适应;必须坚持教育、制度、监督并重,三者统一于长效机制之中,教育是基础,制度是保证,监督是关键,相互促进,共同发挥作用;必须坚持科学性、系统性、可行性相统一原则;必须坚持理论与实践相结合,立足全党,着眼全局,总体规划,认真实施;必须坚持科学合理、系统配套和可操作性,充分发挥长效机制的整体效能;必须坚持立足当前与兼顾长远,着力解决当前突出问题的原则;必须坚持全面建设与重点建设相结合的原则;必须坚持继承与创新相结合,认真运用党员教育管理的基本经验,加强全局性、前瞻性问题研究,解决新问题,总结新经验,在继承中发展,在发展中创新。

## 三、建立保持共产党员先进性长效机制的思路

长效机制建设是加强党的建设的一项重大的系统工程和长期任务,涉及党员队伍建设、基层党组织建设和领导班子建设。从党员队伍建设方面来说,党员是党的肌体的细胞和党的行为主体,党的先进性最终要靠党员的先进性来体现。建立保持党员先进性的长效机制主要是建章立制。邓小平说:“党除了应该加强对于党员的思想教育之外,更重要的还在于从各方面加强党的领导作用,并且从国家制度和党的制度上作出适当的规定,以便对于党的组织和党员实行严格的监督。”在开展

先进性教育活动过程中,应注意把建立长效的党员学习、党员教育、党员管理、党员联系群众、党内民主参与等方面的机制有机结合起来,把建立针对党员的考核评估、奖惩激励、监督制约等环节的机制有机结合起来,共同构成一个自律与他律、自觉与强制相统一的长效机制链。因此,应当着眼于增强党员意识、提高党员素质、促进党员履行义务、保障党员民主权利、充分发挥党员的先锋模范作用,要着重建立健全长效性的学习、教育机制;建立健全长效性的管理、监督、考核机制;建立健全长效性的党员服务机制等长效机制。

### (一) 建立健全长效性的学习、教育机制

建立学习型政党是提高党的执政能力的必然要求,拥有科学的理论和先进的科技文化知识是保持党员先进性的重要前提。我们党之所以能够取得革命的胜利和现代化建设的巨大成就,就是因为我们党善于学习、勤于学习。在新形势下,要使每个党员“思想政治觉悟高于群众,业务能力高于群众,工作业绩高于群众”,就必须建立健全学习机制。通过建立健全学习机制,使广大党员养成善于学习、善于思考、提高善于解决问题的能力,始终保持先进性。一方面,应坚持和完善已有的学习制度,健全学习体系,建立和落实党员干部的学习考核和激励机制;另一方面,不断创新体制、机制和方式,在党内营造全员学习、终身学习、自主学习、善于学习的良好环境,使各级党组织成为学习型组织。

要学习党的理论知识、党的规章制度、党的各种条例,坚定理想信念、牢记党的宗旨。特别是要学习不断提高自身的业务水平的科学文化知识;要坚持“三会一课”、中心组学习、干部培训和轮训、党员电化教育、素质教育等行之有效的制度;要坚持理论与实践相结合,这既是思想方法,也是工作方法,更是建立健全党员长期受教育、永葆先进性长效机制的重要手段,要用理论指导实践,解决实际问题,同时要在实践中总结经验教训并升华为理论;要不断创新学习方法和手段,激发党员的学习积极性;要以各级党校、行政学院为依托,加强党校建设,发挥主阵地作用;要对学习的内容有明确的要求,对学习过程加强管理,对学习成果进行评价,做到时间、内容、人员、效果“四落实”;不断加强对党员的教育,要坚持运用典型事例、案例进行激励、警示教育,是党员在教育中学习,在学习中受到教育;要不断创新学习方法和手段,激发党员的学习

积极性,变党员被动学习为主动学习等机制。

### (二) 建立健全长效性的管理、监督、考核机制

建立健全基层党组织。着眼于强化基层党组织功能,不断提高基层党组织解决自身问题的能力,进一步增强创造力、凝聚力和战斗力,充分发挥战斗堡垒作用。加强对党员干部的管理,一是要按照保持共产党员先进性的具体要求,落实好党员的责任,让全体党员进一步明确自己的职责和应履行的义务,使党员干有目标,做有准则;二是要严肃党的纪律,健全和完善党内纪律处分制度,增强党内纪律的严肃性和党组织的生机活力;三是要严格党的组织生活,对那些不遵守纪律的党员要批评教育,屡教不改的要按党章规定处理;四是要加强对流动党员的管理;五是要加强发展党员工作的管理,严把党员入口关,既不能把不具备条件的人拉入党内,也不能把具备条件的人拒之门外。

要建立健全长效的党员监督机制。一是要建立健全监督制度体系,要认真贯彻执行党的各种条例制度,进一步增强广大党员履行党员义务、发挥党员作用的自觉性。不仅要加强对领导干部使用权力的监督,还要加强对党员发挥作用情况进行监督。二是要建立完善党风廉政建设责任制度。进一步明确责任意识,对工作不力、监督不到位发生违法违纪案件的要按照责任追究制追究责任。三是要建立健全党员思想行为表现自省自查制度。要充分发挥党组织的作用,定期组织党员对自己的思想觉悟和行为表现进行自省自查,让党员在自省自省中,能够看到自己的成绩,更能发现自己的不足,进一步坚定理想信念,增强保持党员先进性的自觉性、主动性和创造性。四是要构建党员自我约束的社会舆论氛围。要形成良好的文化环境和舆论氛围,使党员的先进性行为获得一种正面评价和舆论支持。五是建立健全有效的监督约束体系,改进监督办法,拓展监督渠道,加大监督力度,提高监督效能,实行全过程、全方位、多层次的监督。

要建立健全党员保持党员先进性的长效机制,关键在于制度创新,而科学合理的考核评估和奖惩激励机制,是激发党员发挥先锋模范作用、保持先进性的内在动力。一是建立保持党员先进性考核体系。要坚持定性考核与定量考核相结合的原则,结合不同地区、不同部门党员的岗位特点,按照党员先进性要求,科学确立党员履行岗位职责和发挥先锋模范作用考核内容。二是引入竞争激励机制。创新党员干部考核、评议制度和引咎辞职、罢

免制度等,使党内优秀分子脱颖而出,得到提拔重用。同时,要结合不同部门党员先进性的具体要求,定期开展优秀党员评比活动,把党员先进性落实在具体工作实践中,让党员感受到优秀并非遥不可及,而是人人都有可能当上先进。三是建立民主测评制度。坚持民主测评制度,通过对党员的表现客观评价,促使党员正确认识自己,发扬成绩、克服缺点,保持先进性。测评结果要以群众满意不满意作为检验党员先进性体现好坏的标准。要坚持群众公认原则,在党员联系和服务群众中引入群众评价标准,以群众满意不满意作为党员民主评议中组织认定党员优秀、合格、不合格的重要依据,大力表彰群众公认、实绩突出的优秀共产党员。四是注重过程考核和目标考核相结合。

### (三) 建立健全长效性的服务机制

党的十六大报告指出,我们党最大的政治优势是密切联系群众,党执政后最大的危险是脱离群众。因此,保持党的先进性的根本要求是始终保持同人民群众的血肉联系。江泽民说“贯彻‘三个代表’要求,最根本的是不断实现好、发展好、维护好最广大人民的根本利益。这是我们党一切工作的出发点和落脚点,也是正确处理改革、发展稳定关系的结合点。各级领导干部必须从巩固党的执政地位的高度出发,深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,更好地为广大人民群众服务,更好地为需要帮助的困难群众服务。”因此,在新形势下要不断探索建立以有利于服务群众的服务机制。

要建立服务群众、为群众办实事的制度。要教育、引导广大党员摒弃官本位思想,牢固树立为民

服务的思想,树立“民利大于天”的理念,办事时遵从“顺民心、重民意、保民权、兴民利”的原则。把群众的需要作为第一信号,把群众的满意作为第一标准。树立“群众利益无小事”的观点。

建立健全密切联系群众的制度。进一步完善领导干部联系点制度,建立健全党委班子及成员抓基层党组织的领导责任制,定期深入联系点调查研究,了解情况,解决问题,帮助联系点查找差距,指导促进基层工作。根据需要建立服务便民中心制度,党员干部联系农户制度,民情联络员制度等密切党群关系的长效机制。

要建立健全定期征求意见的制度,不断拓宽征求意见的渠道,积极畅通民意表达途径,倾听群众呼声,了解群众意愿,确实关心解决群众关心的热点和难点问题。做到思想上尊重群众,感情上贴近群众,行动上深入群众,切实维护好人民群众的利益。

### [参考文献]

- [1] 牛文元. 中国科学院院刊[J]. 2004. 19(3).
- [2] 杨俊英. 构建长效机制 永葆共产党员先进性[J]. 前沿, 2006, (9).
- [3] 顾华祥. 关于保持共产党员先进性长效机制建设的若干问题研究[J]. 青海师专学报(教育科学), 2006, (4).
- [4] 江泽民. 在中央政治局常委会议上的讲话[A]. 江泽民论有中国特色社会主义(专题文摘)[C]. 北京: 中央文献出版社, 2002. 646.
- [5] 邓小平文选(第1卷)[M]. 北京人民出版社, 1994. 215.

(责任编辑:朱德东)

## On constructing long - term mechanism to keep communist benchmark at new era

PENG Shang - yuan, YAO Fu - yun, PENG Xiao - hua

(Southwest Petroleum University, Sichuan Chengdu 610500, China)

**Abstract:** At new era, in order to establish long - term mechanism to keep communist benchmark, the guideline must be Deng Xiaoping Theory and important "Three Represents" Thought, scientific development outlook must be used as leading idea to follow the inherent law of mechanism construction, long - term learning mechanism and education mechanism must be established and completed, long - term management, supervision and examination mechanism must be established and completed, and long - term communist service mechanism must be established and completed, and so on.

**Keywords:** communist; benchmark education; long - term mechanism